



湖北 支點戰略 跨越發展 系列報道

着力營造全國最優發展環境

——專訪全國人大代表 湖北省省長王國生



王國生省長 張傳斌攝



環境是「氣候」，企業是「候鳥」，產業轉移就是「候鳥遷徙」，哪裡氣候適宜，它就遷徙到哪裡。

處處都是投資環境，人人都是投資形象。

企業發財、地方發展。在環境建設上，要善於算大帳、算長遠帳，立足於先「捨」後「得」，全力服務企業發展。

本報記者 孔嘉 李曉波 北京報道

隨着發展環境的不斷改善，湖北正在成爲海內外客商關注的熱點和投資的熱土。去年，該省實際利用外資達46.55億美元，增長14.9%；吸引省外資金3377億元，增長70%；各類市場主體達219.5萬戶，增長16.7%，規模以上工業企業近萬家，淨增1355家，爲湖北經濟社會保持較快發展提供了有力支撐。

王國生省長接受《大公報》專訪時指出，經過多年努力，湖北的發展環境有了很大改善，突出體現在三個方面：一是湖北已躋身全國行政審批事項最少的省份之一。去年，湖北在省直37個有行政審批職能的部門推進了「四減五制三集中」改革，即減審批事項、審批環節、審批時間、審批費用、窗口受理制、限時辦結制、首問負責制、一次告知制、責任追究制、集中審批職能、審批事項、審批人員。在減審批事項方面，比照全國31個省市審批事項最少省份標準，堅決「砍」掉一批行政審批事項。屬法律、法規設定或國務院公布保留並下放到省級的行政許可事項予以保留；對沒有法律、法規依據，需要取消的行政許可事項一律取消。審批時限平均提速50%以上，許多審批事項實現「零收費」。

二是開放的發展理念和思維逐步確立。「環境就是生產力，抓環境就是抓發展」、「處處都是投資環境，人人都是投資形象」、「企業發財、地方發展」等觀念、理念，在全省上下已形成高度共識，並「開花結果」。最典型的例子就是三峽全通塗鍍板項目落戶宜昌的過程，投資者通過與環衛工人的交談，了解到市民對城市的滿意度和幸福感，由此下定了投資決心。

三是服務環境不斷優化。堅持「發展第一、服務至上」，堅持圍繞企業、市場主體需要，積極主動做好服務工作。比如，實行領導包保重點企業責任制，建立重點企業「直通車」服務制度，對企業、市場主體實行無障礙、零距離、保姆式服務。一些地方在實踐中，還探索形成了各具特色的優化服務好經驗。

▲大交通
▼武漢金融一條街



環境創造競爭力

發展環境問題是當前經濟生活中的熱點問題，也是區域競爭的焦點之一。

「在一定意義上講，市場經濟是「環境經濟」。王國生妙喻，環境是「氣候」，企業是「候鳥」，產業轉移就是「候鳥遷徙」，哪裡氣候適宜，它就遷徙到哪裡；環境像「磁場」、像「氣場」，具有很強的吸引力和感召力，哪裡環境寬鬆，哪裡生產力就活躍，經濟發展就快。

他表示，當前區域競爭更多地體現在環境競爭上，環境創造競爭力，創造商機，抓環境建設就是抓發展。只有打造全國最優的發展環境，才能吸引和聚集更多的人才、資金、技術、項目等生產要素流向湖北，爲跨越式發展提供強有力支撐。

在改革開放的進程中，湖北省委、省政府歷來高度重視發展環境建設，始終把改善發展環境作爲加快湖北發展的根本措施來抓，堅持不懈地大力推進。

2003年提出「三改一培育」，即改善環境、改革體制、改進作風、培育市場主體。之後又強力推進了「四大環境創新工程」建設，即體制創新、行政提速、信用湖北、優質服務。

2010年明確提出，立足於打造全國最優開放環境，加快環境建設。湖北省委九屆九次全會強調要把湖北建設成爲全國投資軟環境最優地區之一。特別是省委、省政府堅持把改進機關工作作風和改善經濟發展環境有機結合起來，近些年在省直機關先後開展了「執行力大討論」、「能力建設年」、「以責任爲核心的法治政府建設」以及「治庸問責」等一系列活動，強化服務意識、責任意識，優化政務服務，提高行政效能，有力推動了發展環境不斷改善優化。比如，在行政審批制度改革方面，自2000年10月以來，先後對省級行政審批事項進行了5輪全面清理，減少審批事項、審批層次、審批環節，大幅提高審批效率。

軟硬環境並重

今年春節上班後第二天，省委、省政府召開了省直機關「三抓一促（抓作風、抓環境、抓落實、促跨越）」動員大會，對改進作風、改善環境、推進工作落實進行了全面部署。王國生指出，改善和提升湖北發展環境，要堅持軟硬環境一起抓，使軟硬環境「硬」，讓硬環境更「硬」。湖北將從六方面突破以營造最優環境。

首先是樹立「企業發財、地方發展」的開放理念。捨得捨得，先「捨」才有「得」，有付出才有回報。在環境建設上，我們要善於算大帳、算長遠帳，立足於先「捨」後「得」，全力服務企業發展。企業做大做強了，地方經濟發展就有了基礎。要堅決摒棄「肥水不流外人田」的思想觀念，以海納百川、兼容並蓄的胸懷和氣魄，歡迎、吸引、服務外來投資者，保障投資者「進得來、留得住、能發展」。

其次營造規範嚴明的法制環境。繼續深化行政審批制度改革。結合省級行政權力和政務服務事項清理規範工作，今年將省級行政審批項目再減少10%以上，確需保留的要統一制定服務指南，編製審批流程，實行對外公布和網上審批。全面推行政審批「三集中」（審批職能、審批項目和審批人員向一個處室集中）改革。積極推行行政許可並聯審批制度，優化再造流程，進一步提高審批效率。實施《湖北省行政效能監察試行辦法》，進行績效管理試點，加強行政效能建設。

推進公正執法。在堅持依法行政、公正執法的前提下，一切從有利於企業發展出發，正確行使自由裁量權，提高工作透明度和效率，特事特辦、急事急辦。強化對亂收費、濫罰款行爲的制約，確需收費、罰款的按規定標準下限執行。嚴格規範各種檢查行爲，盡可能減少到企業檢查次數，爲企業發展創造寬鬆條件。積極推進行政綜合執法試點，嚴肅查處隨意、多頭、重複、粗暴執法和執法不公、徇私枉法等行爲。

三是營造優質高效的服務環境。企業是市場經濟發展主體，是地方經濟發展的根本。政府職能部門與市場主體是服務與被服務的關係、「商家」與「顧客」的關係。政府部門的根本職能就是服務群

衆、服務企業、服務基層、服務發展。要改變只愛鳳凰不栽樹、只看投資不服務的以我爲主思想，設身處地換位思考，實實在在爲投資者做實事。要了解企業需求，主動服務，把有限的資源用到爲企業、爲基層排憂解難上。要真正尊重企業、支持企業、愛護企業，用我們的熱情熱心給投資者以「家」的感覺，以情感人，以情招商。

爲企業和投資者服務，要做到「調查研究主動辦、跟蹤服務及時辦、找上門來馬上辦、克服困難想法辦、重大項目優先辦、多頭管理協調辦、堅決不說不能辦」等「七個辦」，把優質高效的服務貫穿於投資前、投資中、投資後的全過程。

四是有效提升基礎設施保障能力。加快鐵路、水運、公路、航空、管道建設，完善「互聯互通」綜合交通運輸體系，打造快速便捷交通，降低企業商務成本。加強供電、供水、供氣、通訊等設施建設，提高要素供給保障能力。特別要注意基礎設施的系統配套和銜接，多使用智能化的管理手段，提高資源的利用效率。城市是硬環境建設的綜合體。要完善城市功能，營造方便快捷的交通環境、乾淨整潔的市容環境、舒適宜人的生活環境，緩解擁堵之困、減少噪音之擾、免受漬水之苦、消除揚塵之害，全面提升城市形象和品味。

五是大力加強產業配套能力建設。當前經濟的專業化分工不斷深化，投資者十分注重集群化、鏈條式的投資環境，產業配套能力已成爲企業投資選擇的重要環境因素。充分發揮產業規劃的引導作用，科學制定優勢產業發展規劃，有針對性引進有利於增強產業實力、完善產業鏈的企業和項目。通過產學研的有機結合，把湖北的科教優勢轉化爲產業優勢。充分發揮工業園區的載體作用，推動要素集成、企業集聚、產業集群發展，吸引相關產業、企業、項目進入園區、流向園區。

六是嚴格治庸問責。堅持常抓不懈，顯性問題抓治理，隱性問題找根源，標本兼治、重在治本，確保取得新進展，實現新突破。組織開展發展環境專題調研，對發展環境問題進行全面調查，找準存在的突出問題，明確方向和着力點，提出有針對性的解決辦法。建立發展

環境考核評價機制，借鑒國內外衡量投資環境的指標體系，確立環境建設考核評價的指標體系，每年對省直部門和州市縣進行一次考核評價。建立發展環境問責機制，研究制定《發展環境行政問責制度》，對環境建設中不作爲、亂作爲、慢作爲行爲，對嚴重損壞發展環境的個人、單位及其責任人，實行嚴格問責。

加大社會公衆參與和監督力度，開展「萬人評省直機關」活動，重點評議與發展環境建設密切相關且具有行政審批權和行政執法權的部門。同時，開展「萬人評窗口」活動，通過問卷調查、網絡投票、上門徵求意見、集中評議等方式，對窗口服務單位進行評議，以評議促服務、促作風、促效能。



▲高新產業點亮未來

