一九〇二年創刊於天津 獲特許在內地發行
大公報
本報經香港特區政府指定刊登法律性質廣告有效
Ta Kung Pao
www.takungpao.com
2012年3月
10 星期六
壬辰年二月十八日
多雲
有幾陣雨
12℃-15℃
第38967號 今日出紙六疊十七張半 零售每份六元

責任編輯　詹　勝
美術編輯　劉國光

2012

吳邦國報告提今年工作重點

提高立法質量 增強監督實效

▶3月9日，十一屆全國人大五次會議在北京人民大會堂舉行第三次全體會議。全國人大常委會委員長吳邦國作全國人民代表大會常務委員會工作報告

新華社

全國人大今年三大任務

① 在完善中國特色社會主義法律體系上邁出新步伐

② 在推動中央重大決策部署貫徹落實上見到新成效

③ 在代表服務、對外交往、自身建設等方面取得新進展

今天下午，十一屆全國人大五次會議在人民大會堂舉行第三次全體會議，全國人大常委會委員長吳邦國作全國人大常委會工作報告。關於今年全國人大常委會的工作，吳邦國提出三大主要任務：在完善中國特色社會主義法律體系上邁出新步伐；在推動中央重大決策部署貫徹落實上見到新成效；在代表服務、對外交往、自身建設等方面取得新進展。

【本報記者隋曉姣北京九日電】

吳邦國說，包括人民代表大會制度在內的中國特色社會主義制度，是當代中國發展進步的根本制度保障，必須倍加珍惜、長期堅持。要深刻認識人民代表大會制度的本質特徵，理直氣壯地堅持自己的特色，在重大原則問題上做到頭腦清醒、立場堅定、旗幟鮮明，堅定不移走中國特色社會主義政治發展道路。

吳邦國指出，人民代表大會制度是人民當家作主的根本途徑和最高實現形式，也是黨在國家政權中充分發揚民主、貫徹群衆路線的最好實現形式，具有強大的生命力和巨大的優越性。把人民代表大會制度堅持好完善好，確保黨的主張經過法定程序成爲國家意志，確保人民通過各級人民代表大會行使管理國家的權力，督促和支持「一府兩院」依法行使職權，保證國家機關協調高效運轉，更好地發揮國家權力機關在國家政治生活中的重要作用。

提高立法質量三要求

吳邦國指出，提高立法質量，總結這些年的好經驗好做法，在具體工作中應做到：

一是切實加強對立法工作的組織協調，深入論證立法項目的必要性和可行性，科學編制立法規劃和年度計劃，着力督促有關方面解決立法中涉及的重大問題，使法律更好地適應經濟社會發展的現實需要、回應人民群衆的熱切期盼。

二是更加注重把修改完善法律同加強監督工作有機結合起來，在開展執法檢查、專題調研時，深入分析現行法律規定不適應不完善的問題，爲修改完善法律提供重要依據，使法律的修改更具有針對性，使法律的規定更具可操作性。

三是積極推進科學立法、民主立法的制度化、規範化、程序化，進一步改進和完善法律草案公開徵求意見的方式方法，更加注重深入實際、深入基層調查研究，直接聽取群衆意見，正確反映和統籌兼顧不同方面的利益，使公民參與立法的過程成爲廣泛集中民智、凝聚社會共識的過程。

同時吳邦國也坦承，在發揮代表作用，提高立法質量、增強監督實效等方面，與經濟社會發展的新要求、人民群衆的新期待還有差距。「我們將自覺接受人民監督，虛心聽取代表意見，不斷加強和改進工作。」

今年立法三大重點

關於今年全國人大常委會的工作，吳邦國提出三大主要任務：

——在完善中國特色社會主義法律體系上邁出新步伐。這包括：一是推進社會領域立法，繼續審議精神衛生法、出入境管理法、軍人保險法草案等；二是完善經濟領域立法，繼續審議預算法修正案草案和資產評估法草案，修改土地管理法等；三是加強文化法制建設，研究制定公共圖書館法，推動文化事業發展等。

——在推動中央重大決策部署貫徹落實上見到新成效。常委會要進一步加強和改進監督工作，這包括：一是聽取審議國務院關於調整國民收入分配、國有企業改革與發展、縣級基本財力保障機制運行、農田水利建設、土地管理和礦產資源開發利用及保護等工作情況的報告，檢查農業法實施情況，督促有關方面在轉方式、調結構上取得新進展；二是聽取審議國務院關於保障飲用水安全、社會救助等工作情況的報告，檢查殘疾人保障法實施情況，督促有關方面加大保障和改善民生工作力度等五個方面的工作。

——在代表服務、對外交往、自身建設等方面取得新進展。

另外，吳邦國介紹，刑事訴訟法修正案草案經過兩次審議，貫徹中央關於深化司法體制改革的精神，總結多年司法實踐經驗，吸納代表相關議案內容，正確處理懲治犯罪與保障人權的關係，符合我國國情和實際，已經基本成熟。

港須遵循全國統一豁免規則

【本報訊】中通社北京九日消息：9日下午，第十一屆中國全國人大五次會議舉行第三次全體會議，全國人大常委會委員長吳邦國作全國人大常委會工作報告時指出，香港須遵循國家統一的國家豁免規則和政策，使有關案件審理於法有據。

吳邦國說，香港特別行政區基本法、澳門特別行政區基本法的解釋權，是憲法和兩個基本法賦予全國人大常委會的重要職權。去年8月，常委會審議通過關於香港特別行政區基本法第十三條第一款和第十九條的解釋。這是第一次由香港特別行政區終審法院在審理案件過程中，就基本法有關中央人民政府管理的事務和中央與特別行政區關係的條款，提請全國人大常委會進行解釋。

常委會的解釋明確國家豁免屬於外交事務範疇、決定國家豁免規則和政策屬於中央的權力、香港特別行政區須遵循國家統一的國家豁免規則和政策，使有關案件審理於法有據。

去年12月，常委會審議通過關於澳門特別行政區基本法附件一第七條和附件二第三條的解釋，明確了修改澳門特別行政區行政長官產生辦法和立法會產生辦法的程序。這是全國人大常委會第一次對澳門特別行政區基本法行使解釋權。今年2月，常委會在認眞審議澳門特別行政區行政長官提出的有關報告基礎上，又依法作出關於澳門特別行政區2013年立法會產生辦法和2014年行政長官產生辦法有關問題的決定。

吳邦國指出，常委會對兩個基本法作出的有關解釋和決定，充分體現了「一國兩制」方針，既維護了基本法規定的中央的權力，又保證了港澳兩個特別行政區的高度自治權，對於推動基本法全面正確實施，保障香港、澳門長期繁榮穩定，具有重要意義。

花絮

「內閣」合影

本報記者　馬浩亮

8日，人大開會聽取有關十二屆人大代表選舉事項。大會閉幕後，出現了少見的一幕。本屆中國「內閣」的23位部長利用這難得的機會合影留念（見左圖）。明年就將產生新一屆政府，本屆「內閣」就將謝幕。

這張珍貴的合影中，有已經年滿65歲的發改委主任張平、交通部長李盛霖，也有鮮在公開場合露面的國家安全部長耿惠昌。同樣的場景，今後恐怕不會再複製。因而部長們面對鏡頭都力求展示出自己最好的笑容和神態。

從站在最前排的張平、商務部長陳德銘，到站在最後一排已經滿頭白髮的央行行長周小川，每一位部長，這幾年過得都不輕鬆。物價上漲、通脹風險、貿易摩擦、貨幣戰爭……考驗着這些執掌各行各業的高官。今年兩會，教育部長袁貴仁被當衆要求道歉，鐵道部長盛光祖在每個場合都要應付記者們無休止的「逼問」，隨着民主政治的推進，中國的部長越來越不好當。

適逢婦女節，政府中的三位「半邊天」監察部長馬馼、司法部長吳愛英、國家計生委主任王俠都笑得很燦爛，格外搶眼。不過在這背後，她們的幹練敬業絲毫不遜男部長，馬馼曾參與過多起重大腐敗案件的查處，被譽為「鐵娘子」。

14日，全國人大代表們將表決《政府工作報告》，到時候，他們的「成績單」就將見分曉。

【本報北京九日電】

▲據了解，十一屆全國人大五次會議代表提交議案的截止時間是3月9日12時，提出建議的截止時間為3月13日12時。目前，議案組工作人員正在緊張工作，認眞整理收到的議案和建議

新華社

*本報北京辦事處 北京市阜城門外大街11號國賓寫字樓608室TEL:(10)68001038 FAX:(10)68001036 *上海辦事處 上海虹橋開發區虹古路11弄20號一樓TEL(21)62785807FAX:(21)62781423 *深圳辦事處 深圳市上步南路錦峰大廈11樓C座TEL:(755)82077233 FAX:(755)82077231 *吉林辦事處 長春市清明街西二胡同副2號TEL:(431)82738091 FAX:(431)88905889 *天津辦事處 天津市和平區湖北路21號3樓TEL:(22)23395691 FAX:(22)23395650 *福建辦事處 福州市華林路139號屏東大廈九樓TEL/FAX:(591)87535147
*黑龍江辦事處 哈爾濱市道里區通達街138號哈爾濱商業大學酒店七樓TEL:(0451)84805146 FAX:(0451)84805147 *山東辦事處 濟南市文化東路45-1號文東裕華園TEL:(531)88589548 FAX:(531)88589549 *廣州辦事處 廣州市寺右新馬路111號五羊新城廣場823室TEL:(20)87375226 FAX:(20)87375192 *雲南辦事處 昆明市環城西路448號競達花園2201室TEL/FAX:(0871)4199577 *遼寧辦事處 瀋陽市和平南大街45號南樓508室TEL:(24)23128388 FAX:(24)23865368
*內蒙古辦事處內蒙古呼和浩特市錫林南路9號銀都大廈A座1206室TEL:(471)6688126 FAX:(471)6688198 *安徽辦事處合肥市寧國路寧國新村5棟504室TEL:(551)2622408 FAX:(551)2622202 *河北辦事處石家莊市休門街1號濱江國際A座2305室TEL:(311)85377132 FAX:(311)85377131 *寧夏辦事處寧夏銀川市北京東路大地世紀小區49號TEL:(951)3978666 FAX:(951)3875600 *甘肅辦事處蘭州市平涼路166號交大鐵道校區西樓320室TEL:(931)8585106 FAX:(931)2180108 *貴州辦事處貴陽市中華北路53號美佳大廈北樓20樓7號TEL:(851)6822423 FAX:(851)6822425 *廈門辦事處廈門市思明西路58號2樓TEL:(592)2261718 FAX:(592)2261619
電郵：tkpgw@takungpao.com　督印・承印大公報（香港）有限公司　地址：香港健康東街39號柯達大廈2座3樓　電話總機：25757181–7　採訪部：28311741 傳真：28345104　廣告部：28310500 傳真：28381171　發行部：25733194 傳真：25729929