

新五年規劃批覆 注重分區域發展

西部大開發重設七目標

【本報訊】中國西部大開發戰略實施已進入第12個年頭。中新社引述國家發改委20日披露，國務院近日正式批覆同意《西部大開發「十二五」規劃》。

這些目標主要包括：區域經濟增速和城鄉居民收入增速「雙高於」全國平均水平，新增鐵路營業里程1.5萬公里，森林覆蓋率力爭達到19%左右。

開發方式更重比較優勢

這是中國國務院批覆的第三個西部大開發五年規劃。國家發改委有關負責人對記者表示，此份規劃有眾多亮點。如在開發理念上，更加注重發展的質量和效益。

中國西部地區地域遼闊，西部12個省份的面積佔到全國的七成以上，實施西部大開發戰略不可能齊頭並進，更不可能遍地開花。

規劃還明確提出了近五年西部大開發的重點任務和重大工程。包括繼續把基礎設施建設放在優先位置，加快建立生態補償機制。



▲中國已經意識到，西部大開發不能遍地開花，而應更注重因應不同地區的比較優勢 資料圖片

外派華工逾30萬人 生命安全成重要課題

【本報訊】中國對外承包工程商會新聞發言人張湘20日表示，目前中國工程項下外派人員總數已超過30萬，如此龐大的勞工隊伍在海外，他們的生命財產安全問題已成為一個重要課題。

據新華社報道，張湘在對外承包商會舉辦的新聞發布會上說，對從事對外承包工程的企業來說，2011年是不平凡的一年。一方面企業的綜合實力繼續增強，在去年8月公布的ENR全球225強國際承包商排名中，50家中國企業上榜。

張湘分析指出，總體來看，2012年中國對外承包工程業務發展仍面臨較大挑戰。一是全球經濟前景不容樂觀，資金流動性趨緊的情況一時難以緩解。

不過，她同時認為，中國工程企業多年來形成的成本、技術和在發展中國家市場方面的優勢仍然明顯。2012年中國對外承包工程業務仍將保持平穩較快增長。

「從目前面臨的市場環境看，拉動世界經濟整體回升的因素尚不明朗，國際市場外籍勞動力總需求基本維持現有水準。2012年我國對外務務合作外派人員規模將難有大幅度增長。」張湘說。

央企「走出去」總體成效好

【本報訊】有報道認為中央企業在海外盲目投資、缺乏監管，造成國有資產流失。國務院國資委副主任邵寧近日接受新華社記者採訪時坦承，的確有少數中央企業在「走出去」過程中出現了虧損。

邵寧說，去年1—11月中央企業在境外（含港澳地區）營業收入3.4萬億元，實現利潤總額1280億元，同比分別增長30.7%和28%，明顯好於境內經營水準。

他指出，一些企業境外經營風險防範體系不健全，境外資產管控體系不完善，國際化經營人才短缺、經驗不足，境外資產損失時有發生。

邵寧表示，中央企業很多處在關係國計民生的重要行業，與人民群眾生活密切相關。中央企業在保持生產經營平穩運行的同時，帶頭落實國家宏觀調控政策。

談到去年中央企業的改革的亮點，邵寧說，改革是國有企業發展之本，去年主要有以下幾個方面的新突破和新成效：一是公司制股份制改革持續推進；二是中央企業戰略重組穩步推進；三是建設規範董事會試點工作取得重要進展；四是中國電建、中國能建兩家綜合性電力建設集團公司成立。

政治局討論政府工作報告 強調適時微調 保持和諧穩定

【本報訊】據新華社消息，中共中央政治局20日召開會議，討論國務院擬提請第十一屆全國人民代表大會第五次會議審議的《政府工作報告》稿。

會議指出，過去的一年，面對複雜多變的國際政治經濟環境和艱巨繁重的國內改革發展任務，我國經濟繼續朝着宏觀調控預期方向發展，抗風險能力不斷增強，呈現增長較快、價格趨穩、效益較好、民生改善的良好態勢。

的自豪感和凝聚力，這是以胡錦濤同志為總書記的黨中央科學決策、正確領導的結果，是全黨全軍全國各族人民齊心協力、頑強拚搏的結果。

今年是「十二五」時期承前啓後的重要一年，會議要求各級黨委和政府堅持穩中求進，加強和改善宏觀調控，繼續處理好保持經濟平穩較快發展、調整經濟結構、管理通脹預期的關係。

鄭新立談讓民間借貸合法化

民間金融受阻「玻璃門」



▲鄭新立（圓圖）指出，必須放寬門檻，讓民間借貸合法化、規範化 資料圖片

從法律界人士呼籲吳英案「刀下留人」，到溫家寶總理近期多次指出合理引導民間融資，民間金融料成今年「兩會」熱點。中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立接受大公報專訪時坦承，民營金融機構發展確實遭遇「玻璃門」。

【本報記者孫志、實習記者步瀟瀟北京二十日電】

鄭新立表示，2010年5月，國務院13號文件即「新36條」明確提出，允許民間資本發起設立各類所有制的小型金融機構。

鄭新立說，目前所執行的政策仍是民營經濟成立金融機構，銀行法人控股20%，這意味着必須找到銀行法人控股，否則小型金融機構發展就無從談起。

鄭新立認為，溫總理明確提出放寬民營經濟進入金融領域的門檻，其實就是通過放寬民營經濟進入，讓民間借貸浮出水面，使其合法化、規範化。

溫州成金融改革實驗區

去年下半年溫州、鄂爾多斯等一些地區高利貸氾濫，一些民企老闆紛紛「走佬」。鄭新立指出，這就是金融領域對民營經濟不開放所造成，金融改革滯後的結果。

鄭新立強調，在其他一些壟斷領域，民營企業也同樣面臨難以進入的困難。這些壟斷領域內針對民企的政策環境有必要繼續改善。

民營經濟整體增速較快

不過，鄭新立並不贊成「國進民退」的說法。他指出，從科學統計數據看，民營經濟目前增速平均為20%-30%，國有經濟增速為10%。

鄭新立最後說，實踐證明，哪個地方民營經濟發展得好，哪個地方經濟就有活力，哪個地方老百姓就富裕。鼓勵民營經濟發展是中國堅定不移的政策。

發明專利「民七國三」 顯示國企缺少創新激勵機制

【本報記者孫志、實習記者步瀟瀟北京二十日電】中國國際經濟交流中心常務副理事長鄭新立接受本報專訪時指出，目前民營企業提供的發明專利佔中國全部發明專利的七成，國有企業僅佔三成。

鄭新立指出，中央提出自主創新作為國家發展核心戰略之一，各級政府、企業、銀行投入大量增加，科研成果大量湧現。但發展很不均衡，民營企業提供的發明專利佔全部發明專利的七成。

他說，2011年5月國資委制訂一份文件，內容是「關於如何發揮國有企業在自主創新中骨幹和帶動作用」，重點是如何在國有企業建立激勵機制。

鄭新立舉例說，2010年中國申請8000項國際專利，其中華為、中興兩個企業佔了全國申請專利的28%。

他認為，中國完全有可能湧現出幾十家像華為、中興這樣的企業。2009年美國申請專利5萬項，是中國的6倍，而2010年美國只是中國的3.6倍。

「一刀切」取締致弊害叢生 社科院倡出台放貸人條例

【本報記者隋曉姣北京二十日電】中國社科院今天發布的2012年《法治藍皮書》專門就民間借貸危機這一社會熱點話題作出回應。藍皮書針對去年發生的債務人出逃、中小企業倒閉等現象指出，加強立法和執法機構主動執法，以實現民間借貸有效規制的問題已刻不容緩。

藍皮書分析指出，在中國現行的金融體系中，民間借貸在信息、交易成本、交易效率以及擔保等方面具有明顯優勢，當前民間資金供需兩旺，表現出交易上的有組織性、連續性、集中性和專業化特徵。

民間借貸法規散亂

然而，民間借貸立法滯後於社會實踐，相關的法律規制散見於《民法通則》、《合同法》、《物權法》、《擔保法》、《刑法》、《非法金融機構和非法金融業務活動取締辦法》（以下簡稱《取締辦法》）、《貸款通則》等法律和規章中。

一刀切致弊害叢生

藍皮書指出，1998年，國務院發布的《取締辦法》規定，非法金融機構和非法金融業務活動由人民銀行予以取締，一刀切的結果使民間借貸的法律地位陷

入尷尬，其結果是使民間借貸活動轉入地下，從而也就失去了市場監管。而2011年的民間借貸信用危機，正是民間借貸市場監管缺位的直接結果。

藍皮書認為，監管立法滯後在實踐中不但造成監管主體和監管規則缺失，而且造成民間借貸利率水平高企，投機盛行，個別地區民間借貸資金流向六合彩、賭博等非法領域，並有借助黑社會勢力暴力追貸的現象出現。

藍皮書提出，民間借貸組織的主體地位如何確定，民間借貸的合同效力如何認定、民間借貸利率的法律管制如何細化以及網絡民間借貸平台的風險控制、民間借貸交易的信息監測是當前應重點解決的民間借貸法律規制問題。

監管前提是合法化

因此，藍皮書建議盡快出台《放貸人條例》，加強對民間借貸市場主體的監管。就《放貸人條例》的制度設計而言，在有關市場准入條件、利率以及稅收政策等幾個主要問題上，應合理吸收小額貸款公司的政策性規定，充分體現寬鬆、優惠的導向；與此同時，還應明確要求建立財務會計制度、貸款管理制度、信息披露制度以及風險控制制度等。

與《放貸人條例》的出台相呼應，藍皮書建議應及時修改《取締辦法》，合理劃分非法吸收公眾存款行為、非法集資行為與合法民間借貸行為之間的界限。同時，修改《貸款通則》，廢止其中關於禁止非金融企業之間借貸的規定。

中小企「揪心」愁招工

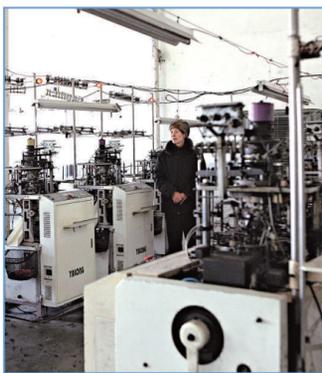
在浙江諸暨市大唐鎮勞務市場，81歲的老人王章賢（左圖）格外引人注目。春節過後，老人一直忙碌著替小兒子的襪子加工廠招聘工人，十天了，仍沒有招到一個，招工成了老人的「揪心事」。

老人的小兒子在「世界襪都」——諸暨市大唐鎮租房辦小型襪子加工廠。這裡，類似的小微企業為數不少，不少企業面臨用工難題。

最近兩天，只有兩名貴州小伙子同意去廠裡看看，最終因為工資不理想，沒有留下來。「像我們這樣的襪子加工戶，僅能賺一點加工費，工資低了工人不肯來，工資太高了又付不起。」雖然81歲的老人總是主動上前和求職者攀談，問了不少人卻一直沒有結果。

由於招不到人，老人的兒子和媳婦成了頂樑柱，每天在廠裡加班加點趕工。老人說，「明天我還會再來，直到招到工人為止。」

圖/文：新華社



▲王章賢老人站在小兒子的加工廠裡，十多台機器仍然空著，無人操作