

# 社科院發布2012年《法治藍皮書》 中國政府透明度大增

中國社會科學院今天下午發布2012年《法治藍皮書》。藍皮書認為，2011年中國更加注重反腐敗，政府透明度明顯提高，政府部門的財政經費公開逐步深化，但政府信息公開標準亟待細化。

【本報記者隋曉姣北京二十日電】

「政府透明讓生活更美好，政府透明是陽光政府、廉潔政府、法治政府的基礎和前提。」2012年《法治藍皮書》包括若干法治國情調研報告，其中《中國政府透明度年度報告（2011）》被視為最核心、最精采的內容。

## 中央部門「晒三公」

社科院法學研究所憲法與行政法研究室副主任呂艷濱介紹，今年的政府信息公開工作受到有關部門的重視、重點領域的信息（預算信息、「三公」經費信息）公開工作有所突破，《政府信息公開條例》落實情況改善、政府信息公開申請量提升，顯示中國政府的透明度明顯提高。

2011年，報送全國人民代表大會審議預算的98個中央部門中有88個公開了部門預算。截至7月31日，70個國務院部門公開了2010年「三公」經費的決算指出和2011年「三公」經費的預算支出。地方政府層面，北京市公布了31個市級部門和單位2010年度預算執行和其他財政收支的單項設計結果，並公布了44個政府部門2010年「三公」經費及相關說明；上海市有40個政府部門公開了「三公」經費預算。藍皮書認為，這顯示政府部門財政經費的公開逐步制度化。

呂艷濱評價，中國政府的政府信息公開從無到有，3年的時間達到這個程度足見推動的力度之大。「有些部門過去還把『三公』看成國家機密」，呂艷濱指出，儘管政府信息公開仍存在指標不夠細化、有些內容公眾還看不懂的情況，這是因為政府信息公開的制度還是新的，從無到有再到完善，需要一個過程。目前正在推行政府信息公開目錄，將政府信息公開的指標更加體系化。

## 商務部北京市最透明

《中國政府透明度年度報告（2011）》對59個國務院部門、26個省級政府、43個較大的市政府透明度進行了調研和評分，商務部和北京市分居59個國務院部門和26個省級政府的透明度之首。

國務院部門的透明度測評指標包括政府信息公開目

► 2012年《法治藍皮書》指出中國政府透明度顯著提升



▲「政府透明度報告」是《法治藍皮書》備受關注的內容

錄、政府信息公開指南、依申請公開平台、政府信息公開年度報告及規範性文件公開情況五項，總分100分。除了商務部以67分排在首位，國家計生委、環境保護部、國家安監總局、交通運輸部均超過了60分的「及格」水平，排在第2-5位。

省級政府中，北京市（72.5分）、天津市（69分）、江蘇省（66.5分）、福建省（65.5分）、上海市（63.5分）位列前五，其透明度測評指標的最後一項與國務院部門不同，為環境信息公開情況。

## 立法徵詢不再走過場

根據藍皮書課題組統計，2011年，有7部法律草案或修正案草案公開徵求公眾意見；有14部行政法規、100部部門規章的草案或修正案草案公開徵求意見。藍皮書指出，在傳統的專家座談會之外，公開徵集意見、反覆論證提升了立法的民主性和科學性。以個人所得稅



▲中國社科院今天發布2012年《法治藍皮書》，當中首次發布司法透明度報告 隋曉姣攝

修正案為例，其草案徵集收到了8萬多名網民提交的23.8萬餘條意見，形成了全社會大討論的局面。藍皮書指出，2011年國內的立法徵集意見不再走過場，充分反映和吸納民意已成為立法活動中的一部分。

# 微博提升政府透明度

【本報記者隋曉姣北京二十日電】《法治藍皮書》認為，更加注重運用新媒體，提升了政府管理的透明度。

繼2010年公安微博大發展之後，2011年各級政府機關紛紛開通微博，及時與公眾進行溝通和互動。2011年11月，「北京微博發布廳」上線運行，首批有20個北京市政府部門的政務微博加入，是全國首個省級政務微博發布群。通過新浪微博認證的各領域政府機構及官員微博則接近2萬個，其中政府機構微博超過1萬個，官員

個人微博近9000個；省部級以上政府機構微博35個，省部級以上政府官員微博14個。

藍皮書還指出，政府信息公開申請量呈現提升態勢。2010年，59個國務院部門中有6個依申請公開受理量突破100件；26家省級政府中有8家突破1萬件，其中浙江超過3萬件。這表明隨着《政府信息公開條例》實施，公眾對政府信息公開制度的知悉和參與程度不斷提高，這有助於政府信息公開制度的落實和不斷完善。

# 公眾參與意識有待提高

【本報記者隋曉姣北京二十日電】《法治藍皮書》雖肯定中國政府的透明度有所提高，但同時亦指出，公眾的政府信息公開意識有待提高。調查中，有27.4%的人不知道可通過政府網站查詢自己需要的信息，31.7%的人不知道自己有权申請政府機關提供自己需要的信息，而知道且申請過的僅有12.2%。呂艷濱強調，目前最重要的是提升公眾的參與意識，在調研過程中有很多人

都不知道《政府信息公開條例》，公眾的參與會督促、加快政府信息公開的完善。

此外，藍皮書還指出政府網站運行不理想、信息公開流於形式的情況需進一步改善，某些政府機關存在混淆主動公開和依申請公開的關係、違法查驗申請人身份等情況，這限制了公眾依申請公開獲取信息。

# 司法透明可遏司法腐敗

本報記者 隋曉姣



特稿

已出版到第10卷的《法治藍皮書》今年首次納入司法透明度年度報告。報告指出，自最高法於2010年確定司法公開示範法院標準，內地的司法信息公開渠道和力度均有所擴大。報告強調，司法公開利於防範司法腐敗、維護司法權威、提升司法水平、保障公眾知情權，司法透明終極指向社會正義。

「當我們的司法文書，我們所有的司法活動都公布於眾的時候，法官每一項判決都要謹慎再謹慎，必然會促進司法水平的提升。」《法治藍皮書》工作室主任呂艷濱指出，只有公開才能有效地監督司法，使我們的司法正義得到最終的實現，同時司法透明能夠增強公眾對司法的信任感，提升司法的公信力，從而規避備受詬病的「司法不公」、「司法腐敗」。

中國司法透明度年度報告指出，實現司法透明的途徑很多，開庭審判僅是傳統的途徑之一；司法透明不僅要求庭審過程公開，更要求做到司法機關各類活動的公開。而網站已日益成為法院發布信息的重要平台。根據對26個高級人民法院和43個中級人民法院的調研顯示，網站建設的比例已分別達96.2%和90.7%。很多法院網站設置了「法院概況」、「訴訟指南」、「裁判文書」、「法院公告」等欄目方便公眾獲取信息。有些法院更建立完善在線辦事功能，如提供網上預約立案、網上查詢案件進度等服務。

根據報告測評的結果，海南（73.5分）、上海（71.5分）、廣東（68分）、江蘇（56.25分）和北京（55分）的高級人民法院分列司法透明度前五名。26家高院中，只有3家的透明度得分超過60分的



「及格」分。報告指出，法院在網站建設和信息發布中仍存在不少問題，包括法院網站建設的整體水平不高，網站首頁信息不規範、司法公開的平台反成了領導政績秀的舞台，網站鏈接失靈或無效，法院年度工作報告的案件數據不規範等，都嚴重影響了司法公開水平的提升。

公布的照片顯示法庭很空，媒體和公眾卻擠在外面「不得其門而入」，這是否反映了法院司法公開上存在問題？呂艷濱在接受大公報採訪時表示，旁聽問題需要

◀《法治藍皮書》指出，自最高法於2010年確定司法公開示範法院標準，內地的司法信息公開渠道和力度均有所擴大 資料圖片

從兩方面來看，一是法庭秩序維持的需要和審判廳容積的限制造成的，有時法院會採取現場直播的形式，這值得鼓勵；二是涉及國家秘密、商業秘密和個人隱私的情形不公開宣判，這也是法院的重要考量之一。當然，要通過制度的設計來收束法院在這方面的裁量權。呂艷濱解釋，就司法公開，目前最高法已出台了幾個司法解釋，但目前需要加強有關立法。

【本報北京二十日電】

【本報記者隋曉姣北京二十日電】針對引起社會廣泛關注的「裸官」現象，2012年《法治藍皮書》指出，應規範公職人員家屬就職就業，對「裸官」建立預警檔案，推動制度反腐。

藍皮書指出，家屬在公職人員管理的行業或領域任職，從事營利活動容易導致公職人員陷入利益衝突，影響其公正履職，是當前權力腐敗的重要形式。法治國情調研組調研數據顯示，無論是公眾還是公職人員均認為應當對這種現象進行必要管制。

法治藍皮書工作室主任呂艷濱就此評價，中國政府對廉政建設高度重視，而廉政建設不但要懲治，更重要是預防。推動懲防並舉、潔淨防腐、技術防腐。「更重要的是廉潔文化，現在政府正在做的就是打破潛規則、建立廉潔文化氛圍。」

所謂「裸官」，則是指公職人員的配偶、子女擁有外國國籍或永久居留權。藍皮書指出，從調研結果來看，人們對「裸官」的危害性認識不足，無論是公職人員還是普通民眾，都有近1/3的受調查者對公職人員配偶及子女是否應該擁有外國國籍或永久居留權認識不清。而且，公職人員對「裸官」的認同度要高於公眾，分別有38.9%和46.7%的公職人員認為其配偶和子女可以擁有外國國籍，均高於公眾的認同比例；同時，級別越高的公職人員對「裸官」越寬容，接受調查的省部級、司局級和縣處級的公職人員超過半數認可子女擁有外國國籍或者外國永久居留權。

藍皮書強調，「裸官」不僅對國家利益和人民具有潛在的危害，而且，如果受害部門的公職人員成為「裸官」，可能會影響中國的政治和政府決策。

藍皮書指出，現行制度制裁乏力，大多數規範「裸官」的相關規定缺乏法律權威性。藍皮書建議，要加強對「裸官」的監管，一方面，應完善立法，制定統一可操作的高位階公職人員行為準則，規制「裸官」行為。另一方面，應建立公職人員配偶子女移居境外的年度公開制度，公開公職人員配偶和子女獲得外國國籍或者外國永久居留權的情況，對「裸官」們建立預警檔案。



▲甘肅開展「聯村聯戶、為民富民」行動，40多萬名公務員將深入58個貧困縣扶貧解困。圖為臨夏市農牧局的兩名農技人員在當地農業科技示範區協助發展農業新技術 新華社

# 隴40萬公務員下基層 書記定「八不准」守則

【本報訊】中新社蘭州20日消息：「善於運用群眾熟悉和習慣的語言、樂於接受的方法進行溝通和交流，少說官話、空話，多講真話、實話！」20日，甘肅省委書記王三運為即將赴基層聯村聯戶的公務員寄語。

當日，在甘肅「全省開展聯村聯戶為民富民行動動員大會」上，王三運還提出，聯繫貧困村、特困戶的單位和公務員要「防止弄虛作假，防止形式主義，防止增加基層負擔，不准向基層提任何不合理的要求，不准接受基層的吃請和報銷開支，不准收受基層饋贈的錢物和土特產，不准參與公款娛樂消費，不准包辦代替基層組織的正常工作，不准做違背群眾意願、侵害群眾利益、有違當地風俗習慣的事情，不准干擾農民正常的生產生活秩序，不准搞層層陪同和迎送」。

此次開展「聯村聯戶、為民富民」行動，甘肅40多萬名公務員將深入58個貧困縣、8790個貧困村、40多萬特困戶，聯村聯戶扶貧解困。