



2012全國兩會



徐州書記曹新平談城市規劃：

給後代留足發展空間

全國人大代表、中共徐州市委書記曹新平4日在北京表示，「規劃一座城市的發展一定要有歷史眼光，不能因為政績而急功近利，更不能計較眼前的得失，要給後代留足發展空間。」

【本報記者錢衛平、陳旻北京四日電】

「一座青山半城湖」，位於江蘇北部的徐州這座內地老工業重鎮經過10餘年的努力，已經成功地實現了城市環境由灰塵漫天的「煤都」變身為「山清水秀」的園林城市，並獲得國家環保模範城市稱號。

現任徐州市委書記的曹新平曾主政內地最富庶的昆山，他在規劃徐州的城市發展中格外注重「顯山露水」，將江南的精緻與靈秀替換北方城市原先的粗糙。

「硬發展是沒有道理的」

曹新平說，近5年間，徐州市政府整體搬遷了7個村莊，改造了800多畝菜地和水塘，鋪設了11公里環湖截污管道，興建了濱湖綠地、市民廣場。如今，

僅徐州的標誌性湖泊雲龍湖水體超過國家二類地表水質。

曹新平繼說，雲龍湖周邊有2200畝土地，他們用其中1100畝來做綠地，建市民廣場。他說，雲龍湖地塊引來眾多房地產開發商的覬覦，甚至有開發商放言，只要沿湖放開開發，地價起碼要炒到2500萬一畝，這對於該市平均僅有300萬／畝的土地出讓價格來說，是不小的收益。但曹新平認為，「最好的資源要用於最好的產品」，不能把屬於全市民眾共有的風景被少數高檔樓盤「據為己有」。

為此，曹新平強調，「發展就是硬道理，但硬發展是沒有道理的」，他們堅持要給後代預留發展空間。為「守住底線」，徐州運用特授的地方立法權，把



▲中共徐州市委書記曹新平認為，還房於綠，順應民意，要把最好的資源留給後代。徐劍攝

保護雲龍湖寫進了法律，不讓金錢「綁架」公眾的權利。

據悉，根據測算，僅土地增值一項，徐州市政府至少放棄了200億元人民幣直接土地出讓的財政收入。

「空間梳理計劃」廣建綠地

近年中，在徐州，城區多家工業企業都進行了大規模的搬遷和整治。這些原本佔據了黃金地段的企業退出後，市民原本都認為，政府無非是想「多賣點土地蓋房子」，然而出人意料的是，眾多老工業企業搬遷後，不做別的，就做綠地。

曹新平說，「徐州的建築密度在中國城市中為最低」，他們所做的是讓老城區逼仄的空間變得更加疏朗通透，用政府的「工作術語」來說，這叫做「空間梳理計劃」。徐州市委市政府決定，核心城區10畝以下的地塊不再建設，都用來改造成為城市綠地。

曹新平說，徐州的發展目標為「主要經濟指標實現5年倍增，城鄉居民收入實現6年倍增，經濟總量進入長三角城市前8名，躋身全國發達地區行列。」

陳啓濤：新興產業助蚌埠騰飛

安徽省蚌埠市戰略性新興產業去年發展勢頭強勁，規模以上新興產業產值比2010年增長52.5%，達到295億元人民幣，預計到2015年可達突破千億。全國人大代表、中共蚌埠市委書記陳啓濤表示，在未來相當一段時期，戰略性新興產業將成為蚌埠經濟發展和建設皖北中心城市的新引擎。

蚌埠市發展戰略性新興產業優勢得天獨厚。陳啓濤告訴記者，政策方面，蚌埠是國務院批准的中部地區老工業基地城市，是合蕪蚌自主創新綜合試驗區的重要組成部分，是安徽省「十二五」規劃確定的皖北中心城市。蚌埠高新技術產業開發區已晉升國家級高新區。同時，蚌埠科教資源非常豐富，科技實力省內第二。



▲蚌埠市委書記陳啓濤（中）赴企業調研

重點發展六大產業

近年來，蚌埠市委、市政府高度重視培育和發展戰略性新興產業。2011年4月出台《蚌埠市加快培育和發展戰略性新興產業的實施意見》，將戰略發展重點鎖定六大產業，包括電子信息、生物醫藥、高端裝備製造、節能環保、新材料和新能源。

「電子信息產業在我市最有基礎、最有優勢、最有特色、最有保障。」據介紹，蚌埠市目前擁有此類規模以上企業近百家，其中國家高新技術企業20餘家，不乏台玻集團、新威國際、台灣兆晶科技、德豪潤達、台灣奇宏電子等這樣的境內外行業「大佬」，已初步形成以新型顯示、硅基新材料、LED和特色電子為主導的電子信息產業發展體系。

實施「5111」工程

鑒於此，蚌埠市將電子信息作為首位產業，舉全市之力予以重點打造。陳啓濤續稱，蚌埠今年大力實施50億項目、百億企業、千億園區、千億產業的「5111」工程，力爭全年規模以上戰略性新興產業產值突破400億元。

「今年，蚌埠還將啟動千億級電子信息產業發展行動計劃，政府將通過強化財稅支持、規劃引導、土地保障、配套保障、市場支持及協調服務，支持戰略性新興產業的發展。」陳啓濤如是說。

（本報記者 秦炳煜、柏永）

高德康：紡織業建品牌破困局

進入2012年外貿訂單季節，國際經濟大環境低迷，歐債危機仍在持續並擴大，消費信心不強，而國內的各項成本卻仍保持漲勢，工人工資漲幅達到10%以上，人民幣兌美元的匯率也還在緩慢上漲，更多的訂單被轉移到孟加拉、印尼、越南等低成本國家，紡織服裝企業要實現增長困難重重。十一屆全國人大代表、國內最大的羽絨服企業波司登集團董事長高德康在分析今年行業發展時說，「隨著國家產業結構調整的加速，人民幣升值到一定程度，一些紡織服裝企業無利潤空間，只能選擇退出出口市場；而那些提前布局、積極主動提升產品質量、創建自主品牌的企業，將獲得更大的發展空間。」

高德康說，紡織服裝企業在當前的經濟形勢下，必須向研發設計和售後服務兩頭延伸，以自主品牌開拓國際市場。國內的勞動成本不斷上升，而越南、柬埔寨、孟加拉和印尼等國的服裝業勞動力成本依然很低，中國服裝在國際市場低附加值、大眾化產品生產上三十年無敵手的時代正在過去。必須改變以成本導向競爭和價格競爭為主的模式，轉向更多地靠服務、靠產品質量的提高、靠產品附加值的提升在國際市場上贏得競爭新優勢，已成業內共識。

高德康建議，政府要培育壯大外貿企業主體。鼓勵和支持進出口企業提高管理水平，提升產品技術含量，做大做強，擴大自主知識產權、自主品牌產品出口，鼓勵有發展潛力的出口企業抓住機遇，主動走出去，積極開拓國際市場，對於自主品牌的出口希望國家能夠出台系統全面的扶持政策。



▲波司登集團董事長高德康



▲徐州已成為新能源基地，圖為多晶硅生產線

委員籲強化城市安全預防

全國政協委員、中國城市建設控股集團董事長于煉接受記者採訪時表示，隨着城市規模的急劇膨脹，人口和經濟活動的高度密集，城市安全存在諸多隱患。他建議從完善城市規劃、建立常設機構和提倡全民皆防三個方面建設城市安全的日常綜合預防管理體系。

近年來，國內很多城市頻繁出現諸如交通擁堵、管道爆炸、地面塌陷、密集場所踩踏、高層建築火災等突發事件。作為中國城市的建設者，政協委員于煉認為這與很多城市對其各種安全隱患估計不足，對城市安全的預防能力建設缺乏保障措施有關。

于煉指出，很多城市存在前期規劃不科學、日常防範不充分、教育培訓不到位等亟待解決的問題。他說：「隨着城市快速擴容，建立人性化的城市安全預防管理體系越來越重要。」他建議從完善城市規劃、建立常設機構和提倡全民皆防三個方面建設城市安全的日常綜合預防管理體系。

于煉認為，完善城市規劃是城市安全的源頭。他舉例說，「比如，一些城市的防災規劃存在着單災種、單系統的特點，防火的管防火，防水的管防水，防震的管防震，這就需要摒棄落伍的單項規劃思路。另外，一些城市的軌道交通線路大多深埋地下，環境相對封閉，一旦發生火災、爆炸等突發事件，通風換氣、排煙滅火、人員疏散會受到很大制約。」

其次，提倡全民皆防是城市安全的基礎。于煉建議：「在每年5月12日國家『防災減災日』，各個城市的黨政一把手應身體力行，倡導世界衛生組織關於『安全社區』的理念。要以社區為依託，加強對城市安全突發事件防範知識的宣傳教育和培訓，定期開展以防震、防火、防暴、防污染、防疫情、防事故等方面為內容的演練，增強居民重點是中小學生的安全自防意識和自防能力。」

第三，建立常設機構是城市安全的保障。他說，「突發事件出現後，很多城市大多組建一個應急領導小組，臨時整合安全生產監督局、市政管委、公安局等幾十個職能部門的力量，負責事件的應急處理及事後恢復。隨着事件消失，應急領導小組使命也就完成了，各部門繼續九龍治水，各自為戰。周而復始，經驗教訓得不到系統總結。」有鑒於此，于煉認為，各個城市都有必要建立「城市安全管理委員會」作為常設機構，黨政主要領導親自擔綱，靠前指揮，促進各職能部門的有機銜接，提高城市安全管理的整體水平。

最後，于煉強調，只有把着力點放在日常綜合預防管理體系的建設上，對突發事件有超前的預測，對危險源頭有嚴密的掌控。這樣才可以消除各類城市安全隱患，把防護網織得更加堅固。

（本報記者 李銳）



▲全國政協委員、中國城建集團董事長于煉

人代為電子學習繪美麗藍圖 小學生一人一部電腦

全國人大代表錢月寶表示，中國的中小學現代化設施投入不足、電子化教學進程未如理想，她要求當局着力改善。

錢月寶指出，經過30餘年的改革開放，中國的實力不斷增強，人民生活水平不斷提高，然而，相比起我們在交通、通訊、文化、體育等基礎設施上動輒幾千億、上萬億的巨額投入，我們卻忽視了對中小學校現代化教學設施的投入。中國的電腦產品不斷推出新產品，然而高價格、高耗能使之難以進入農民家庭，大多數農村中小學生買不起電腦。大量農村中小學生長期停留在傳統的、簡單的書本教育上，與信息時代電子化教育隔絕，極大地影響了青少年教育水平的提高和創新能力的培養。形成了一流的國際化大都市與落後的農村教育的巨大反差。一方面大學不斷地報廢、更新電腦，一方面農村中小學幾個人、幾十個人輪着用一台破舊的電腦。這種狀況再不改變，將從根本上制約了我國實現全面建設小康社會目標的整體進程。

她提出5點建議：

1.政府加快採購低成本電腦：希望財政部會同科技部、教育部對「龍芯」國產芯片低成本電腦的採購工作列出時間表，貫徹落實2009年國務院9號文件，由中央財政採購150萬台低成本電腦，配備給中西部地區中小學。在「十二五」期間採購1500萬台低成本電腦。既滿足

中小學校的迫切需求，也將有力支持企業研發自主創新產品，同時維護我國政府的形象和公信力。

2.建議財政部將低成本電腦列入政府家電下鄉補貼範圍，分地區對學生購買低成本電腦提高補貼比例，加快國產芯片低成本電腦在農村的推廣。

3.在農村學校推廣建立國產「電子課堂」，加快引入電化教育，改革農村學校辦學條件，使農村中小學生能夠像城市學生一樣享受現代化信息教育，分享科技的恩惠。

4.為西部地區農村中小學教師每人配備國產芯片電腦，從而加快低成本電腦在學生中的普及程度。推廣使用開源操作系統，擺脫對微軟操作系統的依賴，確保信息安全。同時撥款支持研發相應的教學課件運用於課堂教學。

5.節能減排、低碳社會建設正向我們走來，美國加州已決定不再使用紙質教材，學生作業也均電子提交。美國的托福也開始網上考試，北京的高考報名亦採取了網上報名。我國大中城市的中小學校也可開始嘗試使用電子教學的做法。建議分地區、分階段、多方式地推廣普及電子教學和電子作業的模式，力爭通過5至10年時間，使我國2億多小學生都能擁有一台低成本電腦，讓學生能告別沉重的書包，背着筆記本電腦高興與上學、快快樂樂回家。



▲全國人大代表錢月寶