



# 茂南的民生幸福工程

# 以有限財力實現投入最大化

地處廣東粵西茂名市的茂南區，雖屬經濟欠發達地區，城鄉二元結構也決定了對幸福有着不同的理解，然而茂南卻創造出「小財政最大化投入」的民生發展理念，繼「十一五」期間累計投入28.8億元推進以改善民生為重點的社會建設後，2012年的民生計劃支出再次提高到7.7億元。

「民生連着民心，民心凝聚民力」，由於尚屬經濟欠發達地區，茂南區的民生福祉仍然與提高人民群眾收入緊密相關，正如茂南區委書記丁錦文所言，今後五年，茂南將把實施居民收入「倍增計劃」作為最大的民生實事，「幸福茂南」從此有了具體的目標和方向。



公館自來水廠

攝影 黃林明

茂南區不富裕，經濟實力遠不如廣東省的珠三角地區，2011年茂南區財政一般預算收入也僅4.57億元，丁錦文就感言，建設「幸福茂南」最充分的體現是在惠及民生的事業上下足功夫，但對於尚處於「吃飯財政」的茂南而言，壓力不可謂不大。

然而茂南區卻在增進民生福祉方面有着良好的傳統，在「十一五」期間的五年裡，累計投入28.8億元全面推進以改善民生為重點的社會建設，實施了一系列民生工程，辦成了一大批惠民實事，以有限財力實現民生投資的最大化。

細數茂南區的民生成就：農村合作醫療、農村飲水安全、告別泥磚房工程、糧食流通管理等經驗在茂名市乃至廣東省推廣、率先在茂名市開展新型農村社會養老保險、孤兒救助等工作；扶貧開發工作成效顯著，貧困戶脫貧率達82%，在廣東省交叉檢查考評中總成績居全市首位；新建學校校舍面積7.4萬平方米、解決了21.86萬農民安全飲水困難；4個鎮級衛生院改薄工程全面完成，新增農村（社區）衛生服務站29個，群眾看病難、看病貴問題有效緩解……

## 民生工程的農村樣本

探究茂南區所取的民生成果，農村民生堪稱樣本，而其中農村飲水工程和農村扶貧彰顯茂南區的民生實踐。

對於半數人口在農村的茂南區，2008年前農村飲水不安全人口逾21萬，茂南區通過不斷探索農村飲水安全工程管理的新途徑和新模式，把解決農村飲水安全作為當地民生工程建設的首要任務，共投資數億元，建設飲水工程7宗，建成農村飲水安全工程，圍繞「建得成，用得起，管得好，長受益」目標，以農村供水城市化、城鄉供水一體化為方向，實現了農村飲水安全工程的規模化發展、標準化建設、市場化運作、企業化經營、專業化管理，全面解決了農村飲水安全問題。

茂南區把「抓票子」作為扶貧工作的重中之重，使貧困戶增收脫貧效果顯著。據悉，茂南區在財政實力不強的同時，多方籌集扶貧資金，僅2010-2011兩年，就投入扶貧開發資金1.78億，通過實施拓寬貧困戶增收渠道、產業化帶動、技能培訓、轉移就業、社保扶貧、新型農村合作醫療、新農保等措施，使原有的貧困村23個，貧困戶3995戶18082人，有82%貧困戶成功脫貧。

## 民生改善實現「十個覆蓋」

在中共茂南區第七次代表大會上，區委書記丁錦文為這裡的民眾提出了更高的民生福祉願景，那就是未來五年將實現民生改善的「十個覆蓋」：即就業創業服務全覆蓋，社會保險全覆蓋，社會救助全覆蓋，社會福利全覆蓋，基本藥物和社區（村）衛生服務全覆蓋，從學前到高中教育全覆蓋，基層文化體育設施全覆蓋，「城鄉清潔工程」全覆蓋，鎮通自然村道路硬化全覆蓋，城鄉安全飲水工程全覆蓋。

就近期而言，茂南區今年的民生投資將達到5.7億元的歷史新高，精心組織實施包括十項民生工程在內的一攬子民生項目，涉及教育、再就業、醫療衛生公共服務、惠民事業、宜居城鄉建設等領域。

丁錦文認為，「幸福是發展的靈魂，建設幸福茂南是我們一切工作出發點和落腳點。」他形象的將茂南區的民生理念歸納為：按照搞好「基本民生」，保障「底線民生」，關注「熱點民生」的要求，加快推進以基本公共服務均等化為主線的社會建設步伐。

針對茂南區欠發達的現實，丁錦文更將實施居民收入「倍增計劃」作為茂南區最大的民生實事，他認為，茂南將以擴大就業增加工資性收入，以鼓勵創業增加經營性收入，以拓展投資領域增加資產性收入，以提高社會保障、發展慈善事業增加轉移性收入，切實解決群眾收入水平相對偏低、收入來源單一等突出問題。



華粵華信在建工地

攝影 黃林明

## 增進民生福祉依賴經濟加快發展

要實現「幸福茂南」民生目標，滿足民眾的幸福要求，光靠現在有限的財政投入是遠遠不夠的，茂南區委書記丁錦文對此有深刻的理解：「幸福是發展的靈魂」，他堅信增進民生福祉需要依賴經濟加快發展所提供的能量，為此，茂南區提出產業強區的核心發展戰略，為建設幸福茂南打下堅實的基礎。

## 經濟發展「六個倍增」

要實現茂南經濟發展，就必須牢牢把握戰略機遇。當前，廣東正強力推動的振興粵西發展戰略，茂南大力實施和推進的濱海發展戰略上升為省級新區，作為濱海新區重要組成部分的河西工

業城交由茂南開發建設，粵西機場、包茂高速、茂湛鐵路等重大基礎設施建設，都使茂南作為粵西城市群的核心區位更加突出。丁錦文認為，茂南區要緊緊抓住發展有利時機，變「黃金機遇期」為「黃金發展期」，推動茂南加快發展。

為此，茂南區提出了未來五年的經濟發展目標，歸結為：「六個倍增」。地區生產總值年均增長16%，人均生產總值達4萬元，全區固定資產投資年均增長20%，社會消費品零售總額年均增長28%，財政一般預算收入年均增長28%，城鄉居民收入增長一倍。到2016年，上述六項主要經濟指標總量「翻一番」以上。



▲藍天小東江  
新五中奠基

攝影 黃林明

## 「兩園兩區一城」承載茂南經濟未來

科學的產業布局是茂南加快發展，可持續發展的基本前提，也是政府財政持續增長的根本保證，為了發展財政收入導向型支柱產業和支柱項目，茂南區的產業重點布局於「兩園兩區一城」。

「兩園兩區一城」中的「兩園」指茂南石化工業園和茂南產業轉移工業園，「兩區」指站南片區和西城片區，「一城」是指河西工業城。茂南將以「兩園兩區一城」為經濟社會發展的主戰場和主平台，發揮園區對項目的承載和對地方經濟的引領作用。

按茂南區的規劃，將以發展高端商貿和文化產業為主攻方向，把站南片區建成茂南未來的高端商貿中心和文化產業聚集區；以發展旅遊地產和教育地產為重點，把西城片區打造成水清山綠、低碳環保、宜居宜業的魅力之城、生態之城、動感之城和美麗家園；以發展精細化工、功能材料、有機化工及相關配套產業為龍頭，把茂南石化工業園打造成高效益、高稅源的科技創新引領示範區；以發展現代製造業和農產品深加工為主，把茂南產業轉移工業園打造成投資成本最低、土地利用最集約、解決勞動就業最集中的產業轉移示範區。

丁錦文強調，「兩區」是茂南發展戰略性產業、不斷擴大和夯實政府財政基礎的窪地，「兩區」活了，茂南跨越發展的全盤棋都活了。為此，茂南將依法加快盤活站南片區土地，積極引進現代商務、旅遊酒店和高端房地產項目；引進、培育一批上規模的現代物流企業和專業市場；推廣連鎖經營、電子商務、信息服務等新型服務業，着力培育和發展現代服務業。加快西城片區的控制性規劃編製和基礎設施建設，加快市中的建設步伐，引入高端房地產企業及名牌教育機構入區發展，支持和服務市建設體育公園等公益性項目，做優做美西城片區的投資置業環境。

「兩園」則是茂南特色工業的主載體，在茂南產業轉移工業園，將加快徵地和擴園工作，加強與珠三角地區聯繫，大力承接產業轉移，以大

亞木業、三一重工等大型企業為龍頭，逐步形成機械製造、農產品加工、電子電器加工等產業集群；茂南石化工業園將依靠茂南石化公司，以茂化華實集團、新華粵集團等本地石化龍頭企業為主，以最優惠的措施，最優質的服務，最大限度吸引這些企業進園發展；同時要精心組織石化園區招商，重點做好與中央、省、市大型企業、重點民企的溝通聯繫，主動走出去，請進來，引進一批大型骨幹石化項目，做強做大石油後加工產業。

「一城」是指河西工業城。茂南正抓緊成立「河西工業城」建設指揮部，啓動河西工業城的規劃論證、發展定位、開發調研等前期性工作，探索河西工業城「一城多區」開發建設模式，大力推進片區「三舊」改造，整合河西片區資源，努力把河西工業城建設成茂南的希望之城。

農業經濟事關茂南區扶貧工作的未來，丁錦文透露，茂南將以下屬「八鎮」為基地，積極發展現代農業。目前，茂南區根據全區八個鎮的地理特點，合理布局，不斷深化「一鎮一品」特色農業，努力提高農業產業化水平，積極發展蔬菜、林果等經濟作物，高標準打造特色現代農業示範區和農產品物流園區，促進農業轉型升級，大力推進農產品深加工，集約發展糧食、羅非魚、水果等加工業。實施畜牧業升級計劃，發展標準化養殖，提高養殖業比重，大力發展農民經濟合作組織、行業協會和龍頭企業，提高農民組織化程度。加強農田水利基礎設施建設，不斷提高農業抵禦自然災害的能力。

丁錦文強調，推進「幸福茂南」建設，必須不斷推進體制改革，在增強發展活力上取得新突破。當前，要按省、市的要求，加快推進大部制改革和行政管理體制改革，提高行政效能和管理水平。要繼續深化財稅體制改革，建立區、鎮（開發區）新型財稅關係。實施「強鎮擴權」計劃，制定和完善鎮（街、開發區）經濟發展激勵政策，出台科學發展評價考核方案，努力增強鎮（街、開發區）的發展動力和活力。

「幸福茂南」是着眼茂南區長遠發展的政策選擇，而做強做大實體經濟則是推進「幸福茂南」的實力保障，「實業興區、產業強區」已成為茂南臨界飛躍的新路向。



正在崛起的西城片

攝影 黃林明

## 茂南區2012民生十大工程

- 一、全面實施村村通自來水工程。
- 二、每個鎮建成一間外出務工人員子弟學校。
- 三、區人民醫院綜合樓建成投入使用。
- 四、實施萬人城鄉就業援助工程，實現下崗失業人員、就業困難人員就業2200人，培訓農村勞動力4000人，新增轉移農村勞動力10000人。
- 五、完成鄉村公路路面硬化50公里。
- 六、繼續完善「全城響應，快速反應」新型防防體系，並向鄉鎮延伸，實現「平安茂南」目標。
- 七、結合歷史文化、特色旅遊、特色工農業實際，打造1個名鎮、10條示範村。
- 八、繼續實施「萬村綠」工程，完成35條自然村植樹綠化工作。
- 九、加大資金投入，健全管理措施，完善基礎建設，使城鄉清潔工程達到經常化、規範化和長效化。
- 十、按廣東省二級敬老院標準，改造升級蒼頭、袂花兩鎮敬老院。