

智庫提金融改革重點 放寬市場准入引民資



▲專家建議各級政府資金應從商業性金融機構退出，集中力量辦好政策銀行 資料圖片

中國國際經濟交流中心今日在北京舉行「金融體制改革」座談會。該中心常務副理事長鄭新立表示，下一階段金融改革將有五個重點方向，包括放寬金融准入等。他還預料今年CPI增幅將在4%左右。
【本報記者吳辰辰北京十一日電】

鄭新立表示，今後要重點推行五方面改革。一是放寬市場准入，允許民間資金發起設立各類股份制小型金融機構，令民間借貸浮出水面。通過加強競爭，借款人能夠從正規的金融機構獲得低息貸款，一些地方出現的高利貸現象自然會消失。未來，民營經濟將進入金融領域，興辦各類股份制的區域型小型金融機構，包括貸款公司、村鎮銀行和資金互助社等，這將是今後幾年金融領域改革最富有特色的事情。

強化地方金融監管

第二要加強和改善金融監管，尤其要強化地方政府的責任。對區域性的小型金融機構，要建立起地方性的金融監管機構，在業務上可以歸銀監會指導，但監管責任在地方政府。

第三要推出存款保險制度，通過興辦各類存款保險公司，用市場機制來化解金融風險。

第四要推進利率市場化。他認為，金融體制改革的重要原則是發揮市場配置金融資源的基礎性作用，金融資源能通過銀行和金融機構，配置到最需要資金、效益最好、最有發展前景的企業上；這樣的目標只有通過利率的市場化才能實現。

第五要改革外匯管理體制。現在中國的外匯儲備達到3.2萬億美元，合理的外匯儲備應保持半年的進口所需就行，因此中國還有2萬億美元可以用到海外直接融資。現在的外匯體制改革已由審批制改為備案制，如果海外有好的投資項目，經過評估，沒有風險或風險較低，都會得到國家外匯支持。通過到海外投資，把大部分外匯儲備由現在的貨幣儲備、美元資產儲備變成物質儲備、能源資源儲備、技術儲備，就能夠為中國經濟今後較長時期的持續快速發展提供支撐。



▶中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立在「金融體制改革」座談會後接受媒體採訪 吳辰辰攝

料今年CPI或在4%

鄭新立還表示，去年宏觀政策通脹效果顯著，目前價格拐點已經出現，且會繼續下行。通脹壓力將於今年明顯下降，預計今年CPI增幅將在4%左右。

他認為，用收緊銀根的辦法來抑制通脹是文不對題。目前的通脹壓力主要來自食品價格和房價，其中食品價格因素佔60%。要通過結構性優化的投資政策，增加短缺產品的供給，這才是抑制通脹的正確途徑。因此，要把總量緊縮的政策改變為結構優化的政策，這樣既可以紓緩通脹壓力，又可支持經濟發展方式的轉變，確保今年經濟的平穩較快增長。

借道香港海外擴張

關於支持國內企業海外併購和海外擴張，鄭新立表示，目前的外匯使用政策已有了調整，由審批制改為備案制，關鍵是企業的海外投資能力不強，「走出去」很容易掉到陷阱裡。「要請一些有資質的諮詢機構，必要時拉一個外國的跨國公司聯合投資。還可以借助香港的窗口，通過香港出去以減少失誤。」

魏加寧：商業銀行應國退民進

【本報記者吳辰辰、李理北京十一日電】國務院發展研究中心宏觀經濟研究部副部長魏加寧在中國國際經濟交流中心座談會上表示，國有各級政府資金應從商業性金融機構退出，集中力量辦好政策銀行。

增政策銀行幫扶中小企

他表示，國有資本在商業金融機構中會有很多麻煩。2009年的經濟形勢下，應是商業銀行後撤，政策銀行前衝，但國家開發銀行剛在此時被商業化。政策銀行變成商業化後，很多商業銀行都開始做一些政策銀行的事，如響應政府號召，支持地方政府融資平台，造成了很大風險。

他認為，應分清市場和政府的責任，政府應辦好政策銀行；目前的政策銀行不夠，國家開發銀行應該回歸到政策性，不要商業化。

魏加寧表示，應多辦幾家涉及專門向地方政府項目貸款、扶持中小企業、專門開展國際合作的政策銀行。中國應該有一家專門的政策銀行向地方政府項目貸款，扶持一些公益項目。此外，國家還應增設為中小企業扶持的政策銀行。

中國現在「走出去」，應專門設一家進行國際合作的政策銀行，到國外進行經濟開發，支持國外的經濟建設的項目。現在國家開發銀行在承擔這項工作，但國內項目和國際項目合在一家金融機構做不合理，且國家開發銀行又商業化了。

存款保險機制亟待出台

魏加寧還表示，當前最大系統性風險是一些金融機構「小而不能倒」。因此，推進存款保險制度可在金融機構退出後保證投資者利益，並有益維護金融穩定。在防範改革可能伴隨的風險方面，他強調，建設金融安全網是利率市場化及開放金融市場准入的基礎性工作。

而針對證券投資者及保險行業的保護保證基金早已問世，唯獨存款保險制度遲遲未出台。對此，魏加寧指出，沒有存款保險制度，一些「不死不活」的小金融機構就無法退出市場，而這些金融機構正是中國金融領域面臨的最大系統性風險。

魏加寧認為，存款保險制度最佳推出窗口期已經錯過。「2007年是最好的時機，當時處理了很多金融機構不良資產，金融機構是輕裝前進，此外，當年經濟形勢處於最好的向上繁榮時期。」他又以2008年金融危機中的美國舉例稱，如果沒有存款保險制度，美國銀行業將面臨更大範圍的倒閉潮。

增央行獨立性健全安全網

除了完善投資者保護機制外，魏加寧指出，增加央行獨立性及為地方政府金融監管賦權亦是建設金融安全網的重要方面。他建議，仿照其他發達國家做法，將央行的貨幣政策委員會從目前的諮詢機構變成決策機構「這樣的貨幣政策才能真正做到科學化、規範化。」

至於如何解決地方金融機構的監管真空問題，魏加寧表示，除非給地方政府授權，令其擁有監管地方中小型和非銀行的金融機構職責，否則極易出現全國性的系統性風險。



▲「信通核動力深圳農村商業銀行新一代系統」獲得金融創新一等獎 網上圖片

深圳1230萬重獎金融創新

【本報訊】據新華社深圳十一日消息：深圳市政府11日向獲得2011年度深圳市金融創新獎的39個金融創新項目頒發總額1230萬元獎金。

截至2011年底，深圳市金融業總資產約4.3萬億元，金融機構總數達254家，機構數量和密度位居全國前列。2011年，深圳市金融業增加值預計將超過1500億元，佔全市GDP比重約13%。

為推動金融創新，深圳自2004年起即頒布《深圳市金融創新獎評選辦法》，每年評選優秀金融創新項目。

據深圳市政府金融辦介紹，本屆金融創新獎評選於2011年7月啟動，共選出特別獎3個，一等獎2個，二等獎8個，三等獎11個，優秀獎15個。其中特別獎和一等獎的獎金達100萬元。

深圳農村商業銀行的「信通核動力深圳農村商業銀行新一代系統」，平安人壽和平安科技（深圳）有限公司開發的「流動的平安：平安移動展業模式」獲得金融創新一等獎。

小微企業 民富之本 學者籲減負常態化

本報記者 扈亮

從2011年下半年開始，面對國內經濟形勢的急劇變化，中央政府連續出台政策「給力」小微企業。改革開放以來，民營經濟特別是小微企業的發展對中國經濟產生了重要的影響。在中國政府提出要不斷擴大中等收入群體的政策導向下，中小企業特別是小微企業的發展將對中等收入群體的穩步擴大產生決定性影響。壯大小微企業，將成為富民政策的重要突破口。

提供近八成就業崗位

全國工商聯的最新調查報告顯示，2011全國已有中小企業1100多萬戶，佔全國企業總數的99%以上，提供近80%的城鎮就業崗位，完成75%以上的企業技術創新，創造的最終產品和服務價值相當於國內生產總值的60%左右，納稅總額佔國家稅收總額的50%左右。

中小企業在中國經濟社會發展中有着突出的戰略地位。發展中小企業，對於保障和改善民生具有不可替代的戰略意義。中小企業已成為提供充分就業、促進社會穩定、創造巨大物質財富和精神財富的重要力量。國家工商總局的數據顯示，2010年底，全國個體私人經濟從業人數超過1.8億，「十一五」期間來累積吸納就業6000萬人，年均增加1200萬人。

融資難稅費高待解決

隨着中小企業規模擴大，中小企業已經成為社會就業的主渠道。在國家大力發展實體經濟、壯大中等收入群體之際，如果離開了中小企業的良好發展，可謂緣木求魚。正因如此，中國政府近年來連續出台政策扶持中小企業發展，但中小企業融資難、稅費成本高的問題仍待解決。

調查顯示，中小企業的密集程度與城鄉居民收入水平高度相關，中小企業越發達的地區，城鄉居民的工資性收入和財產性收入就越高。

發展中小企業實乃民生之本，有權威學者呼籲，在當前國家出台一系列減輕中小企業稅收政策的基礎上，應當進一步為中小企業減負，並將上述政策常態化。中小企業的良好發展，必將為中國經濟又好又快發展提供強勁的動力，成為「轉方式、保民生」的重要力量。
（本報北京十一日電）

國土部：禁強迫農民住高樓

【本報記者扈亮北京十一日電】國土資源部近日發布通知，要求各地嚴格規範城鄉建設用地增減掛鈎試點，堅持項目管理、封閉運行，凡集體組織和農民不同意的，不得強行開展，嚴禁強拆強建、強迫農民住高樓。

必須充分尊重農民意願

在十八億畝紅線的約束下，城鄉建設用地增加掛鈎成為部分地方政府騰挪建設用地指標，拓展發展空間的法寶，而藉增減掛鈎之機，渾水摸魚侵佔農民權益成為一些地區土地財政的重要抓手。由此引發的土地權益糾紛更導致部分地區農民的強烈反對。

國土資源部指出，「增減掛鈎試點嚴禁跨縣級行政區域設置掛鈎項目區。嚴禁擅自擴大增減掛鈎指標規模或循環使用計劃指標。必須充分尊重農民意願，維護農村集體組織和農民主體地位，必須嚴格按照有關規定履

行農村重大事項議事制度，依法聽證、公示，凡涉及土地所有權、使用權、土地承包經營權等權屬調整和分配的，必須先行確權登記。」

2011年，全國人大常委會將農村土地承包法執法檢查作為監督工作的一個重點。檢查組認為，國務院有關部門和地方各級政府依法落實和穩定了農村土地承包關係，規範並加強了農村土地流轉管理和服務工作，加強了農村土地承包經營糾紛調處體系的建設。執法檢查組提出建議，要認真落實現有土地承包關係長久不變，要以農村土地承包經營登記試點工作為契機，解決地證不符、四至不清、位置不明、登記簿不健全等問題，為土地承包由合同管理向物權化管理轉變探索經驗。

土地先確權流轉必順利

認真梳理給地土地流轉及增減掛鈎的案例可以發現



▲當前民營經濟面臨着成本高和稅費高等困難 路透社

民企面臨「兩高兩難」挑戰

【本報記者扈亮北京十一日電】全國工商聯黨組書記全哲洵今日在北京舉行的中國民營經濟發展形勢分析會上表示，當前世界經濟格局發生深刻的複雜變化，國際金融危機繼續蔓延，當前民營經濟，特別是中小企業面臨着「兩高兩難」的挑戰。

全哲洵介紹民營經濟發展的最新情況時指出，國內經濟運行出現不少新情況、新變化的情況下，經濟下行壓力明顯增大。民營經濟，特別是中小企業量大、面廣，事淡利微，本小利薄，經不起危機的衝擊，在發展中遇到諸多挑戰，突出表現為「兩高兩難」，即生產經營成本高、稅費過高；融資難、招工難的問題。

微企稅費高於利潤

他指出，當前民營經濟最主要的問題是生產經營成本高，很多中小企業，特別是製造業小型工業性企業由於應對能源、原材料、勞動力、土地、贖金、匯率的變動等生產要素成本

上升的消化能力弱，生產經營處於微利和無利狀況，有些甚至難以為繼。稅費過高，企業涉稅種類多，部分小型、微型企業繳納總額高於淨利潤。個別稅種設置不合理，存在重複徵稅現象，繳費項目過多，徵收隨意性大。

另外，民營經濟融資難、招工難的問題仍然十分突出。從貸款投向上看，主要是投放給大中型企業，民營融資成本普遍偏高。小型、微型企業職工招不進、留不住。

面對全新的挑戰，中國政府出台一系列政策扶持小微企業。包括《民間投資36條》、小型、微型企業發展的金稅政策等政策連續出台。

全哲洵指出，最近召開的中央經濟工作會議和中央金融工作會議強調要加大金融服務力度，支持實體經濟發展。為中小企業發展營造了良好的政策環境，以製造業和服務業為主體的中小企業作為實體經濟的重要基礎，即將迎來大有作為的機遇。