

拆地方債「定時炸彈」需疏堵結合

廣州亞運會期間讓世人眼前一亮的珠水雲山，曾令無數「老廣」自豪。然而，當公眾得知這一華麗變身的代價是政府負債逾千億元時，這種自豪感恐怕將瞬間轉化為對政府還款能力的憂慮和質疑。

這種情況並非廣州獨有。雖然中國《預算法》規定地方政府不能舉債，但實際上地方政府早已債台高築。2011年7月審計署公布全國地方政府性債務達到10.7萬億元。而央行的統計數據則顯示，全國共有政府融資平台3800多家，甚至連鄉鎮都在搭台。《中國經濟周刊》曾調查報道，中部某省一級地級市政府債務總額達30.62億元，相當於2007年該市財政一般預算收入的7倍之多。換言之，即使政府預算全部用來還債，也需要7年才能還清債務。數額龐大、債權債務關係模糊、風險不確定的地方政府債務，如同一顆顆不定時炸彈，對未來財政的可持續性構成威脅，甚至攸關宏觀經濟的穩定發展。

究其原因，可有三點：首先，實行分稅制後，地方政府的事權與財力極不相稱，不得不「廣開渠道」籌集資金，導致債務負擔不斷增加；其次，在短視政績觀的錯誤引導下，不少地方官員投資衝動強烈，變相催生「前人借錢、後人還債」的現象，以至地方政府普遍持有「管借不管還」的心態；再次，缺乏監管及相應的懲罰措施，助長了地方政府的僥倖心理，進而形成「融資越多一累債越多一政績泡沫越大一財政風險越大一發展質量越降一危及社會係數越高」的怪圈，以致嚴重影響基層政府的正常運轉，使社會信用環境惡化，並埋下了巨大的隱患。

應當看到，在市場經濟和分稅制下，地方財政體制模式下，地方政府融資有其必然性，簡單禁止是不現實的。筆者建議，在處理手段上回歸大禹治水「堵不如疏」的古老智慧，疏堵結合，「治存量、開前門、關後門、修圍牆」，打造一套可控風險和可持續的地方「陽光融資」的制度和法紀。

2011年國務院批准上海市、浙江省、廣東省、深圳市四省市地方政府自行發債試點啟動，正是中央試圖破解當前地方政府建設性融資困境，將地方債關係顯性化、規範化，算是給地方政府融資開了一道「前門」。而要防止地方債膨脹，不僅要開「前門」，還須堵住變相融資的「後門」。這就需要對政府融資平台進行嚴格監管，當中既包括國家層面上的法律監管、金融監管，也應包括地方主體中的人大監管、民主決策、政府監管等。

地方融資的問題，根源還在財稅和行政體制上，如果不徹底解決，類似問題恐怕會不斷出現。對此，國家不能聽之任之，任其自尋出路，也不能得過且過，對其風險隱患視而不見，更要有長遠的考慮和全局的謀劃。

鄭曼玲

曼玲時評

融資平台成「第二財政局」 總負債千億成兩會熱點

為在廣州亞運會前實現城市「大變」，廣州市2008年以來一口氣成立了七大城市投融資集團，當中僅廣州水投和廣州城投兩家就舉債合計逾千億元。在今屆廣州市兩會上，此事被政協委員擺上桌面，炮轟城市投融資主體「已成為第二財政局」，對此廣州市財政局局長袁錦震回應道，目前廣州市本級債務風險可控，財政部門將加強債務管理，建立相關預警機制。

【本報記者鄭曼玲廣州十日電】

2008年，廣州進行城市建設投融資改革，一口氣建立了七大城市投融資集團，包括城投集團、水投集團、市交投集團、市地鐵總公司、市土地開發中心、廣州發展集團、廣州廣日集團。城市投融資主體的建立，解決了當時「大變」亟需的資金難題，而且繞過了財政審批的漫長程序，有力地推動了廣州「大變」的實現。但同時，不少人對於七大城市投資主體的巨額負債及其不明朗的還款能力一直存有疑慮。

市財政幫忙還15億利息

作為城市投融資平台「大戶」的廣州市水投集團，在亞運前的治水工程中擔綱重任，舉債治水。據南方都市報報道，該公司資產負債率已經超過80%。目前廣州市財政每年要為廣州水投支付高達15億元的治水債利息，而高達350億元的債務本金目前還沒開始償還。至於另一「負債大戶」廣州市城市建設投資集團，日前被指因部分土地資產注入滯留以及現有土地資產變現艱難，已陷入巨大債務危機。城投負責人回應傳聞時表示，目前廣州城投總資產約為1504億，總債務約1055億，城投暫時只需償還銀行利息。

針對這一情況，廣州市政協委員曹志偉直言，近年來，眾多城市投融資主體已逐漸成為政府的「第二財政局」；「表面上是投資集團去借錢，實際上仍是市政府的負債。」

人大代表田子軍表示，因為投融資平台通常利



▲專為廣州亞運會背負千億債務，穗代表委員炮轟政府城投融資欠監督

鄭曼玲攝

用礦場、土地、水源等公共資源做擔保舉債，應該納入人大監督範疇。

代表：反對盲目「大幹快上」

另外，有消息稱近期廣州在籌備成立一家新的投融資主體——安廈投資公司，承擔保障房的投融資、建設、物業等工作。曹志偉對此表示憂慮：「到時會不會給市民加稅呢？會不會增加公用事業收費呢？」他表示，地方有的保障房建成後空置十年沒有用過，政府應當根據實際需要建保障房，不

要盲目「大幹快上」。

面對代表委員的質詢，廣州市財政局局長袁錦震回應說，廣州市本級債務風險可控，負債率跟債率都低於國際公認的警戒線。下一步財政部門對融資部門、融資主體的債務，將在存量化加強管理。同時，對於新的債務，在舉債時一定要有計劃，為此，財政部門專門新成立了地方債務處，將使得融資主體的「借、用、還」控制在廣州可承受的能力範圍內。袁錦震表示，下一步還將研究建立相關的風險預警機制。

不「打醬油」不「躲貓貓」 粵首設政協界別發言人

【本報記者黃寶儀廣州十日電】廣東省政協十屆五次會議十一日開幕，首批25位界別發言人十日上午集體亮相，表示不「打醬油」，不「躲貓貓」，當好新聞輿論監督與政協民主監督的橋樑，使政協監督和媒體監督優勢互補，為擴大社會各界有序政治參與提供制度保障。

廣東省政協副秘書長杜重年今天在見面會上介紹，建立政協界別發言人制度，可以促進新聞輿論監督與政協民主監督相結合，優勢互補，使各自單一的監督變成複合監督，發揮政協民主話語權和輿論工作的主動權。

省政協秘書長楊德強在界別發言人

培訓會議上指出，界別發言人面對民生和民意時不能「打醬油」，面對矛盾和問題時不能「躲貓貓」。

無黨派民主人士發言人之一的劉濤表示，作為界別發言人，要講真話、講負責任的話，講有建設性的話。其他發言人也表示將認真履行職責，盡力回答記者問題，同時表示希望記者報道時客觀真實，不要斷章取義和延伸解讀。

據了解，界別發言人遴選工作從去年2月開始，辦公廳先後召開3次會議對人選進行研究醞釀，最終確定了25名參政議政熱情高、政策法規水平高、語言表達能力強和溝通合作能力強的委員作為界別發言人。



▲廣東省政協在全國首創界別發言人制度，首批發言人十日集體亮相 黃寶儀攝

姚明「議政」從學習提案開始

【本報記者倪曉晨上海十日電】作為新增補的十一屆上海市政協委員，姚明今天出現在上海世博中心參加政協開幕式。他剛到會場入座便引來大批媒體圍堵，甚至一些鄰座的委員也趕忙與之合影留念。

記者看到，姚明當日的裝束非常莊重，他不僅穿了一套深色的西裝，甚至還細心地在西裝左側衣襟上戴了一枚政協徽章。作為上海市政協中年紀最小的委員之一，姚明說其過去從

事的行業有其局限性，因此要多向其他委員學習。事實上，在九日舉行的上海市政協新任委員培訓班上，姚明便強調，通過培訓班他感悟到一些東西，希望未來在政協的舞台上提出好的建議，也希冀其他老委員能多幫助他。在被媒體問及「參加政協會議是否有準備提案」時，姚明說，「今年主要還是向大家多學習，好的提案需要深思熟慮，我會認真學習研究後再寫提案。」



▲今年履新上海市政協委員的姚明（右一）表示，今年的任務是多學習，將在認真學習研究後再寫提案 本報攝

地方兩會

豫欲與港共建食安樣板

【本報記者柳海林鄭州十日電】近年相繼發生的食品安全事故引起河南省政協港區委員于常海的關注。他在日前舉行的河南兩會提交議案，建議河南與香港加強合作，在食品及農產品安全方面合作共建「河南樣板」。

于常海認為，河南作為農業和糧食生產大省，有條件也有義務為國家食品農產品安全做出新貢獻，而有市場有技術有標註的香港則可以助力河南在此方面進一步提高。

于常海表示，河南供港活畜總量居全國第一位，香港市場上平均每7頭活豬就有一頭來自河南。過去十年間河南累計向香港市場安全供應活豬280多萬頭、活牛5.5萬頭，確保了香港民衆餐桌安全。自1962年鄭州供港商品快車開啓以來，河南供港活畜不僅高效而且安全，河南已成為供港食品檢測標準體系。而香港在食品安全方面有嚴格的監管標準，「透過香港市場，可以讓國內食品業掌握國際的食品監管和品質要求，從而令食品品質持續提升。」

深圳探索推綠地認養

【本報記者薛鈺文深圳十日電】深圳寶安區區長張備十日提出將借鑒國際大都市建設經驗，探索深圳市民或企業認養綠地，以提升城市綠化管理的全社會參與水平。

今日召開的「後大運時代城市管理與社會建設創新」第二場新聞發布會上，深圳各區負責人均表示，將堅持創新做法，完善城市綠化全社會參與與長效機制，並探索新加坡、台灣、北京等地的管理與建設經驗，持續發揮大運成效。

寶安區區長張備提出，去年與中國綠化基金會聯手成立「綠色寶安」基金，共募集資金近1億元人民幣，在2011年當年已投入6000萬元用於綠地建設。今年將會把剩餘資金繼續投入綠地建設，並繼續募集更多資金。

港澳委員籲開通蘭港直航

【本報記者柴小娜蘭州十日電】來自教育、物流、旅遊等領域的多位甘肅港澳政協委員在8日開幕的甘肅省政協十屆五次會議中建言，發展蘭州物流業，尤其要開通蘭州至香港直飛航線。

委員蘇永安表示，物流業涉及領域廣，甘肅要發展，就要把空中航線做好。現在香港到蘭州航班停運，如果直航可以帶來很多機會。

陳瑞亮委員回應道，現在從香港到蘭州，要經過深圳，多耗費好幾個小時。他強調，現在直飛與十年後直飛大有不同，同樣作為西北省份，寧夏的蔬菜在香港賣，而甘肅卻沒有，甘肅的蔬菜完全可以在香港賣，也可以運到台灣。

解可敬委員提議，要開通蘭州直飛香港及蘭州的國際航線，比如敦煌國際航線，作為世界著名藝術聖地和旅遊目的地，以後前景會非常好。

新疆將撥2千億元投資基建

【本報實習記者吳合琴十日電】新疆維吾爾自治區十一屆人大五次會議今天召開，自治區主席努爾·白克力在政府工作報告表示新疆將會加快建設重點項目，已初步安排基礎建設重點項目300項，計劃投資2000億元以上。

努爾·白克力稱，將會抓住大建設、大開放、大發展的機遇，加快建設重點項目。目前，自治區已初步安排基礎建設重點項目300項，計劃投資2000億元以上。

努爾·白克力表示，首先加強水利建設，加快阿爾塔什、卡拉貝利等一批山區控制性水庫建設進度，全面完成塔里木河流域近期綜合治理，並實施重點應急防洪、病險水庫除險加固的等專項水利工程，保障城鄉供水、用水安全；其次，加強綜合交通運輸體系建設。今後會重點抓克拉克瑪依一塔城、阿克蘇一喀什、烏魯木齊城高速以及天山公路等項目。同時，加快蘭新鐵路第二雙線、南疆鐵路吐



▲新疆維吾爾自治區十一屆人大五次會議現場 胥建華攝

魯番一庫爾勒段增建二線、烏魯木齊高鐵路客運站及樞紐，紅柳河一淖毛湖一三塘湖專用鐵路、哈密一濟納鐵路等項目。

2014年建成蘭新鐵路二線

自治區人民政府原副秘書長蔡毅治分析報告稱，蘭新鐵路二線將在

2014年建成，未來新疆將開通喀納斯、阿克蘇兩地區口岸，蔡毅治說，喀納斯口岸一旦開通，將會有便於中國與俄羅斯天然氣等運輸。

據悉，新疆未來將會繼續暢通富民工程，完成農村公路5239公里。交通路網、高鐵的實施，正與自治區第八次黨代會提出的「實現新疆成為我國西部交通樞紐中心」的目標不謀而合。

此外，未來五年，新疆將會建成西氣東輸三線新疆段、輪台一吐魯番、伊寧一霍爾果斯等輸氣管道，並加大南疆三地州火電水電電源項目。

塔城地區的和布爾津縣資源豐富，能源種類齊全，具有很大開發潛力。縣長拉格瓦·才布格加甫在接受本報記者採訪時說，和布爾津縣注重低碳、科學能源的發展，「最近幾年正在洽談能源、石油化工業，今年會落實兩到三個大型企業，歡迎各界人士前來投資。」