



任杜國玲最為關注的焦點  
生態建設始終是蘇州市人大主

### 杜國玲：籲盡快制定《國家生態補償法》

十一屆全國人大代表、蘇州市人大常委會主任杜國玲在此間對記者表示，3月5日下午胡錦濤總書記在江蘇團參加討論時的重要講話中令她印象最深刻的是「在當代中國，堅持發展是硬道理的本質要求就是堅持科學發展。」杜國玲說，她始終認為生態文明建設其實是科學發展觀最重要的內涵。

#### 健全國家層面生態補償機制

杜國玲今年向大會提出了議案：「關於制定《國家生態補償法》，建立健全國家生態補償制度的議案」。她說，「去年總書記在參加江蘇代表團審議時講了，要留一點給我們子孫後代發展的空間。我對這句話感受太深了，我一直在想，我們對一些不可再生的資源，是不是應該有一個長遠的戰略性的規劃，是不是就在我們這一代人手裡全部開發掉？」因此，她認為要制定《國家生態補償法》，建立健全國家層面上的、一體化的、均衡性的生態補償機制，要樹立生態優先、保護優先的補償原則，對因保護生態而作出物質犧牲的要進行生態補償，對以犧牲環境來發展的更要進行生態修復和補償，兩者同樣重要。杜國玲舉例說，我國的礦產資源主要分布在國家重要生態功能區，由於各種開採、加工企業一哄而上濫採亂挖、遍地開花，無節制、破壞性甚至是毀滅性地掠奪資源；而且由於企業缺乏有效的管理和規劃，造成礦山無序開採，在破壞森林植被的同時，產生的粉塵、廢水和噪

聲，加劇了生態環境惡化。

#### 蘇州率先進行生態補償

據杜國玲介紹，目前蘇州正嘗試進行生態補償，如蘇州對於太湖的保護。在該市人大常委會的支持和督促下，2010年11月，蘇州市有關部門聯合制定了《蘇州市生態補償專項資金管理暫行辦法》，生態補償進入實質性操作階段，特別是要求審計部門將補償資金使用情況作為重大審計項目進行審計，對將補償資金挪作他用的鄉鎮，要求財政部門在下一年度相應予以核減，挪作他用的資金也要追繳退回市財政。這種做法在蘇州人大歷史上是第一次，目的只有一個，就是「生態補償必須補償生態」。

據悉，目前內地生態補償機制還存在着補償範圍不明確、補償標準不科學、補償模式單一、資金來源缺乏、政策法規體系建設滯後等問題。為此，杜國玲提出要以保護國家生態環境、維護國家生態安全為目的盡快制定《國家生態補償法》，建立國家生態補償政策，同時，建立健全嚴格的審計和考評制度，全國人大要加強監督，對將補償資金挪作他用的地區，在下一年度相應予以核減，挪作他用的資金也要追繳退回國家財政，受到破壞的生態環境要進行評估，由實施破壞的主體進行賠償，並上繳國家財政。

本報記者 陳旻



◀南通市副市長楊展里關注教育發展  
▼南通市教育發展注重資源均衡



### 全國人大代表、南通市副市長楊展里—— 優化教育資源配置 促進教育均衡發展

【本報記者陳旻北京九日電】全國人大代表、南通市副市長楊展里表示，溫家寶總理在政府工作報告中用較長的篇幅，談了教育問題，要求堅持優先發展教育，促進教育均衡發展。他認為，要實現中華民族的偉大復興，教育起到非常關鍵的作用，而教育的均衡發展則是關鍵之關鍵。

楊展里說，均衡發展是義務教育的戰略性任務。隨着外來勞動力轉移、城市化進程加快，經濟比較發達的南通，主城區外來人口劇增，新市民子女期盼享受同城教育待遇。如何解決好新市民子女「上學難」、「上好學校更難」的問題，成為實現南通教育均衡發展的一個關鍵環節。同時，優質教育資源不足與閒置並存、主城區教育資源布局密集與新城區教育資源稀缺同在等方面的矛盾，對解決上述問題提出了挑戰。

楊展里介紹道，南通為了幫助新市民子女享受本地孩子教育的「同城待遇」，明確優質教育資源區域一體化辦學思路，實施以增量式改革、擴張式搬遷、戰略性重組為核心的辦學新途徑，使各具特

色的學校各得其所、共同發展，使各種教育資源得到最充分、最有效地利用，從而使包括新市民子女在內的各種利益群體的教育需求，在教育公平的框架內得到更好的滿足。

據悉，南通做法是：將原先1平方公里範圍內的優質教育資源，擴展到100平方公里區域，使新市民子女的教育需求，在教育公平的框架內得到滿足。早在5年前，南通主城區就提出了「建立聯合辦學機制」的決策，區內6所名校與6所普通學校分別結成聯合辦學協同體，在實踐中不斷探索和健全管理、教學、考核等各項機制，形成了統一行政管理、統一教師管理、統一後勤管理、統一課程設置、統一教學活動、統一質量標準的聯合辦學基本模型。

楊展里表示，如今在南通市主城區就讀的新市民子女，共有15908名，約佔全區中小學生總數的36%。他們和本地學生一起在「一樣免費入學、一樣扶困助學、一樣激勵勤學」政策呵護下，健康快樂地成長着。



兩潤控股集團董事局主席祝義材建議國家應支持民營企業家做實業

### 兩潤控股集團董事局主席祝義材籲 支持民營企業發展實體經濟

全國人大代表、兩潤控股集團董事局主席祝義材在接受採訪時表示，儘管國資、民資和外資「三分天下」的格局早已形成，但不可否認的是，目前內地的民營經濟發展仍然面臨諸多困難。特別是小微民營企業，在全球經濟危機和國內經濟增速放緩的大背景下，遭受着「融資難、成本高、稅費高、招工難」等「多重門」的阻擊，有的甚至步履維艱，亟待社會各界破題。

祝義材認為，內地各地支持民營經濟發展的政策出過很多，但關鍵是要執行到位，不能宣布時鏗鏘有力，執行時像一陣風，最終不能轉化為真正的生產力。為此，他建議各地對主管民營經濟發展的人員進行有效考核，落實一條政策得多少分，支持幾家企業得多少分，

真正將支持民營經濟發展的政策落到實處。

此外，當下，回歸實體經濟尤為值得關注。祝義材說，現在很多做實業的公司和集團，因為全球及中國經濟環境的某些影響，而更加急功近利，無心做實業，將資金注入一些投機行業或虛擬經濟領域，導致實體經濟疲軟，經濟虛火旺盛，這是資本逐利的必然結果。但我們需要關注的是，目前存在的一個客觀情況，特別是一些中小型民營企業，一方面面臨着成本急劇上漲的壓力，另一方面稅收負擔較重、融資渠道不暢，進一步壓縮了這些實體企業的利潤空間，很多中小公司甚至生存困難。我們面臨的是整個實體經濟負擔過重和發展減速問題。要使民間資本專注於實業發展，除了適度減少財

政收入，還要切實減輕企業負擔。

祝義材表示，國家一直強調要「切實減輕企業負擔，使民間資本有信心、有條件專注於實業發展」。他認為，回歸實體經濟是中國經濟發展的大勢所趨，也是夯實經濟基礎的根本。政府方面需要做的就是，讓民營企業在發展實體經濟的過程中能夠得到實實在在的回報，有了一定的利潤率，民間資本才會真正回歸實體經濟。通過整個社會的努力，不斷改善民營經濟發展的制度環境和管理環境，政府不越位、不缺位，引導中國經濟回歸實體經濟正途。

本報記者 陳旻

### 單曉鳴：海安優化產業布局

【本報記者陳旻北京九日電】全國人大代表、中共海安縣委書記單曉鳴表示，位於江蘇中部的海安縣，如今，光伏產業、文化創意、汽車配件、節能環保等新興產業已經「三分天下有其一」。

據單曉鳴介紹，海安以推動龍頭企業加快企業自主創新步伐，加快實施企業體制創新，建立產品標準、質量檢測等中心，引導社會資源向龍頭企業集聚，提高了企業的核心競爭力。曉星集團、鑫緣繭絲綢集團、聯發集團、歐貝黎新能源等重點龍頭企業的帶動作用已充分顯現。海安裝備製造業已經形成門類齊全、規模較大、具有一定技術水平的產業體系，成為縣域經濟的主導產業，初步形成了建材機械、鍛壓機械、電梯、電工電氣、船舶配套、軌道交通、汽車及零部件、農業機械等八大板塊。2011年，規模以上工業實現增加值234.4億元，增長14.1%。

此外，以政策扶持，促進新興產業規模化。政府在資金、土地指標、招工引勞、一條龍服務等方面重點發展以太陽能、風能為方向的新能源產業，以節能照明光源為方向的新光源產業，以高分子合成材料、

特種材料為方向的新材料產業，以天楹環保為代表的環保產業，以清華啓迪（海安）軟件園為代表的軟件和服務外包等新興產業，以亞太輕合金、通潤汽車配件等項目為代表的汽車產業，以523文化產業園為代表的文化創意產業。「十二五」期末，光伏、環保產業銷售將突破100億元，軟件園成為國家級服務外包示範區。

單曉鳴說，該縣依託技改，推動傳統產業升級化。突出技術創新，推進產業集聚。引導企業應用新技術、新工藝，改造提升紡織、絲綢、化纖、建材機械等傳統產業，使傳統產業在技術裝備、工藝改進創新、能耗污染減少、產品檔次提高等方面達到國內先進水平，部分骨幹企業達到了國際領先水平。同時，放大樞紐，實現現代服務業特色化。近年來，該縣縣委、縣政府以交通區位優勢為依託，以「樞紐海安，物流天下」為戰略目標，堅持「大市場、大物流、大商貿」的發展思路，大力推進專業市場和現代物流的聯動發展，促進了海安經濟運行質量和效益的提高，區域經濟綜合競爭力的提升。



南通海安縣委書記單曉鳴（右一）考察當地產業布局

### 加快建設蘇北重要中心城市

——訪全國人大代表、淮安市委書記劉永忠



淮安市委書記劉永忠在北京接受記者採訪

全國人大代表、淮安市委書記劉永忠在此間表示，2011年8月15日，江蘇省召開省委常委會議，研究採取「一市一策」支持淮安加快蘇北重要中心城市發展的政策措施。8月20日，《中共江蘇省委、江蘇省人民政府關於加快淮安蘇北重要中心城市建設的意見》，他說，「省裡專門出扶持一個地方發展的政策文件並不多見，這足以證明江蘇省委省政府對周總理家鄉的關懷與厚愛。」

劉永忠說，「省裡給了淮安包含大量「真金白

銀」的扶持政策，就是給了一口大「水缸」，我們必須一滴不灑地用好這缸水。」他介紹道，淮安市專題研究貫徹落實省扶持政策的實施方案，梳理出七大類39項任務，逐一明確到22個牽頭部門、30個責任單位及各縣（區）。此後，不到2個月，市經信委作為牽頭單位便敲定了中國移動呼叫中心項目，項目全部建成後，將擁有3萬坐席，為全國31個省市移動客戶提供服務，年產值超過50億元，成為中國（亞太）最重要的呼叫中心，也是全球最大的呼叫中心。

此外，分管領導率市財政局多次赴省爭取，財政廳大力支持，採取「預算三年安排、資金一次性調度」的方法，提前將9.5億元資金劃撥到位。經市交通運輸局多方爭取，連淮揚鎮鐵路已由鐵道部報國家發改委審批，淮金公路等工程列入了國省幹線公路計劃。在省住建廳的推薦下，該市成功獲批全國可再生能源建築應用示範城市。

劉永忠還介紹，該市開放型經濟呈現出「總量持續增長、結構不斷優化、項目加速突破、效益明顯提高」的良好態勢。2011年，淮安新批外資項目317個，協議外資28億美元，實際到賬16.1億美元，分別增長29.9%、38%和54.1%，三項指標增幅均居全省第一。新批超3000萬美元項目33個。淮安累計批准外資企業800多家，已成為長江以北台資大項目最多、知名企業最多的地級市，並且連續四年被台灣電電公會評為「大陸地區投資環境值得推薦城市」。

劉永忠強調，該市正進一步推動構建大交通、培育大產業、發展大流通、繁榮大文化和開發大旅遊，為建蘇北重要中心城市做支撐。

通訊員姚莉莉 記者陳旻