



## 劉漢銓： 加強慈善機構監管

【本報兩會報道組北京九日電】全國政協常委劉漢銓今年在兩會建議，健全慈善機構的監管制度。他建議，立慈善法明確慈善機構的法律地位、募捐活動的主體，以及機構的責任邊界。同時，完善慈善機構對募捐款物及財務狀況的披露制度，以促進慈善事業的健康發展。

隨著國家經濟快速發展，慈善事業亦進入了發展的高峰期，劉漢銓因此建議立慈善法，明確慈善機構的法律地位。劉漢銓表示，扶危濟困、樂善好施是中華民族素有的傳統美德。但自去年六月的「郭美美事件」等慈善風波曝光後，在某程度上損害了公眾的善心，同時亦暴露了慈善機構在法律監管、資訊公開、內部治理、制度建設等方面的問題。劉漢銓指，為了健全完善國家慈善機構的監管制度，及引導慈善事業積極健康地發展，他提出兩項建議。

首先，劉漢銓建議，加快推動慈善法，立法明確慈善機構的法律地位、明確募捐活動的主體及確定慈善機構的責任邊界。他指出，國家目前仍沒有統一的慈善事業法，雖有多項涉及慈善捐助的法律，但其法規的立法層次均不高，在法律制度上出現過時或不配套等情況，導致捐贈資金的監管力度不足，無法保護捐贈的合理權益。此外，亦要規範慈善機構在運作過程中的行為，放開對民間慈善組織的限制，以促進有關組織的發展。

另外，劉漢銓指出，國家慈善機構缺乏公信力，是因為它欠缺了健全的自律機制，而雙重審批的准入制度又忽視了對慈善機構在日常運作的監管，導致國家對捐贈資金監管不力的問題。他建議，完善慈善機構對募捐款物及財務狀況等資訊的披露制度，立定機構需及時、完整及詳盡地披露募捐款物資訊的規定。



▲劉漢銓建議，立慈善法明確慈善機構的法律地位

## 梁亮勝： 設國家榮譽表彰局

【本報訊】據中新社北京九日消息：港區全國政協委員、綠寶集團董事長梁亮勝九日稱，中國功勳獎勵體系存在頒授主體繁雜、功勳獎勵數量過濫、覆蓋面不廣、無統一而清晰的識別體系等問題，影響功勳獎勵體系的公信力和權威性，他建議國家設立常設中央機構「國家榮譽表彰局」。

梁亮勝說，國家功勳獎勵體系是世界各國積極引導和提升社會核心文化價值，促進社會進步的有效手段。新中國自建立以來，在眾多領域設立了具有「功勳獎勵」特徵的稱號和獎項，存在諸多問題，影響功勳獎勵體系的公信力和權威性。

值此國家籌劃「建立國家榮譽制度、啟動行政獎勵法、國家勳章法的研究論證工作」之際，梁亮勝建議，借鑒國外成熟經驗，整合國內榮譽表彰單位，設立專門負責榮譽表彰活動的中央政府部門——「國家榮譽表彰局」，並將其作為國內唯一有權依據法規進行國家功勳獎勵頒授和管理的機構。

同時，完善國家榮譽推薦、審查、授予、剝奪、恢復、處罰等程序，避免榮譽的「重複頒授」。借鑒外國「平民推薦」制度的做法，使其與官方推薦、審查機制相輔相成，擴大對各階層各行業作出傑出貢獻人士的覆蓋面。借鑒國外榮譽表彰制度的做法，建立有中國特色的榮譽表彰制度等。

# 陳經緯： 港優勢助內企「走出去」

港區全國政協委員、香港經緯集團董事局主席陳經緯九日在北京表示，把香港作為中國企業實施「走出去」戰略的平台，是發揮香港特殊優勢和適應內地迫切需求的最佳結合。

【本報記者扈亮北京九日電】

陳經緯在接受大公報記者專訪時表示，與改革開放初期香港投資內地不同，把香港作為實施「走出去」戰略的平台，又能促進香港功能角色的華麗轉身，推進香港的持續繁榮穩定。具體來說就是：從以前香港企業自身或聯合海外企業到內地投資為主，轉身為與吸引內地企業到香港、到海外投資相結合；從以前吸引內地各省市到香港招商引資為主，轉身為與大力營造氛圍搭建平台吸引全世界到香港招商相結合；從以前邀請外國投資者到香港與內地各省市招商機構對接交流為主，轉身為與邀請內地對外投資機構、企業到香港與外國招商機構

、企業對接交流相結合。如果說過去三十年香港的商機主要來自國家「引進來」的決策，那麼未來更多的商機和繁榮將蘊藏在實施國家「走出去」戰略的征途上。

### 港擁國際化人才

陳經緯指出，中國企業走出去存在兩大制約因素，一是融資困難，二是人才匱乏。通過利用外匯儲備協助民營企業走出去可以解決中國企業特別是民營企業走出去的融資困難，而借助香港的國際化人才優勢，兩地攜手走出去可以實現事半功倍的效果。因為香港有多年來形成的全球化營商網絡，可以通過香港實現吸引全世界商家來中國招商的效果。

陳經緯透露，他所建議的利用香港優勢協助中國企業走出去得到了國家的高度關注，包括中國人民銀行、國家外匯管理總局及國家發改委等部門已經就此舉行專題會議，討論建議的可行性及具體操作辦法。在金融危機背景下，全球併購行業出現了絕佳機會，國際市場一批優質的資產都出現了好的購買時機。



▲全國政協十一屆五次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。這是陳經緯委員作《將香港打造成實施「走出去」戰略的重要平台》的發言 新華社

## 港委員：兩地可互利共贏

【本報訊】據新華社北京九日消息：中國「走出去」戰略正加快推行，步入二〇一二年，內地企業海外投資活動愈發活躍。正在北京出席兩會的港區全國人大代表、政協委員認為，香港協助內地企業「走出去」不但空間巨大、優勢獨特，而且符合內地與香港的發展需求，必將創造兩地互利共贏的局面。

「中國『走出去』戰略正處於前所未有的機遇期

。」港區全國政協委員、中投國際（香港）有限公司董事長劉遵義認為，國家擁有充沛的外匯儲備，國企和民企的實力日益壯大，另一方面，歐美經濟不景氣也給中國企業購買海外優質資產提供了機遇。

作為國際金融、貿易、航運中心，香港匯聚中西文化，信息高度發達，與世界各地有着廣泛的商業聯繫，擁有大批高素質的專業人才，是世界最開放、最

有活力和最具競爭力的地區之一。港區全國政協委員、香港特區政府中央政策組首席顧問劉兆佳認為，香港可以作為內地企業「走出去」的理想平台和「第一站」，為內地企業進入海外市場進行緩衝和練兵。

另外，服務業佔香港本地生產總值超過九成，香港本地市場呈飽和狀態，如內地與香港企業聯合「走出去」，既可轉移內地的過剩產能，也可進一步釋放香港服務業的潛能。劉兆佳認為，今後國家應更充分利用香港的獨特優勢，使香港全面發揮各項優勢和潛能，既服務於國家的整體戰略部署，也進一步拓展香港的發展空間。

## 林大輝：健全民意調查機制

【本報兩會報道組北京九日電】港區全國政協委員林大輝於今次兩會發表一份有關健全民意調查機制的提案。他建議，建立制度，分隔政府和民營民調機構功能；提高民調機構進入市場的門坎；設立民意調查機構的行業公會，以規範同業的專業行為及專業資格頒授；以及，用行政及立法手段，保證獨立的民意調查不受干預，以確保民調結果可供國家在制訂政策時作參考。

隨着國家改革開放，林大輝認為，中央政府政策的決策機制在未來日子更需轉向採用科學民主型，傾聽民衆呼聲及把民意及客觀的分析作為執政決策的

基礎。

林大輝建議，中央政府建立制度，把大量民調工作分予合法的民間中立調查機構及作分析，而政府則負責對民間調查機構，和調查活動進行監督及立法規範，以分隔政府與民營民調機構的功能。而對於政府統計系統，他建議，工作需受各級黨委政府委託，徵集人民的意見和建議，又或為行政部門及執法部門進行群眾滿意度調查等。

其次，林大輝認為，人民現時面對五花八門的民調結果，難分其可信程度。他建議提升民調機構進入市場的門坎，明確行業管理規範，加強有效監督，以能更有效地規範民調機構的營商行為。

對於民調機構公布結果的情況，以及機構與政府的關係，林大輝建議，設立民意調查機構的行業公會，規範同業的專業資格和行為。同時，他倡議政府建立更多真正保持獨立運作的民意調查機構，與政府保持適當距離，以體現自身的超脫性、專業性和客觀性，獲取真實民意，以避免信息扭曲導致決策和施政失誤。

此外，林大輝建議，以行政及立法手段，保證獨立的民意調查不受干預。他表示，公益性調查項目的影響力，是民調機構生存的根本。因此，發布客觀公正結果的機構才可獲得公信力。同時，只有公正的結果才可讓政府當局把握民意、正確施政。



▲林大輝的提案是有關健全民意調查機制 本報記者鄧滿攝

## 容永祺： 應善用港人才經驗

【本報訊】據新華社北京九日消息：港區全國政協委員、香港專業及資深行政人員協會創會會長容永祺九日表示，香港具有進出中國內地門戶的獨有優勢，建議國家善用香港的經驗和人才，全力鞏固及提升香港國際金融中心和發展國際資產管理中心地位。

容永祺說，國家「十二五」規劃提出，鞏固和提升香港作為國際金融中心的地位，增強金融中心的全球影響力，支持香港發展成為離岸人民幣業務中心和國際資產管理中心。去年年中，國務院副總理李克強在香港宣布一系列支持香港經濟社會發展的措施，其中多項與金融業有關，充分體現中央對鞏固和提升香港國際金融中心地位的支持。

香港人民幣債券業務不斷發展，所發售的債券受到投資者廣泛歡迎。容永祺在提案中建議，中央政府鼓勵更多內地企業到香港發行債券。他表示，如國家容許更多有條件的內地企業在港發行長期債券，將增加香港作為國際金融中心的廣度和深度，減低香港對股票市場資金的過度依賴，有利於活化香港債券市場，加快香港在債券市場這一金融業務中相對薄弱環節的發展。同時，他建議中央政府在國際層面向外推廣香港作為人民幣離岸中心的地位，並鼓勵外國金融機構到香港發行人民幣債券。

容永祺表示，目前香港的保險公司不能購買內地銀行間的人民幣債券，因此未能提供更多人民幣保險產品，不符合香港作為國際資產管理中心的發展方向。他建議未來允許香港的保險公司運用人民幣投資內地銀行間債券市場及其他投資渠道，以開發更多的人民幣保險產品，並增加保單的回報。

容永祺認為，「十二五」期間，國家除了要加快「走出去」戰略，也要提高「引進來」的品質和水準。國家有需要通過多方渠道引進外資，善用私募基金是一個可行的辦法。香港是亞洲最大的私募基金中心，香港可憑藉其國際化市場、低稅率等優勢，成為私募基金進入中國內地的窗口。

►容永祺建議國家善用香港的經驗和人才，發展國際資產管理中心地位



## 全民嬰孩醫保有必要



去年這個時候我提了一個建議，關於全國範圍內建立全民兒童醫療保險，要求所有新生兒童的父母務必每年為小孩買一百元的醫療保險，這保險覆蓋全國，即農民工的孩子在外地得病也能受到百分百的保險。極貧窮家庭由政府負責保險費。那時引起不少傳媒注意，我在慈善機構的引薦下，帶了記者到醫院去看一個案例，是北京一個農民工，他妻子得了罕有的病在女兒沒出生前就死亡，名叫愛愛的小女孩由於早產和得了食道閉鎖病，出生第三天就得施手術。這個農民工由於妻子的病和喪事已經使他欠債累累，女兒的醫療費根本沒法籌措。醫院又逼着他要帶小孩出院。看着女兒只有兩條出路，一是

把她帶回家眼巴巴的看着她死去，一是把她送到福利院去，他選擇了後者。但福利院不肯收，還把他臭罵了一頓。但也給他一個慈善機構的電話。好在這個機構伸手幫了他第一把忙，但他還要面對後面漫長的醫院清單，因為小孩必須長期在深切治療部度過，還需要施第二次手術。

去年我到訪的時候，這名年輕父親臉色蒼白，樣子像五十歲的人。我馬上捐了一些錢，除了夠付當時的醫療費用外，還足夠給小孩一段時間的奶粉錢。但長貧難顧，更何況全國有多少個小愛愛這種案例！

日前小愛愛由慈善機構和他父親帶領下到北京飯店來看我。非常可愛的小女孩，已經十三個月了，兩個紅紅的小蘋果掛在臉上，兩隻特大的眼睛不斷轉動，她完全康復了。她父親小江一直帶着笑容，像個三十歲的年輕伙子了。

但讓我抱着拍照的小愛愛是國內少有幸運的女孩！在國內每天每時每秒都有像小愛

愛一樣漂亮可愛的小孩因為得不到醫治而白白的喪失了小生命？每天每時每秒都有多少個肝腸欲斷的父母和親人抱着他們的小生命屍體在呼天搶地。

國家已經踏入小康，政府也把保障和改善民生放到重中之重，溫總理特別提到要加快健全民營保險系統，鞏固擴大基本醫保覆蓋面，提高基本醫療保障水平和管理服務水平。城鎮居民醫保和新農合補助標準提高到每人每年二百四十元。這是很必要的舉措，但這裡面出現了遺漏和不足。首先，很多父母都抱着僥倖的心態，認為小孩不會有大事，不為嬰孩買保險，等到查出有特殊病的時候已經來不及了。所以具強迫性的全民嬰孩保險是有必要的。第二，貧困家庭連看醫生都沒錢，哪來買保險。所以這必須由政府免費資助。第三，新農合補助只能幫到在原籍居住的小孩，像小愛愛那樣，父母四川人在北京工作，能拿到的醫保只有三分一不到。當然，還有更重要的是所有的計劃都為成年人設計，沒有專為嬰孩設計一套適合的方案。去年政府給我的答案，還是不滿意，所以今年會繼續提。

（北京·三月九日）

## 與網友談兩地文化合作



現在可說是微博時代，開設微博可以說是一種潮流。從去年開始，我也應新浪網之邀，在上面開設了我的個人微博，通過它來向公眾反映兩會的情況，網上的反應還不錯，一下子就有了近三萬個「粉絲」。今年我也是再接再厲，來北京開會期間，每天都和這些網友交流，通過這個網上平台來了解社情民意。

今天下午，新浪網還特別安排一個小時的時間，讓我接受網友訪問，談如何加強香港與內地的文化產業合作的問題。一時間，網友的大量問題就湧入來，有的問兩地文化的差異和如何看最近出現的文化「衝突」事件；有的問香港文化有什麼特色，如何看待香港現在的

影視、歌曲作品；有的問如何看內地文化的發展；也有的問香港的資金如何與內地的文化資源配合等等，甚至有人問香港的身份證有沒有標明持有人是哪個民族，真是五花八門，多種多樣。對此，我結合這次提交的加強兩地文化合作的提案，盡量給予了回答。

與網友對話後，我還意猶未盡，總想多談幾句意見。據香港影視界、文化界人士反映，他們感到近一兩年來，內地有關部門對以粵語為主、有香港特色的文化產業及歌影視產品在內地的發展，採取了較過去嚴格的限制措施，這些也許是國情所需，但我認為國家既然要建設文化強國，就應以開放、包容的心態，制定相關政策措施，不斷開放內地的文化產業市場，讓「原汁原味」的港式文化，在內地文化大體系，特別是嶺南文化區域佔有相當地位，讓我們的文化呈現出「百花齊放，萬紫千紅」的繁榮局面。

（北京·三月九日）