

中國忠旺

全球領先的交通運輸工業鋁型材研發製造商

產品應用於交通運輸、機械裝備製造及其它行業

忠旺特種工業鋁材
造家無極 引領未來

責任編輯 詹勝
美術編輯 劉國光

深入推進六大重點領域改革

- 深化財稅金融體制改革
- 推動多種所有制經濟共同發展
- 深化價格改革
- 深化收入分配制度改革
- 積極穩妥推進事業單位分類改革
- 加快推進政府改革

北京觀察



鄭曼玲

首次寫入溫家寶總理政府工作報告的PM2.5，為各類民生議題的討論添加了熱度。所謂「PM2.5」，是指直徑小於等於2.5微米的顆粒物，它是造成灰霾天氣的「元兇」之一，能負載大量有害物質穿過鼻腔中的鼻纖毛，直接進入肺部，嚴重危害人體健康。

有意思的是，這些顆粒物長期存在，但此前人們卻總是對此熟視無睹，直至去年下半年，北京等城市接連出現的灰霾天氣，才讓「PM2.5」開始進入公眾視線，而美國駐華使館和北京市環保局關於監測數據更準確的辯論更讓其成為社會熱詞，要求其納入環境空氣質量標準的呼聲此起彼伏。這個曾經冷僻的專業詞彙迅速「躡紅」，顯示民眾對其生存環境的日益關注。

如果說，打造一個山清水秀的自然環境，需要以檢測PM2.5作為治理依據，那麼，要對當前亂象叢生的社會環境進行整肅，則不得不用更為先進的社會探測儀，來檢測出混淆其中的官場潛規則。因為，治國必先治吏，治吏則必先治用人之腐。

遺憾的是，正如之前我們對自然環境中的PM2.5視而不見，不少人對於吏治環境中的貪腐潛規則也持司空見慣的態度。「不跑不送，原地不動，只跑不送，暫緩使用，又跑又送，提拔重用」，這些難以啟齒又心照不宣的做法，不能擺在桌面上，卻又半明半暗地廣為流行，使得部分民眾對公車私用、公款吃喝、權錢交易、暗箱操作置之不理，甚至也隨波逐流去迎合這些行為。

必須警惕的是，一旦潛規則成為人們茶餘飯後的笑料，長此以往就可能演變成「顯規則」，成為生長在經濟社會肌體上的毒瘤，以及誘發權權交易、權錢交易、權情交易、滋生腐敗的溫床。其腐蝕性和殺傷力，往往讓人防不勝防。它可以把正路封堵，邪路疏通，讓清官落馬，貪官高昇。以至於許多出類拔萃、品質優秀的人得不到提拔，而攀龍附鳳的人卻得到重用。原本不跑不送的也被迫無奈，漸漸捲入不正之風，從腐敗的抵制者轉化為腐敗的默認者，甚至是追隨者、推動者。這種「逆淘汰」無疑將造成黨風、政風和社會風氣的敗壞，最終給社會發展帶來了極大損失。

PM2.5的檢測提醒我們，有時候，雖細必察是治理好環境的必要前提。同樣道理，過高的社會容忍度，必然不利於吏治環境的整治。只有加大從源頭上防治不正之風的力度，用制度和機制遏制「潛規則」，才能讓腐敗行為無法形成氣候。同時建立健全公務消費財政支出的監督機制及問責制度，才能最終使貪腐行為無處藏身，讓官員斷絕非分之想和僥倖之心。

治理社會環境也需謹於微

2012年
中國政府九大任務

- 一、促進經濟平穩較快發展
- 二、保持物價總水平基本穩定
- 三、促進農業穩定發展和農民持續增收
- 四、加快轉變經濟發展方式
- 五、深入實施科教興國戰略和人才強國戰略
- 六、切實保障和改善民生
- 七、促進文化大發展大繁榮
- 八、深入推進重點領域改革
- 九、努力提高對外開放的質量和水平

抓緊制定收入分配改革方案

收入分配公平，縮小貧富差距一直是民生熱點。報告提出，抓緊制定收入分配體制改革總體方案。加大對高收入者的稅收調節力度，嚴格規範國有企業、金融機構高管人員薪酬管理，擴大中等收入者比重，提高低收入者的收入，促進機會公平。

另外，報告還提及加快推進政府改革。加強廉政建設，深入開展反腐敗鬥爭，嚴禁領導幹部插手政府採購、工程招標、土地礦產權拍賣等經濟活動。

任何人不能侵犯農民土地權利

溫家寶表示，今年中央財政用於「三農」的投入擬安排12287億元人民幣，比上年增加1868億元。他強調，土地承包經營權、宅基地使用權、集體收益分配權是法律賦予農民的財產權利，任何人都不能侵犯。加強土地承包經營權流轉管理和服務，發展適度規模經營。嚴格保護耕地。

「十二五」時期承前啓後的2012年，溫家寶提出了「穩增長、控物價、調結構、惠民生、抓改革、促和諧」的十八字方針。為了加快轉變經濟發展方式，中國主動將經濟增長預期目標調低至7.5%，以利用於實現更長時期、更高水平、更好質量的發展；居民消費價格總水平（CPI）漲幅預期目標設為4%，為價格改革預留了一定空間。

▼十一屆全國人大五次會議現場 中新社

企改制。推動文化產業成為國民經濟支柱性產業。

放寬民間資本准入

八、深入推進重點領域改革。具體包括深化財稅金融體制改革；推動多種所有制經濟共同發展；深化價格改革；深化收入分配制度改革；積極穩妥推進事業單位分類改革；加快推進政府改革，加強廉政建設，深入開展反腐鬥爭，扎實推進懲治和預防腐敗體系建設的各項長期性、基礎性工作，着力解決人民群眾反映強烈的突出問題。

九、努力提高對外開放的質量和水平。保持對外貿易穩定發展；提高利用外資質量；實施「走出去」戰略；參與全球經濟治理和區域合作。

報告提出，完善和落實促進非公有制經濟發展的各項政策措施，打破壟斷，放寬准入，鼓勵民間資本進入鐵路、市政、金融、能源、電信等領域。

2012年關鍵數字

	主要目標	註釋
GDP增速	7.5%	八年來首次低於8%
教育投入	4%	1993年後首次實現承諾目標
物價漲幅	4%	今年有望實現

鹿亮製表

全國人大開幕
溫總報告
力推改革

▲5日，第十一屆全國人民代表大會第五次會議在北京人民大會堂開幕。國務院總理溫家寶作政府工作報告
新華社

【本報訊】第十一屆全國人民代表大會第五次會議5日上午在北京人民大會堂開幕。本屆政府任期最後一年，國務院總理溫家寶在政府工作報告中承諾，將「恪盡職守、銳意進取、攻堅克難、決不懈怠，交出一份人民滿意的答卷」。報告部署了2012年的「九大任務」。相比上年，「促進經濟平穩較快發展」排在了首位。引人關注的是，「改革」一詞被提及68次，凸顯出攻堅克難的堅定決心。

綜合新華社及中新社五日消息：在5日的36頁政府工作報告中，「改革」一詞接連出現了68次。頻繁提及改革的溫家寶，多次贏得全國人大代表、政協委員的掌聲。

以改革破解發展難題

溫家寶指出，展望未來，任重道遠，改革開放是決定中國前途命運的正確抉擇。必須按照科學發展觀要求，尊重群眾首創精神，大膽探索，以更大決心和勇氣繼續全面推進經濟體制、政治體制等各項改革，破解發展難題。

對於政府改革，溫家寶表示，將着力解決人民群眾反映強烈的突出問題，加強行政監督、民主監督、輿論監督，嚴厲懲治腐敗分子。

當前和今後一段時期，理順政府與市場、中央與地方政府財政分配、城市與農村、經濟與社會發展、政府與公民和社會組織之間的關係，將成為中國改革的重點領域和關鍵環節。

促進經濟平穩較快發展

溫家寶表示，工作報告中部署了2012年的「九大任務」具體包括：

一、促進經濟平穩較快發展。擴大內需特別是消費需求是中國經濟長期平穩較快發展的根本立足點，是今年工作的重點。其中包括要着力擴大消費需求、不斷優化投資結構。

二、保持物價總水平基本穩定。要增加生產、保障供給；搞活流通、降低成本；加強監管、規範秩序。

三、促進農業穩定發展和農民持續增收。把解決好「三農」問題作為各項工作的重中之重。

四、加快轉變經濟發展方式。包括促進產業結構優化升級；推進節能減排和生態環境保護；促進區域經濟協調發展；積極穩妥推進城鎮化。

五、深入實施科教興國戰略和人才強國戰略。

六、切實保障和改善民生。要千方百計擴大就業；加快完善社會保障體系；大力推進醫藥衛生事業改革發展；全面做好人口和計劃生育工作；繼續搞好房地產市場調控和保障性安居工程建設；加強和創新社會管理。

七、促進文化大發展大繁榮。深入推進社會主義核心價值體系建設。加強社會公德、職業道德、家庭美德和個人品德教育，做好青少年思想道德教育工作，努力形成知榮辱、講正氣、守誠信、作奉獻、促和諧的良好風尚。深化文化體制改革，繼續推動經營性文化單位轉