

# 港企搶攻供應鏈

## 創新分線管理 探粵澳一體化

作為豐富「一國兩制」的新實踐，《橫琴方案》在體制改革創新方面尤為突出。《橫琴方案》明確了合作區實施範圍：橫琴島「一線」和「二線」之間的海關監管區域，總面積約106平方公里。其中，橫琴與澳門特別行政區之間設為「一線」；橫琴與中華人民共和國關境內其他地區之間設為「二線」。

中國國際經濟交流中心產業規劃部部長王福強解讀稱，橫琴實施分線管理模式，意味着現實中橫琴將與內地成為兩個關稅區，而與澳門成為一個關稅區，也相當於釋放了橫琴作為澳門的「擬制空間」的功能作用，這無疑是一個重大體制機制突破。通過「一線」放開，未來國際上的人流、物流、資金流、信息流將能夠更加自由便捷地進出橫琴。他指出，這種體系設計是在「一國」框架下進行不同關稅區空間調整的重大嘗試。

### 共商共建 利益共享

《橫琴方案》還提出了「雙主任制」架構。「這是一次重大的制度探索。特別是在管理機制和體制上，邁出了實質性的步伐。」王福強分析，該架構設置解決了粵澳雙方參與積極性、參與主體平等性以及利益共享三大問題。橫琴前期建設時，澳門參與意願不強，珠海也有一些顧慮，在對接溝通上存在一定問題。「而現在這種架構，可以打消各方顧慮，給予澳門充分的參與權和主導權。」王福強分析，現時的架構通過澳門特區與廣東省一起來行使決策權，解決了平等性的問題。「在決策權充分的情況下，其利益共享的問題也迎刃而解。」



▲2020年8月17日，珠海出入境邊防檢查總站人員（左）和澳門治安警察局代表在橫琴口岸珠澳分界線上握手。



▲9月9日，第二十一屆中國國際投資貿易洽談會上的澳門展館。

## 專家解讀

### 自由流通

澳門理工學院公共行政學教授 婁勝華

分線管理實際上拓展了澳門「自由港」的空間，讓澳門「自由港」的優勢得以延伸至橫琴，利於橫琴粵澳深度合作區與澳門乃至世界各地進行自由流通。

### 高效便利

中國國際經濟交流中心產業規劃部部長 王福強

這種體系設計是在「一國」框架下進行不同關稅區空間調整的重大嘗試。藉此，橫琴將可以形成更趨國際化的營商環境、採用更具競爭力的稅制、吸引更多國際化人才，更加高效便利地集聚各種創新要素。

### 成本窪地

中山大學粵港澳發展研究院首席專家 陳廣漢

中央提出的「分線管理」模式，目的在於激活人流、財流、物流在橫琴的自由流動，通過類似「自由港」的環境，不僅能為高附加值的產業發展提供一個低成本窪地，還能吸引足夠多的人、財、物與信息在此高度聚合。