

謀中部崛起 周強推行「陽光新政」

今年52歲的周強，38歲即升至正部級。2006年9月，京官入湘，從共青團中央書記調任湖南省省長，2010年4月，被中央任命為湖南省委書記。

角色的轉換，既賦予周強更廣闊的發展空間，也是對其工作能力的考驗。踏足湖南的第一天，周強便向三湘父老承諾：「常懷感激之情，常抱進取之心，常存敬畏之念，清清白白做人，乾乾淨淨做事。」話音剛落，履新不足半年的周強，足跡已經踏遍

全省14個市州，其務實低調、腳踏實地的工作風格，讓湖南人民對他充滿了期待。

2006年，湖南郴州等地爆出系列腐敗大案，包括市委書記、市紀委書記在內的158名官員落馬。這時，張春賢、周強這對新組合的班子，被寄予厚望。一頓肅貪風暴後，斯時，法學專業畢業的周強，在極其特殊的時刻，便已定下了「依法治省」的決心。

文：李雷、楊斌、唐競醇 圖：楊斌

「欲成事，先立規」

這樣的決心以一部洋洋大觀的行政規定開場。2008年，一部填補中國行政程序立法空白的《湖南省行政程序規定》正式頒布。厚厚一摞規定，其幕後主推者正是時任湖南省長的周強。

2007年，在周強的支持下，全國著名行政法學家、全國人大內司委委員、國家行政學院法學部主任應松年教授應邀牽頭成立《規定》起草專家組，和湖南省政府法制辦行政程序立法工作小組一道密切合作，五易其稿形成了徵求意見稿。其後，經過反覆徵求意見和座談討論，又經過四次大的修改後，終成《規定（草案）》稿。

新一屆政府如此牽扯精力、頗費周章制訂的規定，其目的正如周強所說，「從制度上規範政府行為，推進政府管理創新。」換句話說，就是管住政府亂作為的手腳，「作繭自縛」式的綁住不安分的權力。

一句話，點中了地方行政粗略化、裁量權自由度過大的硬穴。

彼時，外地投資商、省內居民對政府行政亂作為的投訴和對立時有發生。規定的出台，周強不忘在每個投資招商的場合給商人吃顆定心丸：「湖南借鑒了香港經驗，為保證投資者們能安心創大業、共謀科學發展，打造可預期的行政環境。」

一年後，湖南下放74項審批權限，精簡41%年審項目，清理規範性文件7.7萬件，廢止1.1萬件，宣布失效2.5萬件。

隨後，湖南宣布將轄內55個行政執法部門的「權力清單」公布於衆。之後的實際，讓人們看到了「縛繭」後溢動自生的美麗。

借鑒香港打造預期行政環境

湖南還主動融入泛珠三角經濟圈；加快融入長三角經濟合作步伐；抓住國家促進中部地區崛起的戰略機遇，促進區域聯動協作；加強與西部省份的經濟交流和合作，積極拓展西部市場。尤其是重視長株潭城市群與泛珠三角、長三角區域內城市群的經濟合作。



▲近年，湖南入選國家級戰略發展層面的區域逐步增多

如今，在中部崛起的大背景下，湖南越來越得到外資企業的青睞。引進美國花旗銀行、戴爾和台灣富士康等一批戰略投資者，118家世界500強企業搶灘湖南。2011年，實際利用外資達到51.8億美元，5年年均增長20.1%。

一直為湖南尋求國際坐標的周強認為，香港成為投資者天堂最重要的一點，就是投資者事先可以通過香港完善的法律制度清楚算出在當地投資的成本。他表示，湖南實踐行政程序法規，就是要為來湘投資者創造一個可以預期的投資環境和法制環境。

周強說，香港為什麼對全球投資者都有吸引力？最直接的一點，就是在那裡創辦企業的時間和投資成本，可以依照法律規定事先計算得清清楚楚、明明白白。

政府行為越「陽光」越公開、越透明，客觀存在的「潛規則」就沒有了市場，群眾就會越放心、越擁護，政治生態環境就會好，由此也將會帶來好的文化生態和投資環境。

2009年，湖南省政府工作報告首次將「網絡民意」與「院士專家」、「社會聽證」並列，2011年的湖南省第十次黨代會期間，啟動了問政於民、問需於民、問計於民的「三問」活動，將網絡民意納入《政府工作報告》和黨代會報告，將省委決策、省政府觸覺延伸到虛擬空間，將網絡聲音當做群眾聲音，將黨的政策送到虛擬社區，可以更好的推進信息走向陽光地帶。不僅滿足了公眾的信息飢渴，更將群眾當做了值得信賴的「信息夥伴」。這樣一來，政府公信力不但沒有降低，反而得到了提升。

5年治理 湖南呈現溫暖亮色

一見周強到湖南已5個年頭，這5年是非常不易的5年：百年一遇的冰災，直接損失680多億元，沖掉財稅8個百分點，再逢席捲全球的金融海嘯寒流，地方累積多年的問題頻頻引發群眾集體事件，這些讓原本積弊積弱的湖南崛起中部的夢想似乎可望不可即。

一個顯著例子是，內地基礎建設如火如荼的上世紀90年代至本世紀初，「要想富，先修路」的口號曾響徹海內外，然而，直到2006年，湖南所有24個



▲填補中國行政程序立法空白的《湖南省行政程序規定》出台，意在規範政府和公務員行為

公路出省通道中，竟有21個是斷頭路，多項主要經濟指標低於中部地區水平，其中高速公路通車里程、二級以上公路和等級公路比例等均低於中部地區水平。

周強履職後的新班子，在解放思路、釋放潛力的大刀闊斧下，很快令湖南取得令人興奮的效果，經濟實力快速提升：到2008年，湖南已迅速實現長沙與13個市州全部高速公路連通，2006到2011年，湖南省經濟年均增長13.2%，2008年經濟總量首次突破萬億元大關，2011年更是突破2萬億元，連續兩次步入全國GDP前十行列。

在國際金融危機的蔓延，導致許多國家和地區經濟進入70多年來最冷的寒冬時，中國的中部省份湖南，卻呈現許多溫暖的亮色，逆勢上揚。2011年，全省生產總值達到1.5萬億元以上，是2005年的2.3倍，5年年均增長14%，高出全國5個百分點，增速居於全國前列。「平穩較快增長，內需增長強勁，效益逐步好轉，民生進一步改善」，已成為湖南經濟發展的最大亮點。全省累計實現城鎮新增就業335萬人，農村貧困家庭轉移就業援助15萬戶，全省城鎮居民醫保參保人數突破千萬人。

自上世紀50年代倡建「毛澤東城」開始，一直空談而三城執政官員各打利益算盤，遲遲難以突破的長株潭城市群亦在2008年成為現實，成功獲批全國「兩型社會」建設改革試驗區。舉一子而活全盤，長株潭城市群更被推向全國資源節約和環境保護的最前端，成為撬起中部經濟崛起的最重要支點之一。

當東部沿海的惠州、東莞守着城市一體化議題徘徊不進的時候，內陸湖南的長株潭三市已成功實現統一號誌。「兩型社會」建設帶動區域經濟協調發展，長沙地鐵、城際鐵路長株潭線和湘江長沙綜合樞紐工程開工建設，湘江風光帶建設加快，「三網融合」試點啟動，國家超級計算長沙中心、航天科技城開工建設，五大示範區建設全面啟動。

為了防止經濟出現「吃祖宗飯、斷子孫路」、涸澤而漁盲目發展的問題，湖南還提出「拒絕帶血的GDP」，給湖南經濟發展定位為綠色發展，注重發展質量和提高人民群眾的生活質量，改善環境質量。

5年來，湖南持續的減排「風暴」，一舉砍掉了3000多家污染企業，僅長株潭就關停了1017家污染企業，重金屬削減率達50%，帶動湖南萬元工業增加值用水量下降24%。一直被污染禍害的洞庭湖和湘江已再現一湖碧藍。「十一五」節能減排目標全面完成，實施785個重點節能項目。縣城以上城鎮污水和生活垃圾無害化處理率分別達72%和50.66%。生態建設取得積極進展，森林覆蓋率達到57.01%，森林蓄積量達到4.02億立方米。

5年內，湖南在科學發展上不斷製造了引起世界關注的興奮點：獲批國家兩型建設試驗區、填補中國行政程序立法空白、經濟實力跨入全國十強、118家世界500強企業搶灘湖南、亞歐水資源研究和利用中心、國家雜交水稻工程技術研究中心、國家超級計算長沙中心、國家城市能源計量中心、全國專利技術展示交易中心等紛紛落戶湖南。

轉方式調結構取得實質進展，三次產業結構調整為13.8：46.2：40，不僅一舉結束了湖南零千億元產業的尷尬歷史，而且先後有食品加工、機械製造、文化、鋼鐵有色、旅遊、石化等9個產業實現主營業務收入千億元。第二產業5年來轉方式調結構取得實質性進展，上升6.6個百分點。

長株潭城市群成為全國八大綜合性高技術產業基地之一，長株潭經濟總量佔全省的比重由2005年的40.6%提高到43%。有34個國家部委、71戶央企在兩型建設試驗區實施了60多項改革，長株潭城市群已呈現系統資源匯聚的窪地效應。

令人側目的是，一直以農業大省自居的湖南省，各類科技成果位居全國前列，全省專利授權總量首次躍居中西部第一；高新技術產業增加值增長30.7%。自主創新能力增強，攻克82項產業關鍵技術，取得專利授權超過1.3萬件，湧現出「天河一號」超級計算機系統等重大成果，科技進步對經濟增長的貢獻率達到51%。

非公經濟更加活躍，實現增加值8500億元，佔生產總值的比重達56.7%。投資結構優化，高耗能行業投資佔工業投資的比重5年下降16.7個百分點。消費對經濟增長拉動作用加大，社會消費品零售總額達到5775.3億元。旅遊業總收入1425.8億元，相當於生產總值的9.5%。

能源保障不斷加強，發電裝機容量達到2912萬千瓦，5年淨增1400萬千瓦。

「走出去」步伐加快，對外直接投資5年累計26.5億美元；中聯重科、三一重工、南車時代、華菱鋼鐵等企業實現跨國經營。

▼湖南積極發展旅遊業，旅遊經濟已成為重要財政支柱

▲湖南省委書記周強，履職湖南以來行事穩健，湖南發展加速



▲周強在林武（中）等陪同下，深入基層着力提高居民幸福感指數

「四化兩型」 戰略的民生守望

民生和社會事業發展加快。人民生活水平不斷提高，城鄉居民人均收入五年分別實際增長8.4%、8.8%。全年各級財政與民生直接相關的支出達1723.5億元，比2005年增加1244.7億元。實施積極的就業政策成效明顯，去年新增城鎮就業70.8萬人，城鎮登記失業率控制在4.3%以內；農村勞動力轉移就業達到1320.8萬人，勞務收入突破1200億元。

社會保障體系加快完善，新型農村社會養老保險試點縣擴大到46個，基本養老、失業、工傷和生育保險覆蓋範圍不斷擴大，城鎮職工和居民基本醫療保險參保率、新農合參合率均穩定在90%以上，參合農民和參保居民補助標準提高到每人每年120元。在做好洞庭湖專業漁民解困工作的基礎上，實現「四水」流域漁民上岸定居。

城鄉社會救助體系進一步完善，城鄉低保月人均補差分別達到155元和55元，分散和集中供養五保對象年人均供養標準分別達到1239元和2942元。穩定價格總水平成效明顯，適時啟動與價格上漲的聯動機制，從去年11月起，對城鄉困難群眾及普通高校家庭經濟困難學生發放價格臨時補貼。5年新增保障性住房36.2萬戶，改造城市和國有工礦棚戶區10.6萬戶，新增農村危房改造10.2萬戶，幫助25.9萬戶災民恢復住房87.8萬間。

基層民主政治建設加強，村（居）委會「直選」穩步推行，村（居）務公開和民主管理制度不斷完善。

環洞庭湖基本農田建設重大工程啟動實施；糧食總產保持穩定，312家省級以上農業產業化龍頭企業實現銷售收入1900億元；5年解決1005萬農村人口飲水安全問題。



▲湖南吸引眾多外資銀行進駐，花旗在長沙增設分行

▼湖南新農村建設成效顯著，農民增產增收

