



清鎮市全景

千百年來，誠信被中華民族視為自身的行為規範和道德修養，誠信是立足之本，民族之魂，是國家、社會、民族穩定安康富庶的保證，是人們必須自覺遵守的道德準則，是社會主義市場經濟的基石，更是市場經濟得以正常運行的基礎。2006年以來，清鎮市委、市政府在深入貫徹落實科學發展觀的實踐中，以開展誠信農民建設為着力點和切入點，探索出一條西部貧困地區誠信建設的新路子，破解了如何讓全市38萬農民富裕起來的難題，信用村、組、戶如雨後春筍遍及城鄉，誠信農民建設的探索與實踐，使清鎮市的經濟社會發展呈現出一派興旺景象。清鎮市誠信農民建設的成功經驗，值得貴州省乃至全國學習和借鑒。

本報記者：汪仕英 勞莉

清鎮市地處黔中腹地，轄4鎮5鄉1個街道辦事處和2個城區社區，全市面積1383平方公里，總人口51萬。是貴州省中部重要的工業基地、能源基地、交通樞紐、旅遊風景區和貴陽市重要的衛星城市，也是貴陽市重要的飲用水源地、煤氣氣源地和農副產品生產基地。清鎮市區位優勢明顯，距省城貴陽22公里，距金陽新區約12公里，距龍洞堡國際機場約30公里，貴黃高等級公路、滬瑞高速公路、滇黔公路、321國道、姑蘇公路穿境而過，廈門至成都高速公路已經開通，貴昆鐵路湖林支線直達市境中部，是貴州西線的交通樞紐，位於南下大通道和西南出海口的交匯處，係南貴昆經濟帶和黔中產業帶的核心部分。

清鎮氣候溫和濕潤，能源、礦產、生物、旅遊資源豐富，被譽為「珠聯璧合之地」。國家4A級風景名勝區紅楓湖、省級風景名勝區百花湖和東風湖就是鑲嵌在這塊寶地上的三顆璀璨的明珠。

清鎮市是一個農業大市，農民的收入的增長，直接影響到清鎮市的經濟發展，如何讓38萬農民致富，使清鎮市經濟建設又好又快的發展，已成為清鎮市推動經濟發展工作的重中之重。

開展誠信建設的必要性和重要性

清鎮市為何要開展誠信農民建設？記者從清鎮市誠信辦了解到源於2004年的兩起事件。2004年，清鎮市引進龍頭企業，廣西大發公司和廣東溫氏到清鎮發展養雞項目，在發展養雞產業過程中，個別農戶不講誠信，在企業免費向農民提供雞苗、飼料、防疫、技術培訓、技術管理的同时，悄悄從市場買回雞苗，利用公司提供的飼料飼養，以獲取額外利益，導致企



清鎮市衛城鎮8000頭奶牛場擠奶平台

業難以生存，決定離開清鎮，另謀發展之地。雖然兩個企業被政府挽留下來，但是，這兩起事件，震撼了市委、市政府以及全市各級各部門，誠信問題已成為制約清鎮市經濟發展的瓶頸，選擇誠信、建立誠信、鞏固誠信、完善誠信以成為經濟社會發展的必然選擇。因此，市委、市政府決心以開展誠信農民建設為着力點和切入點，在全市廣泛深入開展誠信農民、誠信村組、誠信鄉鎮、誠信清鎮創建活動。經過探索和實踐，2006年，創建了使農民增收、企業獲利、推動地方經濟發展較為全面的誠信體

建立誠信體系 助推農村產業大發展

清鎮市誠信農民建設的基本內涵是「五個誠信」：即對黨和政府誠信、對法律法規誠信、對市場誠信、對金融誠信、對合作誠信。誠信農民建設的「三大主體」是政府、企業、農民，圍繞這「三大主體」，形成了「三位一體」、「三維聯結」、「三項推動」的基本體系。



溫氏「公司+農戶」模式發展養雞產業

「三位一體」，政府是誠信建設的先導，開展誠信政府創建活動是清鎮市誠信建設第一位的工作。先後出台了「四大扶持」政策；落實了「九個跟進」措施，開展「兩評兩單」考核，市委、市政府通過搭建農業產業化經營誠信信息平台，開展對政府部門的滿意度測評。在考核方面，誠信度測評中滿意率達95%以上的政府職能部門，年終目標考核予以加分；滿意率85%以下的，則取消年終一等獎評獎資格，並由單位主要領導向清鎮市委、市政府作出書面檢討，以政府的誠信帶動農民的誠信、企業的誠信。

企業是誠信建設的關鍵，龍頭企業在與農戶合作的過程中必須履行承諾，入駐清鎮市的幾家肉雞養殖龍頭企業，主要體現在「四提供一回收一確保」的承諾上。公司以記賬的方式向農戶提供雞苗、飼料、藥品，在技術上保證雞苗存活率達90%以上，2009年平均受益達到了2元以上，肉雞出欄後，公司對所有成品雞進行回收。這些承諾解決了農戶啟動資金困難、防疫風險、投入產出、市場銷售風險的問題。除此之外，大發公司和溫氏公司還對養殖業績較好的養殖戶兌現承諾，每戶發給500-1000元獎金，對困難戶、受災戶則及時給予救濟扶持。2009年，受國際金融危機影響，肉雞價格長期處於低谷狀態，大發公司有336萬隻肉雞以低於成本價的價格銷售，造成直接虧損360萬元，但是他們依然堅持履行承諾，市場價格下跌造成的虧損全部由公司承擔。企業的誠信讓農戶吃了「定心丸」，深感只有誠信才能賺錢。

農民是誠信創建活動的主體，如果農村沒有誠信，農民不講誠信，那麼全市的農業產業就做大，農民就不會致富。因此，清鎮市着

清鎮 破解農民不富難題 打造誠信城市 構建和諧環境

力加強農民誠信教育，提高農民法制意識和誠信意識，弘揚社會主義道德文化，倡導遵紀守法、履約守信、勤勞致富的良好風尚，塑造誠信農民。要讓農民真正明白，講誠信能夠得到政府支持、講誠信能夠得到銀行貸款、講誠信能夠得到龍頭企業帶動；講誠信能夠改變現狀、發家致富，講誠信能夠改變人生、創造輝煌，講誠信能夠改變民風、鑄就和諧。

「三維聯結」，即一個有機、統一的整體，包含着政府—企業—農民三者的內在關聯，除了誠信農民與誠信政府、誠信企業的聯結，還包括誠信政府與誠信企業的聯結，誠信企業之間的聯結，相互推動，相互促進。政府積極引導，通過加強宣傳教育，出台政策措施，建立誠信規範，實施考核獎懲，模範踐行誠信，引導農民講誠信。建立了「十個機制、四個規範、一個體系」（「十個機制」即：誠



裕東公司生產的產品

信建設運行機制、誠信教育培訓機制、誠信獎勵激勵機制、配套服務聯動機制、法制環境保障機制、人才科技支撐機制、企業農戶聯結機制、保險抗災保護機制、財政導向投入機制、金融信貸支持機制；「四個規範」即：農民誠信規範、部門誠信規範、企業誠信規範、專業合作組織誠信規範；「一個體系」即誠信考核評價體系），進一步深化了誠信農民建設。

「三項推動」，通過誠信政府、誠信企業、誠信農民、誠信金融機構的聯結，把政府在項目、資金、政策等方面的扶持，龍頭企業在產業、市場、技術、管理等方面的帶動，金融機構在資金上的支持，農民在勞動力、土地等方面的投入等要素整合起來，解決了制約產業發展的瓶頸問題，有力地推動了農業產業的發展。目前，全市已形成了「糧、油、煙、茶、果、藥、茶、雞、豬、牛」十大「三化」產業項目。「三化」即規模化、標準化、產業化。只有規模化、標準化、產業化才能使清鎮的農業上規模，上檔次，上水平，才能真正使清鎮的農業高產、優質、高效、生態、安全。在涉及「三農」的基礎設施、社會建設、公益事業等方面的項目，優先向誠信農民、誠信村組、誠信鄉鎮傾斜。廣大農戶都爭相講誠信、重承諾，形成了良性循環，推進了鄉風文明，促進了農村社會的和諧。

栽得梧桐樹 鳳凰紛飛來

為強力推進誠信建設，清鎮市相繼出台了《清鎮市「誠信企業」標準和評定辦法》、《清鎮市「誠信政府」標準和評定辦法》、《清鎮市「誠信農戶」「誠信村民組」「誠信村」「誠信鄉」（鎮、街道）標準和評定辦法》一系列關於誠信的文件。隨著清鎮市誠信建設體系的不斷完善，農民講誠信的美譽度越

來越高，投資環境的極大改變，先後引來25家龍頭企業。2006年以前，全市僅有廣西大發、廣東溫氏、一代食品等少數幾家龍頭企業。到2009年，全市新增泰國正大、香港裕東、貴州黔五湖、貴陽三聯以及大興、恆霸、地道、茂達、世陽、康源、大集、阿比、一代、青遠、山韻、旺牧園、舒美達、綠和美等25家龍頭企業，覆蓋了種植、養殖、農產品加工、儲運、銷售和農業技術研發、應用、培訓等各個領域，多家大型農業企業紛紛前來合作，對農業經濟的發展起到了極大的帶動作用。

常抓不懈見成效

農民收入明顯增加，在政府的支持和龍頭企業的帶動下，2006年以前農民人均純收入平均漲幅為12.2%，2006年以後4年平均漲幅為14.2%，提高了兩個百分點。讓農民在自己的土地上打工，成為產業化工人。

投資環境明顯改善。2006年到2009年4年內完成農村沼氣池修建3.5萬套，農民實用技術培訓共15萬人次，修建農村車戶路568公里，修建機耕道82.6公里，農村基礎設施得到進一步改善。

誠信意識明顯增強。近年來，農民對與龍頭企業和政府部門達成的協議和承諾能夠自覺履行，絕大多數農民群眾能夠誠信生產，誠信經營，誠信銷售，不強買強賣，不搞假冒偽劣，廣大農戶都以被評為信用戶感到光榮，農戶小額貸款不良率逐年降低。



供港蔬菜基地

產業水平明顯提升。清鎮已形成「雞、牛（奶）、菜、果、茶、藥、苗（木）、糧（油）、煙、豬」十大產業。建成了8000頭現代化奶牛養殖場1個，500頭現代化奶牛養殖場3個，飼養奶牛8000頭；標準化肉雞養殖小區180個，建有標準化雞舍1810棟85萬平米，佔貴陽市肉雞需求量的83%。無公害、綠色、有機蔬菜從無到有，帶動5個鄉鎮、25個村種植，建設了無公害蔬菜基地30個，目前已發展到50000餘畝，裕東蔬菜基地是目前全省唯一獲得國家綠色認證標誌的蔬菜基地，同時也是沃爾瑪直接採購基地和貴州省供港澳蔬菜的備案基地。僅沃爾瑪超市蔬菜直供基地就達1000餘畝，帶動發展蔬菜種植16.5萬畝。

截至目前，清鎮市共創建誠信鄉鎮8個，誠信村253個，誠信組1524個，誠信農戶103005戶，全市涉農貸款餘額達到了13.7億元。

清鎮市已逐漸形成了「人人講信用、村村重信譽」的良好信用環境，誠信農民體系的建設，有效地推動了地方經濟的發展，推動了農村精神文明建設，促進社會和諧進步。

清鎮市遠景



在香港舉辦招商引資推介會上與水務集團簽約5億美金項目