



銅陵 轉型新路徑 系列報道 之四

「平安幸福」是城市發展的終極目標。過去五年間，銅陵市民生環境明顯改善，民眾幸福指數2010年攀升至85.4，躍居安徽省地級市首位。日前的銅陵市第十四屆人大六次會議作出決定，更加注重經濟社會發展和人的發展相統一，將銅陵建設成為安居樂業、平安和諧、公平正義的幸福城市。

本報記者 秦炳煜 柏永

美好銅陵：和諧發展 平安幸福之城

「這幾年政府政策好，基本向低收入傾斜，使大家基本生活有保障」、「城市面貌改變很大，交通便利，生活方便」、「道路寬了、樓房高了、城市乾淨了，我們全家生活在這裡感到越來越幸福」。

上述語句出自2010年幸福銅陵建設綜合評價監測報告，是部分市民對銅陵城市建設與發展作出的評價。據悉，「十一五」期間，銅陵累計投入21億元，滾動實施民生工程143項。新增就業10萬人，城鎮「零就業家庭」實現動態消除。

民生工程 五年投21億

另有數據顯示，2010年，銅陵城鎮居民人均可支配收入達18690元，農民人均純收入達7266元，分別是2005年的1.96倍、2.17倍。住房方面，城鎮居民人均面積分別由23.8平方米和33.6平方米提高到26.9平方米和39平方米。

「城鎮居民人均住房低保家庭廉租住房實現應盡盡保，多層次住房保障體系基本建立。」去年9月，銅陵市委書記姚玉舟在市第九次黨代會上指出，覆蓋城鎮的養老保險和醫療保障制度基本形成，惠及全民的社會救助和住房保障體系基本建立。

據介紹，銅陵今後五年將全面實施城鎮居民收入倍增計劃、率先實現基本公共服務均等化、率先基本實現教育現代化、扎實推進民主法治建設，並全力營造平安和諧的社會環境。

安徽省內 率先全面小康

11月10日，銅陵市民生工程「十二五」建設規劃出臺，明確2011年到2015年，按照不低於18%的年均增幅，不斷加大投入，重點實施八大類民生工程项目，打造民生工程「銅陵模式」。

在項目建設上，銅陵市除實施安徽省重點民生工程项目外，還結合本市實際，建立重點民生工程项目庫，目標鎖定公共教育、就業服務、社會保障、醫療衛生等八個方面。

力爭到2012年，銅陵基本實現「學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居、困有所助」目標，在安徽省率先全面建成小康社會；到2015年，在全省率先建成城鄉一體的基本公共服務體系，人民生活質量顯著提高。

根據規劃，「十二五」期間，為保障和改善民生，銅陵市將以推進基本公共服務均等化為主線，加大財政投入力度，實現向民生財政轉變，把促進就業放在經濟社會發展優先位置。

完善城鄉一體的公共就業服務體系，促進城鎮居民收入普遍較快增長。堅持「提低、擴中、調高」的政策導向，幫扶低收入群體，擴大中等收入者比重，有效調節過高收入，努力縮



▲銅陵建設學習型社會，圖為陽光社區每周舉辦老人學習日活動 (本報記者孫軍攝)



▲南京蘇果銅陵店長張春華領到首張「銅陵市流動人口居住證首發式紀念」

小收入差距，逐步形成「橄欖型」社會結構。

料成全國 最穩定城市

與此同時，為保障民眾安居樂業，銅陵多途徑營造平安和諧的社會環境，包括創新社會管理、構建和諧關係以及維護社會穩定。近五年來，銅陵公共安全應急體系建設不斷完善，社會治安綜合防控體系不斷強化，安保處置能力不斷增強。

尤其是2010年表現抢眼，銅陵和諧社區建設經驗在安徽全省推廣。實施重大事項社會穩定風險評估，進一步健全社會治安防控體系，成為安徽省社會管理創新試點市。構建「大調解」工作體系，深入開展「四大四進四送」活動。

今年初，銅陵市第十四屆人民代表大會提出，深化平安創建活動，把銅陵建設成為安徽省乃至全國最穩定的城市之一。當前，沿着建設平安幸福之城的方向，銅陵全面實施社會穩定風險評估，健全維穩責任考評體系，力爭奪取「長安杯」。

此外，銅陵推進建設法治銅陵，堅持公正文明執法，維護法律尊嚴和權威，構建公平正義、誠實信用的法治環境。加強法治政府建設，推進政府部門職責和機構編制法定化。

城鄉一體化領先全國

11月23日，銅陵市流動人口居住證首發儀式在市行政會議中心舉行，南京蘇果派駐銅陵的店長張春華領到首張「銅陵市流動人口居住證」，這標誌著銅陵市戶籍制度改革全面啓動，也讓銅陵成為安徽省首個廢除暫住證、實行居住證管理的城市。

告別「二元」戶籍制

分析人士指出，銅陵發放流動人口居住證堪稱中國戶籍制度的「革命性改變」，可以預期的是，在中國運行長達50多年的「二元」戶籍制度，將在安徽銅陵市成為歷史。

據介紹，銅陵市隨後將在全面推行城鄉一元化戶籍登記管理，不再區分農業戶口、非農業戶口，同時將配套進行教育、住房、醫療等領域12項制度變革。銅陵市財政將至少支出10萬元為每個「新居民待遇」買單。

此舉旨在徹底破除城鎮居民身份差異，實現城鎮居民平等享受各項基本公共服務和社會保障，推進城鄉一體化建設，促進人口合理有序流動和農村富餘勞動力有序向城鎮轉移。

銅陵市自2008年被確定為安徽省城鄉一體化綜合配套改革試驗區以來，着力實施城鄉一體化發展「1+9」方案和公共服務均等化工作，並取得較好成效。

諸如，在安徽省率先建立城鎮居民社會養老保險制度，實現城鎮養老保險全覆蓋；城鎮低保實現應保盡保，農村「五保戶」供養水平全省領先；戶籍制度和農村土地制度改革走在全省前列。

城市化率料達77%

此外，城鄉「六縱六橫」幹線路網基本構建，半小時交通圈初步形成。29個棚戶區改造項目扎實推進，48個老舊小區整治全面完成，「四優」和諧社區建設成效明顯。城鄉一體化步伐加快，並實現村村通公路、通寬帶、通廣播電視，農村飲用水安全覆蓋率達95%。

銅陵市委書記姚玉舟此間表示，「十二五」期間將強力推進城鄉一體化發展工作，力爭到2015年城市化率達到77%以上，確保銅陵提前八年全面建成小康社會，讓城鄉一體化工作走在全省前列、成為全國示範。



▲銅陵新區區拆遷戶喜獲新房



▲社區「百家宴」
▼銅官山區觀塘社區公共服務中心

社會管理創新有個「銅陵模式」

2011年7月底，隨著銅陵市最後一個街道辦事處的撤銷，街道辦這一在中國存在50多年的行政機構，徹底退出銅陵市民的生活。作為安徽省確定的社會管理創新試點城市，銅陵市屢因推出探索性舉措引發全國關注，這次撤銷街道辦事處再次讓其成為焦點。

銅陵撤銷街道辦，變「市—區—街道—社區」四級管理為「市—區—社區」三級服務，並把61個社區整合為23個，實現了管理層級減少、服務效能提升、社區事務實行居民自我管理的效果。

銅陵市民政局介紹，這一嘗試被稱為基層社會管理改革的「銅陵模式」，得到民政部肯定，銅陵因此成為全國範圍內唯一一家社區管理和服務創新實驗區。

減層級提升效能

「功能齊全了，來一次大事小事都能辦好，手續比以前方便多了。」11月24日，記者在銅陵市陽光社區採訪時，一位正在大廳窗口辦理低保的居民如是說。

分析人士指出，撤銷街道辦事處之後，銅陵市基層社會管理層級由「四」變「三」，形式上是減法，實際上卻是加法。「管理層級減少了，管理成本減少了，服務功能增加了。」

根據交通、環境、面積、人口等不同標準，銅陵市把原有的61個社區整合為23個，社區由小變大，開展的活動也增多了。正在老年大學上書法課的73歲老人張連英告訴記者，現在陽光社區的老年大學設有歷史、文化、音樂、詩歌、書法、舞蹈等課程，她每周會來上三四次課。

「老年大學極大的豐富了我們老年人的精神生活」。據張連英介紹，社區選定期為社區老人提供免費體檢活動，此外，社區服務中心衛生所更是方便了居民小病就近就醫。

網格管理親情服務

「服務要求高了，責任大了。」陽光社區的一位工作人員如此描述街道辦撤銷後自己工作的變化。如今，銅陵市新社區工作人員均是一專多職，既要做好A崗的本職崗位，又要擔負B崗「網格管理員」角色，即每個人負責社區300戶家庭的信息管理。

每名網格管理員主要負責日常巡查和綜合信息採集工作，服務模式由坐等接待變為主動上門服務，使得社區居民享受到貼近、貼身、貼心服務。據悉，網格化管理，親情化服務，是銅陵市為推進社會管理創新，變管理為服務，提升社會管理與服務精細化、科學化水平的一項舉措。

社區試水居民自治

此外，銅陵市在社區體制改革中積極探索去行政化和強化居民自治，以期改變「政府全買單，居民不買賬」的社區工作尷尬，變「替民做主」為「讓民做主」。

據悉，銅陵市各社區目前已推進社區居民代表大會制度、居民公約制度、居民和黨員代表議事制度、議事協商委員會議事規則等制度，切實保障居民的自治權利。

