

品質源于生态  
**尼雅产地生态葡萄酒**  
每一滴尼雅均来自新疆天山北麓小产地生态葡萄园  
先天产地生态，绝少病虫害，避免农药残留

中信国安葡萄酒业股份有限公司  
CITIC GUOAN WINE INDUSTRY CO., LTD.  
— 倡領产地生态消费 —

# 3000 中外記者雲集兩會

今天開始，港澳台記者可開始領取今年全國兩會的記者證。兩會新聞中心副主任、全國記協書記處書記祝壽臣對大公報記者表示，目前記者報名還未最後截止，過幾天會正式公布數字，但中外新聞機構報名踴躍，料人數不會少於去年 3000 多人的規模。新聞中心將一如以往提供規範化、人性化、個性化的優質服務。

【本報記者賈磊北京二十九日電】

祝壽臣介紹，儘管還沒有最後截止，但來採訪兩會的外國記者遍及全世界五大洲。「現在常駐中國的境外記者 800 多人，這些記者報名採訪兩會和其他一些重要活動都已經是常態。」

今年兩會新聞中心還將安排多場記者會、集體採訪、網絡訪談等活動，滿足中外記者採訪需求。祝壽臣表示，軟硬件方面沒有大的變化，但內容會越來越豐富。他介紹，根據目前收到的採訪需求看，宏觀經濟走勢、中國在歐債危機中的角色及民生問題依然是各路媒體關注的重點。

新聞發布廳、茶歇處、網絡服務室、資料處，若是採訪兩會老記者，會對新聞中心的各項人性化設施和服務十分熟悉。祝壽臣表示，兩會新聞服務力求規範，目前國際大型活動新聞中心提供的服務，兩會新聞中心也都有。今年有更多供記者免費使用的電腦和無線上網設備，還將對大會閉幕式、總理政府工作報告等重要議程提供公共直播信號。

## 代表委員自信開放

「某種程度上，我們會優先考慮境外記者提出的個別採訪要求。」祝壽臣說。對於新聞發布會、集體採訪、網絡訪談都不能滿足的採訪需求，傳媒可以在人大政協專門設立的網頁上約訪代表委員。各代表團駐地、名單、聯繫人姓名電話也將公布。

祝壽臣從十六大擔任新聞中心副主任開始，曾參加過十七大、北京奧運、國慶六十周年、上海世博會、廣



▲兩會新聞中心副主任祝壽臣稱，今年採訪全國兩會的中外記者人數不會少於去年 賈磊攝

州亞運會、深圳大運會以及每年的全國兩會等國家大型活動的新聞服務工作。他說，過去媒體提出個別採訪落實率不高的情況已經改變。

「代表委員總是怕講錯，疑慮比較多，現在很多人會把採訪作為展示自己形象和觀點的平台，另一方面應對媒體的能力成為執政能力的重要內容，領導、嘉賓過去講話像做報告，回答記者問題很長，現在很多部長、嘉賓對記者會掌握得非常好，應對自如，念稿子的越來越少。」祝壽臣說，這表明代表委員越來越自信開放。



▼二十九日，武警在北京天安門廣場上巡邏，確保全國兩會順利召開 中新社



▲二十九日，來自各地的旅遊團在北京天安門廣場遊覽，附近的北京人民大會堂備受矚目 中新社

# 中國着力彌合城鄉差距

## 兩會前瞻

中國國務院總理溫家寶今年初在《求是》上撰文指出：中國最大的發展差距仍然是城鄉差距，最大的結構性問題仍然是城鄉二元結構。

城鄉差距，是這個經濟總量躍居世界第二大國的 13 億人口國家躲不開的「短板」。中國社會科學院的一項報告顯示，中國城鄉收入差距比為 3.23：1，遠高於發達國家平均值。

即將召開的全國兩會將寄望繼續推進改革攻堅，縮小城鄉差距、打破城鄉二元體制將成為「進一步改革」的着力點。通過土地制度、產權制度、戶籍制度等改革舉措，中國各地在彌合城鄉差距上進行了不少實踐和探索。

如今，城裡人能看到的電視節目，農村一樣能看到；城裡人有醫保，農民也有了新型農村合作醫療，城裡人 60 歲退休拿社保金，一些

地區的農民到 60 歲同樣可以拿到。

「中國政府連續多年出台了力度空前的強農惠農政策，是縮小城鄉差距的重要途徑。」全國政協委員、北京市農村工作委員會副主任李成貴說。

「十一五」期間，中國政府徹底取消農業稅和各種收費，結束了千百年農民種田交稅的歷史，每年減輕農民負擔超過 1335 億元。中央財政「三農」投入累計近 3 萬億元，年均增幅超過 23%。

去年是中國第十二個「五年規劃」的第一年。農村居民人均純收入為 6977 元，增幅首次突破千元，實際增長 11.4%，成為自 1985 年以來增速最快的一年。

但是城鄉融合並不是一件容易的事情。在中國經濟增長放緩壓力加大，世界經濟復蘇舉

步維艱的背景下，「縮小城鄉差距」這個一直橫亘在中國發展道路上的老命題，如何新思路去破解，使得今年的全國兩會更受關注。

一些代表委員認為，讓農民沒有顧慮、帶着足夠財富和尊嚴進城，從而彌合城鄉差距，需要的是制度改革和創新。

「增加農民財產性收入還有很大空間。」李成貴說，要給農民的土地更好的「賦權」，讓他們從中獲得更大收益，「這是個系統工程」。

李成貴認為，農村徵地制度、集體土地利用制度都需要進一步改革，以進一步釋放農村潛在的生產力。今年兩會，他將帶着這樣的提案上會。

▼去年內蒙古農牧民人均純收入首次超越城鎮居民，並縮小了與全國農民人均純收入的差距。圖為內蒙古包頭市九原區的農民在大棚中收穫蔬菜 新華社



# 中共積極吸納黨外精英參政

【本報實習記者李理北京二十九日電】全國兩會開幕前夕，中國 31 個省市自治區的地方政府陸續進行換屆，本報統計發現，現時共有 29 名非中共人士在各省市政府中擔任要職。北京政情觀察家向本報表示，種種信號表明，在即將到來的中央政府換屆中，中共將以更加開放的態度招賢納士，更多非中共人士或將在下屆政府中出任高級別職務。

在吸納黨外人士參政方面，近期出台的《關於加強新形勢下黨外代表人士隊伍建設的意見》釋放出重要政治信號。上述文件強調，在新形勢下要着力培養大批高素質、有影響、作用大的黨外代表人士，推動愛國統一戰線不斷鞏固壯大。

事實上，按照近年慣例，每逢新一輪人事調整之前，中共中央均會發文為統戰工作定調。中共「十七大」前夕，中共中央曾明確統戰工作要照顧同盟者利益，此後在第一屆國務院組成部門中，萬綱和陳竺兩名非中共人士獲任正職。

中央社會主義學院民主黨派研究專家王彩玲告訴本報記者，中共不斷加強執政能力建設必須倚重黨外人士力量，中共對黨外人士參政將持更加開放態度。她預計，為了令民主黨派和參政黨的地位更相襯，日後將有更多民主黨派和無黨派人士擔任政府正職。根據本報統計，除新疆和吉林兩地外，其餘省市自治區政府中，均配有一名省級黨外人士副職，且不少非中共人士的政府排名序列靠前。

## 逾 20 人具博士學位

分析各地的省級非中共高官履歷可知，這些黨外幹部多是醫藥和教育界專業人士，有 8 名省級副職高官曾在歐美國家接受高等教育或培訓。以江蘇省副省長曹衛星為例，在上世紀八十年代，他曾分別在美國俄勒岡州立大學及威斯康星大學做博士及博士後研究工作。

這些非中共高官，逾 20 人具備博士學位。北京的程紅和上海的趙雯兩位女副市長，分別是經濟學和管理學博士，生於 1968 年的江西省副省長謝茹則在職獲得經濟學博士學位。分析人士稱，在政府管理和決策愈加強調科學和戰略的背景，中共吸納高學歷黨外人士將有效擴大政府代表性，亦可廣泛聯繫知識分子和新社會階層，增強政治文明和民主程度。

在主管領域方面，考慮到教育和專業背景，各省級非中共高官大多數均執掌科技、教育以及文化和計劃生育等領域，另有少數人分管外貿商務和外事工作。專家稱，這些領域多涉及民生議題，在決策層愈加重視科教和文化工作的背景下，科教文衛已非傳統意義上的「冷衙門」。

王彩玲認為，具有國際視野的非中共專才從政，不僅有助於政府科學施政，更可以解決轉型中所遇的多種社會管理問題，有利於維護社會穩定。不過，她指出，儘管很多黨外人士具備豐富的專業造詣，若想在公平競爭選拔中脫穎而出，日後還需加強行政管理能力和政治素養。

## 內地部分省市黨外高官一覽

姓名	性別	出生日期	職務	黨派
許瑞生	男	1962 年 4 月	廣東省副省長	無黨派
徐濟超	男	1958 年 2 月	河南省副省長	無黨派
程紅	女	1966 年 2 月	北京市副市長	民盟
吳剛	男	1956 年 10 月	重慶市副市長	民盟
曹衛星	男	1958 年 8 月	江蘇省副省長	民盟
趙雯	女	1956 年 11 月	上海市副市長	九三
王隨蓮	女	1962 年 11 月	山東省副省長	九三
洪捷序	男	1960 年 1 月	福建省副省長	九三
鄭繼偉	男	1956 年 11 月	浙江省副省長	致公
張俊芳	女	1956 年 8 月	天津市副市長	民進

本報實習記者李理製表

# 政府改革讓利於民

本報記者 馬浩亮



每年全國兩會，有關政府、人大自身建設，都是「總理報告」和「委員長報告」必定涉及的內容。國務院總理溫家寶 2 月 15 日主持召開國務院常務會議時，明確提出要推進依法行政和社會管理創新，深化政務公開，健全監督制度，建設服務、責任、法治、廉潔政府，推進行政體制改革。

國家行政學院教授、中國行政體制改革研究會副會長汪玉凱指出，當前改革進入膠著期，政府成為焦點。政府自身改革步履艱難，「三公」消費、預算公開、官員財產申報等改革舉措，雖已向前推進，但遇到了很大阻力。

汪玉凱認為，走出改革的困境，可以從三個方面尋求突破。首先，加強執政黨自身的改革。啟動黨內民主，在黨內全面推行差額選舉，以此突破選人用人制度的改革。從現實問題來看，這是最為關鍵、也是最突出的一個問題，要從根本上改變過去那種有舉無選的現象。現在很多地方黨政機構都在大膽探索黨政幹部的差額選舉，甚至包括一些正職的地級市委書記。

其次，政府自身改革，首先要減少政府對市場社會的過多干預，限制政府過多干預市場的權力，推進政府結構的優化，從源頭上遏制部門利益。要避免「與民爭利」的改革，比如土地徵用和拆遷、收入分配制度改革、壟斷行業改革以及國進民退等，在這些關係普通民眾切實利益的諸多重大改革的問題上，需要用新思路進行審視，把「與民爭利」的改革變成「讓利於民」的改革。

第三，人大是法定的國家最高權力機關，要加強人大的權力和權威。推進人大代表結構、產生方式、人大運轉機制等一系列重大改革，真正提高人大代表的代表性。

中央黨校教授周天勇也指出，行政體制改革要與人大制度的改革和完善聯動。要完善預算審查、批准和監督制度。國外議會 60% 時間都用來審查預算。人民和人大要將政府收入管住。人大不能隨意將稅收權力委託給政府，不能由政府主導進行收費立法。對政府收錢要進行嚴格控制，人大要進行審查、辯論、聽證、公告等等；花錢也要進行嚴格控制，預算應當細審，也同樣要進行審查、辯論、聽證、公告等等程序，人大一定不能辜負人民的重託，一定要負起責任，一定要把政府收錢和花錢的關。

周天勇並指出，政府要減稅清費，改革「三公」，壓縮行政公務開支。財政真正民主化、陽光化，限制政府收入的上線，限制黨政公務和行政事業開支的比例，是解決「三公」問題的最好途徑。

【本報北京二十九日電】