



2012全國兩會



西咸新區「加碼」正當其時

全國「兩會」召開前夕，31名駐陝全國政協委員和66名在陝全國人大代表在赴京前夕向媒體表示，在「兩會」期間，他們將繼續呼籲國家加大對陝西交通、生態等方面的支持，代表和委員們對成立近兩年的西咸新區更是關愛有加，他們希望國家「要像支持浦東新區那樣支持西咸新區」。觀察人士認為，在《西部大開發「十二五」規劃》剛剛批准的當前，這一號召應得到國家層面的高度重視。

【本報記者李望北京九日電】

西咸新區地處關天經濟區發展的核心區域，位於西安、咸陽兩座千年古都之間，總面積達882平方公里，接近兩個西安和咸陽市的主城區面積。2009年6月經國務院批准實施的《關中—天水經濟區發展規劃》明確指出，「加快關天經濟區建設與發展，有利於深入實施西部大開發戰略，建設大西安、帶動大關中、引領大西北」，其中西咸新區的建設與發展對實現這一宏偉目標起着舉足輕重的作用。

受限於行政體制束縛

上述人士稱，西咸新區作為全國第一個省級政府管理的新區、第一個跨兩個市級行政區的開發區，其開發建設仍然存在體制機制性障礙，特別是行政體制的束縛。駐陝全國人大代表和全國政協委員們接受媒體採訪時認為，應像支持浦東新區一樣，國家在土地、財政、金融、產業規劃布局、基礎設施建設等方面給予西咸新區同等的支持。西咸新區只有上升至「國家級新區」的最高層面，享受相關的特殊政策才有望實現。

記者注意到，西咸新區成立於2010年2月，其成立前後被國家層面涉及的正式文件有《關中—天水經濟區發展規劃》、《國家主體功能區規劃》以及前不久國務院剛剛批覆的《西部大開發「十二五」規劃》等三部綱領性文件，這些區域性發展規劃讓海內外投資者看到西咸新區蘊藏的巨大潛力，但卻缺乏國家層

面專門批覆西咸新區的綱領性文件，而無法高調亮相。

據西咸新區管委會常務副主任王軍介紹，為推進新區建設，2011年8月，陝西省政府出台《加快西咸新區發展若干政策的通知》，該通知被稱為支持西咸新區建設的「陝十條」，兩個月後西咸新區在赴港澳招商期間，將該項政策又細化為《西咸新區投資優惠政策》在港首次發布，此被形象的稱為「投資西咸優惠三十三條」一時成為海內外媒體關注的焦點。

上述觀察人士稱，輿論對西咸新區的關注實際上反映的是對國家西部大開發戰略的關注，對西北社會經濟發展的關注。在西部大開發戰略中，西北地區承擔着國家能源供應重擔，它是中國經濟高速運行的原動力。

這位人士說，西咸新區所處的區位優勢又非常獨特，它同時坐擁陝西科教文化大省的人才優勢、陝北能源化工基地的能源資源優勢和連貫東西的交通區位



▲西咸新區管委會常務副主任王軍

資料圖片

優勢，它對國家實施西部戰略有舉足輕重的重要意義。這是西咸新區理應成為與上海浦東新區、天津濱海新區以及重慶兩江新區比肩而立的充分理由。

一位駐陝全國人大代表在接受本報記者採訪時稱，他們希望在中央及省有關部門的竭力配合下，盡快使西咸新區能夠「加冕」，並得到國家層面更深更廣的政策及財力支持，西咸新區的建設發展必將如虎添翼，使身處西北重要戰略區域，但仍然清貧的民衆早日迎來福祉！

邁向製造強國三挑戰

全國人大代表、河北中煙工業有限責任公司總經理段鐵力說，在向製造強國跨越的道路上，中國還面臨三個方面的嚴峻挑戰：一是資源環境約束。一直以來，我國製造業的發展走的是高消耗、高污染、高排放的粗放型增長道路。這種高度依賴資源消耗、犧牲環境的發展模式，沒有可持續性。二是技術創新不足。我國製造業目前原始創新和自主創新能力不足、關鍵核心技術受制於人等問題依然突出。三是要素成本上升。目前能源和原材料價格仍處於歷史高位。考慮到我國正在推進的資源稅改革，以及今後將開徵的碳稅和環境稅，製造業的原材料和能源資源價格將隨之進一步上漲。

此外，長期以來我國製造業廉價勞動力的優勢也隨着勞動力價格的不斷上漲正在逐漸消失：2010年，全國有30個省份調整了最低工資標準，平均增幅為22.8%，2011年預計平均漲幅18.5%。目前，越南、馬來西亞、印尼、菲律賓和老撾等國正在利用比我們更低的資源和勞動力成本吸引資本，搶奪市場。

扶持製造業三建議

段鐵力提出扶持製造業三點建議。第一、大力發展製造業需要產業政策的支持。要加快發展培育戰略性新興製造業，實現可持續發展。要推進傳統製造業的結構調整，實現低附加值產品的升級換代。製造業轉型是一項複雜的系統工程，涉及科技創新、人才培養、勞動就業、社會保障、資金扶持等諸多方面，



▲全國人大代表、河北中煙工業有限責任公司總經理段鐵力

並且相互影響相互制約，需要有力的產業政策支持和落實，堅持市場競爭和政策引導相結合，對外開放和自主創新相結合，產業結構調整和深化企業改革相結合，重點發展和全面提升相結合，逐漸形成專業化合理分工、相互促進、協調發展的產業格局。

第二、大力發展製造業需要科技創新的強力支撐。今天的製造業競爭，已步入產業鏈競爭時代。要堅定不移地推進自主創新，任何工業化後起國家都是從模仿—引進—消化—吸收—創新一再創新，這樣的路子走過來的。創新的主體是企業，目前我們一些企業還停留在模仿和簡單的創新的階段，從長遠看，這樣的企業沒有生命力，沒有競爭力。

製造業的競爭，關鍵是品牌的競爭。我國國產名牌大多是處於中低端市場。這方面煙草行業由於實行專賣政策，多年來大力培育中式捲煙名優品牌，收到了很好的效果。中國是世界上最大的捲煙市場，在市場全面放開的基礎上，我們的品牌在國內市場把萬寶路、三五等跨國品牌打的一敗塗地，而且佔據了全部的中高端市場份額。去年國內外煙銷售7.5萬箱，僅佔市場份額的0.15%。

第三、大力發展製造業需要有金融體系的大力支持。溫家寶總理強調指出，堅持金融服務於實體經濟的本質要求，牢牢把握發展實體經濟這一堅實基礎，從多方面採取措施，確保資金投向實體經濟，有效解決實體經濟融資難、融資成本過高問題，堅決抑制社會資本脫實向虛、以錢炒錢，防止虛擬經濟過度自我循環和膨脹，防止出現產業空心化現象。央行兩次下調存款準備金率，釋放出約8000億的資金，貨幣市場的流動性有所增加，資金趨於活躍，關鍵是要確保這8000億進入實體經濟。

（本報記者 顧大鵬、底靜）

四川天府新區推十大優惠

【本報記者陳明、向芸北京八日電】8日，四川省在北京舉行「成渝經濟區建設四川推進情況暨天府新區規劃建設情況介紹會」，公布助推天府新區發展的10條優惠政策，並最大限度集成新一輪西部大開發、成渝經濟區建設、成都統籌城鄉改革試驗區、國家產業開發區和綜合保稅區等系列政策，使新區形成從國家到省市縣分層級的綜合性配套政策支持。

四川省副省長王寧表示，十大政策包括：一，由省級財政出資20億元設立天府新區發展專項資金；二，從2012年起，五年以內新區新增地方財政收入全額用於新區建設；三，地方政府的債券和四川產業振興發展基金等產業投資基金要向新區傾斜；四，自主確立新區土地類適用稅的標準；五，加大新區鼓勵類產業企業的政策支持；六，對新區的現代物流、企業總部、金融、研發設計等高端服務業，用水、用氣、用電等要素的價格按工業標準執行；七，新區的建設用地指標實行單列；八，新區內小額貸款公司等金融機構除省級政府審批的權限，授權成都、眉山、資陽三市人民政府，省級財政安排金融發展專項資金對新區建設貢獻突出的金融機構給予獎勵，給三市政府相應的財力補貼；九，實行高效便捷通關；十，對新區緊缺緊需的高層次、高技能人才，提供住房、戶籍、就醫、子女入學的優惠政策。



▲四川公布助推天府新區發展的10條優惠政策

雙匯確保食品安全

【本報記者李景七日北京電】7日下午，記者在河南見到雙匯集團董事長萬隆，雖然他已72歲，但還是那樣的溫文爾雅卻又不失幽默，第一句話就是：「我已老矣，但雙匯卻剛剛步入青年。」一場「瘦肉精」風波不但沒有讓雙匯倒下，反而奇跡般屹立不倒，其生產銷售出現迅速增長的勢頭，集團銷售額從前年的600億規模，下降到500億，2011年銷售收入卻依舊超過500億，希望今年銷售額達到630億元，稅前淨利潤50億元。

當記者問及雙匯的發展目標時，萬隆信心百倍地說：「『十二五』期間，雙匯集團發展目標是進一步做大、做強、做專、做精、做久，使雙匯成為中國最大、世界領先的肉類供應商，到『十二五』末，肉類總產量將達到600萬噸，銷售收入將突破1000億元，將雙匯集團發展成為具有世界競爭力的國際化大型食品企業集團。」

採訪即將結束時，萬隆董事長對記者說：「批評也是幫助，會議企業更健康、更強大，雙匯感謝媒體的幫助。雖然我們已經走出這場風波，但今後食品安全永遠是我們的生命線，永遠是我們全體員工高度關注的焦點，要切實抓質量、保安全，走出一條安全規模型發展的新路子。不論任何時間，凡是遇到安全問題，決不讓步。」

委員催促南水北調西線工程

【本報記者田育紅、王松坡北京電】全國政協委員、寧夏自治區政協主席項宗西表示，他將提請國家加快實施南水北調西線工程，爭取在2015年前完成包括生態環境評估的工程前期工作和開工準備，2020年第一期工程通水。

根據2002年國務院批覆的《南水北調總體規劃》，南水北調工程分東線、中線、西線三條調水線路，與長江、淮河、黃河、海河相互聯接，構成我國「四橫三縱、南北調配、東西互濟」的水資源配置總體格局。據預測，2020年寧夏缺水達13.1億立方米。

南水北調西線工程是補充黃河水資源不足，為黃河流域和西北地區的經濟社會可持續發展提供水資源保障，從根本上解決西北地區乾旱缺水問題、維護黃河健康生命的重大戰略工程。受水區主要涉及黃河上中游地區的青、甘、寧、蒙、陝、晉六省（區），該區域大部分處於乾旱、半乾旱地區，年降雨量一般在400毫米以下，部分地區不足200毫米。目前，南水北調東、中線工程已經實施，國務院要求東、中線工程分別於2013年、2014年前完工，屆時山東、河北、河南、天津地區的缺水局面將大大緩解。

在西線生效前，他還建議國家統籌考慮黃河幹流及南水北調東、中線工程供水量，從黃河下游南水北調受水區中置換出一部分引黃水量分配給寧夏等黃河上游地區使用，以緩解寧夏嚴重缺水瓶頸制約矛盾。



滕衛平：下調醫藥費個人支付比例

【本報記者吳琛北京電】分管醫療衛生工作的遼寧省副省長滕衛平在人代會分團討論時對解決看病難、看病貴，提出見解：開源節流，醫藥費個人支付比例應下降到15%—20%。

滕衛平稱：開源，就是做大做強醫療保險制度。中國已建立三個醫療保障制度，即城市職工，城市居民，新農合制度。但是，保障的能力還不夠強。「如城市居民的醫療保險是一人一年交500元錢，農村的合作醫療是一人只有250元錢，目前，他們僅能支付現在醫療費用的50至60%，我們個人要承擔醫藥費用的40.4%，這是2010年的全國的數字。國際醫療保險專家普遍認為，當醫藥費用個人支付的比例下降到15%—20%的時候，才是老百姓可以承受的水平。

滕衛平續稱，現行醫療保障制度缺乏保大病的能力。目前，城鎮居民醫療保險和農村合作醫療的封頂

線大多在5萬元，「現在惡性腫瘤的治療，放療治療或者生物治療，醫藥費都在幾十萬以上，大病是人民群眾最大的擔憂。」

政府要加大投入，補在城鎮醫療保險和新農合上。「城市的弱勢群體及農民，是我們要補助的對象。」建議企業和個人逐年提高醫療保險的繳納標準，提高對自己健康的保障能力。國民應當建立健康的消費意識，與政府和社會一起做大做強個人的醫療保障能力。商業醫療保險要接續基本醫療保險體制，使得保險能力至少能達到每年20萬元以上。

滕衛平建議，解決看病貴，還要「節流」，就是對醫療保險的第三方監管，包括對醫院醫療保險資金使用的監管，杜絕醫院的過度檢查和過度治療。節流的關鍵是要建立醫療保險基金的監督體制。



▲全國人大代表、遼寧省副省長滕衛平在分團討論會上發言 吳琛攝

代表促振興民族高等教育

【本報記者李曉波北京八日電】中國現有15所民族本科院校，由於歷史等多方面的原因，全國民族本科院校基礎差，設施落後，投入嚴重不足，學科和專業建設相對滯後，在全國高等教育體系中屬弱勢群體，急需加大力度扶持。

全國人大代表、湖北民族學院書記胡茂成建議，國家制定並實施「民族高等教育振興行動計劃」，由中央財政列出專項資金，支持民族高校特別是地方民族高校加強基礎設施建設、學科專業建設，支持民族院校的更名工作，也應作為教育公平發展的重大措施。

在2008年十一屆人大一次會議上，胡茂成提出的加大支持民族院校支持的建議，得到了中央、國務院的高度重視，國家發改委給每個民族院校安排1億資金，支持民族高校的基本建設。對此，胡茂成指出，雖然房子修了，但大部分院校缺乏資金裝備教學、實驗儀器等設施，需要進一步支持。他並建議將地方民

族院校師範類專業納入國家免費教育的範疇，出台扶持的政策和措施。

湖北省2011年2月啓動武陵山少數民族發展試驗區建設。該地區面積大，人口多，跨4個省市、71個縣（區），區域內的資源要素狀況、發展環境狀況、經濟發展水平狀況、人力資源狀況各不相同。

胡茂成認為因地制宜開展貧困狀況、貧困成因、區域發展模式、特色產業開發、扶貧的分類對策、扶貧攻堅的績效評估等方面研究，對於推動武陵山民族地區經濟社會發展，乃至為其他片區的扶貧攻堅規劃的實施有着十分重大的意義。

他表示，在實施過程中，高等院校和科研院所主動開展社會服務，實行產學研相結合，更好地提供智力支持；另外，國家有關部委應選擇一些高校和科研院所，尤其是區域內的高校作為研究基地，下達專項任務，開展系列的總體和單項研究，為各級政府決策提供依據，更好地推動區域內經濟社會發展。

▲湖北民族學院書記胡茂成 李曉波攝

