



茂名是著名的南方油城

茂名新農村

經歷過「凡亞比」颱風和官場地震的雙重衝擊之後，茂名市委、市政府新領導班子在帶領人民振奮精神、樹立信心、重塑茂名新形象的同時，大手筆建設民生工程，去年集中辦好「十件民生實事」和「五大民生工程」，落實教育、文化、醫療衛生、扶貧等各項提高民生的措施。茂名市委書記鄧海光表示，將千方百計實現城鄉居民充分就業，創造條件讓群眾擁有更多的財產性收入，並穩步推進分配制度改革，着力提高低收入者收入，擴大中等收入者比重，加快「縮差共富」步伐，致力打造和諧茂名、幸福茂名。

本報記者 周子灝

2011年9月走進汕頭大學的茂名市茂港區倪華武，向幫扶單位市農業局送來感謝信，感謝扶貧開發「雙到」工作組圓了他的大學夢。

83歲的黃生輝拿到政府發放的高齡津貼，激動得熱淚盈眶，笑得合不攏嘴。

剛剛退休的茂名市區幹部李偉明打消了回鄉下安享晚年的念頭。他的理由很簡單，南方油城的空氣已經變好了。

民生體現在百姓生活中，幸福都寫在群眾的臉上。群眾幸福的一小步，是茂名民生改善的一大步。

過去五年來，茂名着力保障改善民生，人民生活實現較大改善。就業形勢穩定，新增轉移就業83.9萬人，總數達到183萬人；高校畢業生就業率維持在90%以上，城鎮失業率控制在3.5%以內。人民群眾收入穩步提高，2010年茂名城市居民人均可支配收入和農民人均純收入分別是2005年的1.55倍和1.48倍，分別達到14360元和6802元。教育事業快速發展，2011年高中階段教育毛入學率88%。在全省率先完成所有農村薄弱衛生院改造，新型農村合作醫療參合率達99.5%，人均籌資水平從2006年的40元提高到2011年的230元。社會保障水平提升，五大險種全部實現市級統籌。4個縣（市、區）啓動「新農保」工作。保障性住房建設加快，中低收入家庭住房條件明顯改善。建成平價商店107家，佔全省1/7。扶貧開發「雙到」工作基本實現「三年任務兩年完成」的目標。圓滿完成填川縣銀杏鄉援建任務。全力辦好「十件民生實事」。

在去年11月底召開的茂名市第十次黨代會上，茂名市委書記鄧海光在工作報告中大篇幅談及民生問題，提出將在未來五年着力抓好「六大建設」，全力增加居民收入，加快社會事業發展，完善社會保障體系，創新社會管理，推進以保障和改善民生為重點的社會建設。

問政於民：開全民票選民生實事先河

怎樣才能把民生好事做到群眾的心坎上，如何才能讓民生實事真正成為解決人民群眾最急、最盼的事呢？茂名市委書記鄧海光把這些最易而又最難回答的問題拋向群眾，創造性地提出民生事、人民定，倡導開門辦民生實事的「茂名模式」。去年初，市委市政府率先展開聲勢浩大的民生實事大討論活動，向全市人民公開徵集「十件民生實事」意見，開創全民票選民生實事的先河，活動以選帶議、議選結合，規模大、影響廣，全市數以百萬人民參與熱議熱評，收到各種形式的投票311910張。全市各地、各單位隨後分別確定各自的「十件民生實事」，迅速形成一個以「十件民生實事」為龍頭的金字塔式的「民生實事寶庫」。這樣的討論、評選活動不僅使黨委政府要辦的民生實事更順民意、更合民願，還有效地增強了全市各級解決群眾切身利益的責任感和使命感，更有效地把廣大幹部群眾的注意力集中到抓落實、促發展，共建共享幸福茂名上來。

利民惠民：走民生工程全覆蓋之路

民生大於天，幸福最關情。茂名市致力走好民生工程全覆蓋之路，市委市政府及時制定實施以「民生優先、公平正義、環境友好」為重點的《建設幸福茂名專項規劃》，加大財政投入，加快發展社會事業。召開市、縣（市、區）、鎮（街道）三級幹部以及老同志共1300多人參加的市委工作會議，部署實施「就業民生工程」、「醫療民生工程」、「教

育民生工程」、「社保民生工程」、「住房民生工程」、「城鄉清潔工程」、「文化民生工程」，不斷完善社會保障、社會救助、社會福利保障體系，推進社會公共服務均等化。市財政將因公出國出境經費、公務用車經費、公務接待經費分別削減20%、15%和10%，節省下來的錢全部用於民生建設。2011年，茂名市九大類民生支出增長31.8%，佔全市支出的67.6%，增幅和比重均超過全省平均水平近10個百分點。教育、社會保障、就業、醫療衛生、住房保障、社會治安和「9·21」特大暴雨災後復產重建等民生工作得到省委常委會調研組的高度評價和充分肯定。

執政為民：創社會監督民生實事落實模式

為政之要，重在落實，貴在執行有力。梁毅民市長到茂名工作後，直接把自己的角色定位為「抓落實的操作手」，把人民群眾選出來的民生實事，寫進政府工作報告，向社會作出莊嚴承諾，強力推進。全市各地、各單位對確定的民生實事實行項目化管理，做到明確任務和標準、明確責任單位和責任人、明確資金來源、明確工作措施、明確時間進度「五個明確」，公諸於衆，確保落實和承諾兌現。為加強社會對政府的監督，市政府專門邀請60名人大代表、政協委員組成20個監督小組，對各項民生實事進行監督檢查，定期向全社會通報進展情況，自覺接受群眾監督。

富民安民：探索以民生為抓手的社會建設新路

茂名市從機制體制、政策措施上做好統籌安排，全力富民安民。主抓社會建設的市委副書記劉毅提出以保障和改善民生為抓手推進社會建設。圍繞「基本民生」，加快農村剩餘勞動力培訓轉移，2011年已新增轉移農村勞動力16.4萬人，完成年度任務的121%。圍繞「底線民生」，發動大學生志願者1000多人深入城鄉普查，修改完善全市20多萬名民政對象信息數據庫。對城鄉孤兒、農村「五保戶」、城鎮「三無人員」實行100%救助。以財政撥款的方式對80歲以上老人發放政府生活津貼，每人每年可領取360元到4800元，全市24萬名老人受惠。解決了農村群眾45.7萬噸人飲水難和113萬噸人飲水不安全问题。圍繞「熱點民生」，加快「9·21」特大暴雨災後復產重建工作，扶貧開發「雙到」工作三年任務兩年完成。作為南方油城、全國最大的石油化工基地，2010年市區空氣質量優良天數達到100%，其中優良的天數達到235天，酸雨頻率從2008年的67.4%下降到2010年的6.7%，從根本上改變了茂名市區重酸雨污染狀況。在外出務工人員子女就學、社會治安、食品藥品安全等方面實行重點突破。

茂茂市委書記鄧海光指出，目前茂名仍屬於經濟欠發達地區，但並不意味著社會建設就要落後於其他地區，我們必須確保社會建設不掉隊，緊緊抓住解決老百姓最迫切的需求這一「牛鼻子」，抓出重點、抓出特色，積極探索出一條加強社會建設、創新社會管理的好路子，努力在社會管理體制上實現新突破，創造「茂名模式」。



茂名首條綠道開通

創新社會管理 關愛留守兒童

近日，茂港區羊角鎮關工委的老同志到羊角中心小學，以獨特的木偶戲唱腔的形式向1800多名學生進行宣傳。早上8時，全校師生集中在操場，關工委的老同志、羊角鎮的離休幹部坐在講台上，在簡單的開場白後，該鎮關工委主席劉錦成便在幾聲鑼鼓響後，以木偶腔唱開了：鑼鼓響響叮，麻煩各位聽一場……

抑揚頓挫的唱腔配上鑼鼓，這種「上課」的形式對學生們來說是新鮮的，他們靜靜地聽着，聽到精采處就報以熱烈的掌聲。唱完後，劉錦成對唱詞進行了詳細的解釋。隨後，老同志們又為學生們講當地的革命鬥爭故事和「番薯昌」因不認真學習而學壞被判刑的故事，最後要求同學們認真學習，遵守紀律，做社會有用之才。

春節长假過後，茂名各汽車站、火車站內多達140多萬的外出務工人員如潮水般向外湧去。湧潮過後留下來的數量全省排名第一的留守兒童少年大軍51.36萬，佔義務教育階段學生人數的49.16%，其中在校住宿的中小學生僅佔學生人數的21.08%。這樣一來，外出務工人員與留守兒童之間就出現許多問題，引發了社會管理的難題。對此，茂茂市委、市政府高度重視，勇於挑起這副擔子，把它作為一項社會管理創新的重要工作來抓。

如何做好一項工作，理清思路是關鍵。茂茂市委、市政府決定向思路要出路。如何定思路？市委、市政府牽頭，組織婦聯、教育局、民政局、關工委、共青團等部門聯合起來，集思廣益共同開展推進工作。首先，在全市範圍內進行了一次全面深入的調查摸底，造冊建檔，為出台專門政策備好充分第一手材料。在掌握實際情況基礎上，結合相關部門的工作實際，市委、市政府多方聽取專家意見，多次下基層調研，高瞻遠矚，定下工作思路：興辦外出務工人員子弟學校，全面關愛留守兒童，創新社會管理「茂名模式」。思路確定後，市委、市政府馬上通過會議、現場會、文件通知等形式，部署下一步工作。

如何做好一項工作，充足資金是保障。茂茂市委、市政府以「政府投入為主，社會援助為輔，吸納民間資金」為原則多渠道籌措資金，為加快對外出人員子弟學校的改（擴建）工作提供強而有力的資金保障。通過多方不懈的努力，外出務工人員子弟學校改（擴建）工作的資金問題已經得到了較好的解決。

目前，茂名地區外出務工人員子弟改（擴建）學校工作已全面鋪開並初見成效。改建已全面竣工的學校有高州市南關小學、金塘鎮一小等；擴建面積較大，目前已基本完成的有信宜市第四中學；電白縣在縣城新建一所高起點、高標準的九年一貫制寄宿學校，校園選址一定在鼓樓教育園內，總投資5500萬，經驗豐富、教學成績突出的優秀教師，新教師則每年從國家重點大學的應屆畢業生中招聘進來。新老教師上崗前都需要進行針對性的培訓，上崗後進行定期培訓，使他們勝任外出務工人員子弟學校的要求。每所學校配有高素質的保育員、醫衛員，他們從生理和心理健康上培養學

生良好的學習、生活習慣，培養學生們的文化藝術興趣，社會交往能力。硬件設施方面，校內有學生（教師）飯堂、學生宿舍、校醫室、電腦室、音樂室、體育場以及相應的配套設施，甚至還有優惠電話吧、親情視頻間等。現在就讀於楊梅寄宿學校的五年級學生小宇就自豪地說：「在學校裡每天都過得很充實、快樂。老師不僅教給我們知識、人生道理，還教會了我們下圍棋、踢毽子、吹笛子，真太好了。」

據統計，茂名全市已建立了「希望家園」17家，「一對一」幫扶農村留守兒童3萬多人。茂名已定下目標：2012年3月前，每個縣（市、區）建成一所外出務工人員子弟學校；2012年9月前，每個鎮建成一所外出務工人員子弟學校。茂南、茂港、信宜、高州、化州、電白各縣（市、區）外出務工人員子弟學校建設分準備階段、實施階段、驗收階段進行實施，至2012年2月28日驗收完畢。各鎮外出務工人員子弟學校建設也分階段進行，至2012年8月31日完成驗收。

隨着學校改（擴建）的工作如火如荼地展開，留守兒童問題也在社會上引起了強烈的反響，形成了一股全面關愛留守兒童的熱潮。茂茂市婦聯聯合市教育局率先開展「家庭教育大講堂進社區（鄉村）」活動，引導留守兒童監護人樹立科學的家庭教育理念，運用恰當有效的家庭教育方法，為留守兒童健康快樂成長營造良好家庭環境。茂茂市婦聯、關工委等部門組建家教指導員隊伍，深入到各鎮村為留守兒童開展面對面家庭教育活動，幫助他們解決學習、生活中遇到的難題。茂茂市的其他機關、企事業單位、社會團體、學生、群眾等也都紛紛參與到關愛留守兒童活動來。他們開展了「愛心父母牽手大聯盟」、「茂名青年關愛留守兒童行動」、「七彩夢·飛起來」夏令營活動、「南粵會親、油城會親」、「希望家園」、「我的第一個書包」、「愛心圖書室」、「朝陽快樂周末營」、「校企手拉手」、「免費體檢」等豐富多彩、健康有益的活動，給留守兒童帶來了春天般的溫暖和快活。

在茂名這塊土地上，有一種大愛，正潛行着、蔓延着；有一種力量，正激揚着，沸騰着。興辦外出務工人員子弟學校，全面關愛留守兒童，創新社會管理「茂名模式」，十分值得關注。



鄉村戲劇