

大公報社評

井水集

習近平對愛國愛港力量寄厚望

港人社會近日正為特首選舉、兩地融合、發展經濟等大事鬧得沸沸揚揚。昨日在京參加全國人大香港代表團審議的中共中央政治局常委、國家副主席習近平，就有關問題作出了一番具針對性的發言，言簡意賅、寓意深長，對港人進一步認清當前形勢、把握發展方向，具有十分重要的指導意義。

近日，港人社會最熾熱的議題莫過於特首選舉，兩位建制派候選人激烈對壘，圍繞兩人的「恩恩怨怨」是非不斷，支持者陷於對立和撕裂，幾乎連特首選舉這一憲制大事的根本意義也給淡忘了。這當然是十分可惜和不恰當的。

對此，習近平副主席着重指出：今年是香港回歸十五周年，也是香港特區發展承上啓下的一年，今年要舉行第四任行政長官和第五屆立法會選舉，要進行特區政府換屆，這幾項工作，關係到香港未來一段時間的發展，關係到全體港人的根本利益，關係到「一國兩制」事業的成功推進。

這一番話，可以說是特區社會自出現特首選舉之爭以來最精闢和最準確的發言。第四任行政長官選舉為什麼如此

重要？根本意義又在哪裡？難道只是「唐梁之爭」或兩邊支持者的所謂「明爭暗鬥」嗎？答案當然都不是。相比前三任，第四任特首的工作或使命有什麼不同？最大的不同就是回歸十五載，特區發展已經到了一個必須有所承傳、有所開拓而又有所創造的關鍵時刻，十五載成敗得失的教訓要總結、經驗要發揚，要堅定不移繼續前進，更要在愛國愛港旗幟下開創團結最大多數人共同建設特區的新局面。

也就是說，未來第四任特首人選，關鍵是必須能夠實現最大的愛國愛港大團結，把「一國兩制」事業繼續推向前進。如果把這理解為是習副主席、是中央對未來特首人選的期望和要求，可能也不會離事實太遠。

而在這一期盼和要求中，習副主席特別提到，愛國愛港力量應當發揮積極引導的作用。這又是十分值得在座的三十多位全國人大港區代表和所有愛國愛港人士深思的說話。

回歸以來，港區全國人大代表在特區的政治地位和影響力，與回歸前港英

殖民管治時期當然不可同日而語，他們是愛國愛港力量的代表。但是，回歸十五載，在特區政治、經濟、社會事務中的角色和參與，代表們似乎至今仍未找到準確位置，對狀況也不感滿意，比如代表曾要求設立辦事處也未果。

但港區人大代表，是不是按規定不能干預特區政府的管治工作、不設辦事處，就要變得畏首畏尾、束手束腳、無所作為了呢？當然不是。眼前，就是在第四任特首選舉問題上，面對前一階段的一些非「君子之爭」的言行，面對候選人和愛國愛港力量之間的創拔弩張、針鋒相對，作為港區人大代表，很應該及時站出來表明態度、以身作則，呼籲溝通、包容、團結和合作，呼籲比政綱、比理念、比能力，從而讓選戰重回正軌。前人大代表、立法會主席曾鈺成在這方面是作出了楷模的，也起到了很好的引導作用。

毫無疑問，習近平副主席昨日的一番話，的確是高屋建瓴、語重心長，一定會在港人社會特別是愛國愛港力量中起到發人深省的引導作用。

喬老爺：遏「雙非」？問終院！

正在進行中的北京「兩會」，來自全國各地的數千名人大代表、政協委員，連日都在認真審議和討論國務院工作報告，發言熱烈，共商國是。

然而，在這舉國上下數以千百計的大小事務中，有一個議題，相信是不少代表、委員們聞所未聞的，那就是「雙非」問題。這也可說是「一國兩制」下獨有的一個「特色」吧。

對此，全國人大副秘書長喬曉陽，可說是其中一個「受害者」，走到哪裡都被記者包圍「雙非」一番。

而說來也事出有因，喬曉陽與「雙非」的確也有千絲萬縷的關係：當年，「莊豐源案」等相繼出現，特區政府眼見「雙非」孕婦及「雙非」兒童可能大量湧港，及時提請全國人大釋法，時任全國人大「法工委」主任的喬曉陽，正正就是「釋法」的發言人，清楚闡明了根據立法原意，基本法第二十四條，在港出生的子女，出生前父或母一方必須已經是港人，才符合香港永久居民的定義。

「喬老爺」所釋之法，無論是法、理、情三方面，均為港人社會所接

受，但偏偏就是有「公民黨」前身的一批「大狀」，黑衣遊行、宣告「法治已死」，實行「反釋法」。而「反釋法」的結果，就是莊重案得直，從此「單非」、「雙非」就「盡與乎來」矣！

事到如今，大批「雙非」孕婦迫爆公私立醫院的產科床位，大批「雙非」學童令到新界的學額供不應求，這時，一些人又出來大聲疾呼、「義正詞嚴」了：要解決「雙非」，人大一定要釋法、修法……

這些人也實在太善忘或太長於做戲了，當年「反釋法」的是他們，今日大叫「釋法」的又是他們，難道全國人大「釋法」是可以如同兒戲般玩弄的嗎？

因此，「喬老爺」一聞「釋法」，即帶點怒氣的拋下一句：「叫終審法院自己修正吧！」

好野，要遏止「雙非」，就再來一個「莊豐源」，重訂「不具居港權」的案例，不就結了麼？

關 昭

港人代選舉會議人數增45%

應選名額36個及程序總體不變

十一屆全國人民代表大會到2013年3月任期屆滿，屆滿之前需選舉產生第十二屆全國人大代表。按照全國人大常委會提請人大會議審議的有關辦法草案，香港將保持選舉辦法的連續性和穩定性，對代表名額、選舉方式和選舉程序等總體上不作改動，繼續沿用成立選舉會議的辦法。但選舉會議成員將由1234人增至約1800人，選舉會議主席團人數將由15人增至19人，以增強代表性，香港特首為選舉會議成員。

【本報記者馬浩亮北京八日電】

3月8日9時，十一屆全國人大五次會議舉行第二次全體會議。全國人大常委會副委員長兼秘書長李建國做關於《中華人民共和國香港特別行政區選舉第十二屆全國人民代表大會代表的辦法（草案）》和《中華人民共和國澳門特別行政區選舉第十二屆全國人民代表大會代表的辦法（草案）》的說明。

選舉會議預計約1800人

李建國指出，香港、澳門回歸以來，先後舉行了第九屆、第十屆和第十一屆全國人大代表的選舉。根據以往的選舉辦法，香港全國人大代表名額為36人，澳門為12人。香港、澳門全國人大代表選舉由全國人大常委會主持。選舉時成立選舉會議，由選舉會議成員提名並選舉產生代表。選舉會議推選主席團，主席團主持選舉會議，按照選舉辦法規定的程序進行選舉。

李建國說，以往三次選舉嚴格按照程序，順利選舉產生了愛國愛港、愛國愛澳、在港澳社會具有代表性的全國人大代表。本次制定這兩個選舉辦法的指導思想是：保持選舉辦法的連續性和穩定性，對代表名額、選舉方式和選舉程序等總體上不作改動。

關於選舉會議的構成，李建國說，香港特別行政區選舉第十二屆全國人大代表，建議仍沿用成立選舉會議的辦法，選舉會議的組成方式也保持不變，由參加過香港第十一屆全國人大代表選舉會議的人員，以及不是上述人員的香港特別行政區居民中的第十一屆全國政協委員和香港特別行政區第四任行政長官選舉委員會委員中的中國公民組成。但本人提出不願參加的除外。香港第十二屆全國人大代表選舉會議預計約1800人，而上屆選舉會議為1234人，人數將增加約45%。

特首仍可任主席團常務主席

關於行政長官參加選舉會議的問題，李建國指出，以往三屆人大代表選舉中，行政長官是選舉會議成員，而且被推選為選舉會議主席團成員和主席團常務主席，對選舉順利開展起到重要作用。十二屆全國人大代表選舉會議仍然需要行政長官參加。草案規定，行政長官是選舉會議成員，仍可被推選為主席團成員和主席團常務主席。



▲受全國人大常委會委託，全國人大常委會副委員長兼秘書長李建國8日作關於香港特區和澳門特區選舉第十二屆全國人大代表的辦法草案的說明 新華社

港區全國人大代表選舉程序

1	選舉會議成員十人以上聯名，可以提出代表候選人。每名選舉會議成員參加聯名提出的代表候選人不得超過應選名額。選舉會議成員提名他人為代表候選人，應填寫候選人提名信。
2	年滿十八周歲的香港居民中的中國公民，凡有意參選第十二屆全國人大代表的，應領取和填寫參選人登記表，在提名截止日期以前，送交參選人登記表和十名以上選舉會議成員分別填寫的候選人提名信。選舉會議成員本人登記為參選人的，需要由其他十名以上選舉會議成員為其填寫候選人提名信。
3	選舉會議選舉第十二屆全國人大代表的候選人應多於應選名額，進行差額選舉。
4	選舉採用無記名投票方式。每一選票所選的人數，等於應選代表名額的有效，多於或少於應選代表名額的作廢。代表候選人獲得參加投票的選舉會議成員過半數的選票時，始得當選。如獲得過半數選票的當選代表的人數少於應選代表的名額，不足的名額在未當選的代表候選人中另行選舉。另行選舉時，代表候選人獲得參加投票的選舉會議成員過半數的選票，始得當選。
5	為了保障選舉的公正和公平，在選舉日不得進行拉票活動。
6	選舉會議設總監票人和監票人，由選舉會議主席團在不是代表候選人的選舉會議成員中提名，選舉會議通過。總監票人和監票人對發票、投票、計票工作進行監督。
7	選舉結果由主席團予以宣布，並報全國人大常委會代表資格審查委員會。全國人大常委會根據代表資格審查委員會的報告，確認代表資格，公布代表名單。

全國人大代表名額均維持不變，分別是36名、12名、13名、265名、35名。據此，解放軍仍將是全國人大各代表團中人數最多的。

草案還規定，少數民族代表應佔總額12%左右，人口特少的民族至少應有1名代表。婦女比例應高於上屆。而連任的代表也應佔一定比例。

大幅增加農民工代表

草案對代表的職業結構也進行了規定，總體是「官減民增」。李建國介紹，為進一步優化代表結構，保證全國人大代表的廣泛性，十二屆全國人大代表中，基層代表特別是一線工人、農民和專業技術人員代表的比例要比上屆有所上升，農民工代表人數要比上屆有較大幅度增加，黨政領導幹部代表的比例則要降低。

關於時間安排，草案規定，第十二屆全國人大代表將於2013年1月選出。2013年3月將召開十二屆全國人大一次會議，選舉和決定中國新一屆的國家政權領導機構，包括國家主席、副主席以及全國人大常委會、國務院、中央軍委領導班子和「兩高」負責人。



十二屆全國人大代表的選舉辦法草案8日公布，與前幾屆相比亮點不少。不僅將首次實行城鄉按相同人口比例選舉，而且首次明確提出大幅增加農民工代表人數，提出增加專業技術人員代表，減少代表中的官員比例。推動平等公正，維護草根階層利益，成為貫穿其中的主線。

這些新規定，折射了轉型期的中國在社會結構的變化，也回應了公眾有序參與民主政治的訴求。當前，學界和民間都在呼籲不失時機推動政治改革，溫家寶總理的政府工作報告中也明確提出，「以最大的決心和勇氣繼續推進經濟體制、政治體制等各項改革」。實際上，要推動政改，首要一步莫若善用好現有機制中的優秀因子。

徹底改變「官代會」結構

選舉是民主的主要形式。人民代表大會制度就設計初衷而言是科學的，關鍵是要真正施行好，使其成為各個階層群體表達訴求、維護權利、互相溝通、協調利益的渠道與平台。這首先就要從改善代表結構做起。

中央黨校教授王貴秀曾直言，中國人大代表的數量之多創世界之最，代表中的官員之多也是世界罕見，兩千多名全國人大代表中七成是來自行政和企事業單位的領導，佔人大會變成了「官代會」。與之相比較，令人絕大多數的底層工農群眾，在代表中反而成了少數。一個突出的例子是，2.4億農民工卻只有3個全國人大代表，自然難以發出有力度的聲音。

一個健康的社會，應當是「小政府、大社會」，但中國長期的管制型政府造成了官大民小、官強民弱的失衡局面，也引發了諸多官民矛盾，成為影響社會穩定的一個突出因素。屁股決定腦袋，位置決定了眼界、判斷以及價值取向。以官員為主體構成的人民代表大會，往往會習慣性地強化政府權力，而對政府的監督則會變得軟弱，這是很難避免的。

增加草根代表發言權

此次全國人大代表選舉，更多草根代表將進入國家最高政治殿堂，農民、農民工、專業技術人員的發言權將增加，更廣泛地凝聚各方面的智慧和力量，也有利於推動民主政治，統籌城鄉發展，促進社會和諧，實現善治。

兩會期間，人大代表們在開會之前往往會在大會堂裡三五成群，圍坐敘談，有代表稱之為「人民大茶館」。在平常工作中，代表們應當拿出更多的時間深入到街頭巷尾的「茶館」中，與老百姓聊天、侃大山、嘮嗑、擺龍門陣，傾聽人民的聲音，品嚐老百姓的口味，感受民間的溫度。若兩千多名代表都能與普通民眾形成良性互動，才不致使寶貴的政治資源白白流失，辜負人民期待。兩會前夕，人民日報力陳「寧要不完美的改革，不要不改革的危機」，以此次選舉為契機，行動起來吧！

【本報北京八日電】

全國人大換屆「官減民增」

【本報記者馬浩亮北京八日電】《第十二屆全國人民代表大會代表名額和選舉問題的決定（草案）》8日公布，根據草案，十二屆全國人大代表將減少黨政領導幹部比例，增加基層代表比例，大幅增加農民工代表人數。港澳兩個特別行政區、台灣省、解放軍、歸僑的人大代表名額維持不變。十二屆全國人大代表將於2013年1月選出，同年3月舉行的十二屆全國人大一次會議將產生新的國家主席、國務院總理。

全國人大常委會副委員長兼秘書長李建國對決定草案做說明時指出，按照選舉法規定，全國人大代表名額不超過3000人。十二屆全國人大代表選舉的最大特點是首次實行城鄉按相同人口比例選舉。因此需要對省、自治區、直轄市的全國人大代表名額重新進行分配，以更好地體現人人平等、地區平等、民族平等。全國人大代表名額

以按人口數分配為主。

67萬人分配1名代表

根據草案，各省、自治區、直轄市應選全國人大代表名額由三部分組成。第一部分是按照人口數計算的名額，共為2000人，根據人口普查和戶籍人口數加權平均，約每67萬人分配1名。二是地區基本名額，31個省、自治區、直轄市不論人口多少，各有8名，總計248名。第三，需要留出一定名額由全國人大常委會依法另行分配，以保證人口特少的少數民族、地區和各方面代表人士比較集中的地區都有適當代表名額。

解放軍265代表人數最多

除省、自治區、直轄市之外，香港特別行政區、澳門特別行政區、台灣省、解放軍、歸僑的