



2011年甘肅人力資源和社會保障

十件大事

2011年，甘肅省人力資源和社會保障工作堅持「民生為本、人才優先」，突出重點、關注熱點、破解難點、打造亮點，切實為廣大群眾辦理了一批實事好事，得到社會各方的普遍好評。

文：張鴻舉 圖：盧瀟靜

一 部省合作成果豐碩



▲甘肅省省長劉偉平（左）為獲得「敦煌獎」的外國專家頒發榮譽證書

2010年10月14日，甘肅省政府與人力資源和社會保障部簽署《人力資源和社會保障部 甘肅省人民政府共同推進甘肅人力資源和社會保障事業改革與發展備忘錄》，確定部省合作關係，建立推動甘肅人力資源和社會保障事業科學發展的政策框架。

一年來，甘肅省人社廳認真貫徹部省領導指示精神，及時研究制定工作方案，細化任務措施，加強對接溝通，貫徹實施工作取得了重要階段性成果。爭取支持項目10個、資金傾斜5項、先行先試優惠政策2項，確定支持項目意向10個，爭取中央財政支持甘肅省人社事業資金58.5億元，其中，傾斜撥付近4億元。特別是爭取國家支持，擴大了甘肅省城鄉居民社會養老保險試點範圍，確定金川集團有限公司為國家級高技能人才培訓基地，岷縣等8縣為國家就業和社會保障服務平台項目建設試點縣，加大對甘肅省解決社保領域歷史遺留問題財政補貼力度等，為服務全省經濟社會轉型跨越，保障和改善民生提供有力支撐。

二 省列年度民生實事項目落實到位

2011年，甘肅省委、省政府將招錄1萬名高校畢業生到基層就業、22萬城鄉居民職業技能培訓、城鎮居民醫保補助標準提高到200元列為當年民生實事項目。

甘肅省人社廳作為牽頭承辦部門，認真履行職責，細化實施方案，強化落實措施，順利完成3項民生實事，向廣大群眾兌現了省委、省政府的承諾。

目前，招錄的1萬名高校畢業生中，3000名基層學校教師、3000名鄉鎮衛生院工作者、1000名鄉鎮畜牧獸醫站工作者、1000名鄉鎮農技推廣站等涉農站（所）工作者、500名基層旅遊工作者、1500名基層社保就業工作者已全部培訓上崗。

特別是甘肅首次將民生實事項目與「三支一扶」、「進村（社區）」、「特崗教師」等6類基層服務項目統籌實施，進一步整合和優化了基層崗位資源。全面完成了6萬名「兩後生」職業技能學歷教育招生工作，對4萬農民開展了3個月左右的勞務品牌職業技能培訓和技能鑒定。還爭取國家人社部批覆了首個甘肅省制定上報的《國家蘭州牛肉拉麵製作專項職業能力考核規範》，擴大了全省職業技能培訓的品牌影響力。2011年，甘肅全省新增技能人才22.8萬人。

同時，提高並規範城鎮居民醫療保險的財政補助標



▲甘肅省政協主席馮健身（前排右）在省人力資源市場和社會保障服務中心調研就業、人才、社保工作，省委組織部副部長、省人社廳廳長龐波（前排左）介紹情況

準，由每人每年120元提高到每人每年不低於200元，新增的80元，由中央財政補助64元，省級財政補助16元，並切實確保了資金補助到位，為進一步解決群眾「看病難，看病貴」問題奠定了基礎。

三 專業技術人才支撐體系建設重大突破

自甘肅省委、省政府印發《甘肅省專業技術人才支撐體系建設綱要》以來，甘肅省人社廳嚴格落實綱要確定的聯席會議制度、定期報告制度和要素指標統計制度，積極履行總牽頭職責，在甘肅省委組織部指導和20個責任單位大力支持配合下，全面完成15個專項人才開發配置計劃實施細則，使依託項目開發人才機制得到進一步建立健全。實施細則對15個專項人才計劃所涉及的重點行業、戰略性新興產業和重大項目建設的人才隊伍現狀、存在的問題、人才開發思路、目標任務、保障措施等作出了具體規劃。

四 探索領軍人才考核重大課題

2010年，經甘肅省委、省政府批准，經層層選拔，甘肅省從65萬名專業技術人才中遴選出943名領軍人才，其中面向海內外柔性引進急需紧缺高層次領軍人才21名。

但領軍人才隊伍建立後，如何加強規範管理，引導激勵領軍人才發揮領軍作用，成為最緊迫的任務。甘肅省人社廳經深入調研，廣泛徵求意見，在省委組織部指導下，擬定了《領軍人才考核評估辦法》。考核辦法堅持以人為本和以用為本的原則，體現了不同學科、不同行業的特點，統籌了人才的經濟效益和社會效益、短期

五 小額擔保貸款促就業倍增效應顯現

2011年，甘肅省人社廳認真貫徹《甘肅省小額擔保貸款促進創業帶動就業工作三年發展計劃（2010—2012）》，進一步完善了創業帶動就業政策體系，將小額擔保貸款納入各級政府目標管理體系，擴大扶持範圍，加大扶持力度，小額擔保貸款工作繼續保持快速發展勢頭，當年新發放額度再創新高，達到80億元。目前，全省累計發放小額擔保貸款164.3億元，直

2011年9月15日，甘肅省委組織部、省人社廳組織召開人才支撐體系專項人才開發配置計劃論證會，由8位中國科學院和工程院院士組成的專家評審委員會，對15項專項人才開發配置計劃實施方案給予高度肯定。認為實施細則突出了人才開發配置的針對性，加強了對重大產業和重大項目的人才支撐，突出了人才開發配置的整體性，更好地統籌了人才的使用、培養和引進，突出了人才開發配置的計劃性、可行性和實效性。

此項人才開發配置計劃實施方案已經甘肅省委省政府同意，印發各地各部門組織實施。

利益和長期效應。

2011年10月21日，甘肅省人社廳邀請中國人事科學研究院、國務院發展研究中心、國家發改委社會研究所、清華大學等單位的專家學者，以及省直7個專業系列主管部門進行了可行性論證。專家認為，領軍人才考核評估體系既是領軍人才科研實踐和產出效果的重要衡量尺度，又是人才管理的重大創新。《辦法》涉及專業領域廣、高層次人才多，具有較強的科學性、系統性和可操作性，在全國沒有先例，具有地方特色，將對穩定、盤活和用好現有人才發揮積極作用。

接扶持40.8萬人創業，吸納帶動74.1萬人就業，小額擔保貸款促進就業的倍增效應充分顯現。

特別是小額擔保貸款在支持城鄉婦女創業、扶持旅遊業發展帶動就業、促進自主擇業軍轉幹部創業就業、扶助曲由受災群眾恢復生產經營等方面進行了積極探索，走在全國前列。



▲甘肅省城鄉居民社會養老保險宣傳月活動現場



甘陝兩省人力資源和社會保障廳在甘肅天水簽署《關中—天水經濟區人力資源開發合作框架協議》

六 事業單位公開招聘全面實施

2011年初，省政府印發了《甘肅省事業單位公開招聘暫行辦法》，對事業單位進行人行為進行規範，要求從《暫行辦法》下發之日起，事業單位新進人員除國家政策性安置、按幹部人事管理權限由上級任命或批准聘用的人員外，都要實行公開招聘，繼公務員公開招考之後，又在事業單位建立了「凡進必考」制度。

《暫行辦法》實施以來，甘肅省人社廳加大公開招聘暫行辦法實施力度，認真做好省直事業單位公開招聘工作，指導市州開展公開招聘。目前，全省事業單位公開招聘工作順利推進，今年共公開招聘7971人。同時，崗位管理制度已基本建立。全省事業單位完成核准崗位61萬餘個，佔應核準備案的99.5%；已完成推行聘用制的事業單位3.4萬個，佔事業單位總數的95.5%；簽訂事業單位聘用合同的人員達到57萬餘人，佔應實行聘用人員的95.4%。

以崗位管理和聘用制為核心的事業單位人事制度

七 城鄉居民養老保險邁向全覆蓋

2011年7月1日，根據中央、國務院統一決策部署，甘肅省啟動第三批新農保試點和城鎮居民社會養老



▲甘肅省委組織部部長吳德剛（左）為甘肅省專項人才配置計劃特聘專家任繼周院士頒發聘書

八 「五七工、家屬工」納入養老保險

為貫徹甘肅省委、省政府以人為本的執政理念，促進社會和諧穩定，加快建立覆蓋城鄉居民的社會保障體系，甘肅省人社廳在調查摸底、先行試點的基礎上，會同有關部門制定出台《關於妥善解決我省城鎮國有企業原「五七工、家屬工」養老保險問題的指導意見》，要求年底前將「五七工、家屬工」全部納入城鎮職工基本養老保險管理。目前，這一目標已基本實現，近14萬名符合條件的人員將納入養老保險統籌管理。

將「五七工、家屬工」納入養老保險統籌管理，這是繼解決各類關閉破產國有企業退休人員的醫療保險、「老工傷」人員納入工傷保險統籌、集體企業退休人員的養老保險「三大歷史遺留問題」後，甘肅省實施的又一項民心工程，甘肅社保歷史遺留問題總體上已得到妥善解決。

九 建立被徵地農民養老保險制度

2011年11月，甘肅省政府印發《甘肅省被徵地農民養老保險辦法》，對參保範圍、類別界定、繳費標準、操作程序、待遇享受、資金劃撥、基金管理等各方面作出具體規定，更加突出了地方政府的主體責任，更加明確了參保資金來源，更加規範了工作程序，使被徵地農民養老保險參保工作更具有規範性和操作性。

《辦法》堅持以人為本，把項目與保民生更好地結合起來，進一步完善了被徵地農民養老保險制度，有效保障了被徵地農民利益。《辦法》的出台和實施與新農保制度、村幹部養老保險制度共同構成了農村社會養老保險制度框架，這是甘肅省統籌城鄉社會保障體系在廣覆蓋、保基本方面取得的又一重大成果。目前全省已有3.2萬被徵地農民納入社會養老保障體系。

十 人力資源市場和社保中心建設成效顯著

2011年，甘肅省人社廳加強協調指導，在省發改委、財政等部門的支持下，加快推進全省人力資源市場和社會保障服務中心體系建設。

目前，1個省級市場、6個市級市場、7個縣級市場已建成使用。另有8個市級市場中心和9個縣級市場中心已開工，可望2012年建成。特別是投資1億元的省級人力資源市場和社會保障服務中心建成使用，結束



▲甘肅省委副書記歐陽堅（左）在省人社廳調研農村富餘勞動力輸轉、促進農民增收致富工作

改革在甘肅省已取得重要的階段性成果，充滿生機和活力的事業單位用人機制正逐步形成。

保險試點工作，甘肅社會養老保險制度實現制度全覆蓋，城鄉居民「老有所養」的期盼即將成為現實。

目前，甘肅省已在65個縣市區同步開展城鎮居民社會養老保險試點。涉及全省城鄉居民1802.5萬人，其中城鎮居民391.41萬人，農村居民1411.09萬人。新農保和城鎮居民社會養老保險試點覆蓋面分別高出全國平均水平9.79%和16.08%。

第一、二批及藏區34個新農保試點縣參保率平均達到95%以上，為69.38萬符合條件的城鄉居民發放了基礎養老金。第三批試點縣新農保和城鎮居民養老保險參保率分別達到70%和150%以上。蘭州、嘉峪關、金昌、武威、臨夏、甘南6市州實現了城鄉居民社會養老保險制度全覆蓋。同時，連接全省14市州、86縣區和1389個街道、鄉鎮的城鄉居民養老保險信息系統已全部建成，上線運行，開全國第一家，實現了甘肅省城鄉居民養老保險信息化建設後來居上的目標。



▲甘肅省副省長陳輝（左一）在渭源縣馬家營鎮走訪農戶，向老人了解養老金領取情況



▲市民在《社會保險法》宣傳活動現場諮詢

了省級市場租地辦公、場地狹小、設施落後、安全得不到保障的歷史，為全省人民搭建了人力資源和社會保障服務平台。

省級人力資源市場建成以來，共舉辦大型人才招聘會122場，吸引各類求職人才88.6萬人次，16.6萬人通過人力資源市場找到了工作。