

鄭耀棠：人代有責任反映港人關注

【本報北京十二日電】三十名港區全國人大代表聯署，建議人大常委會釋法解決「雙非」嬰兒居留權問題。參與聯署的人大代表今日表示，建議是反映目前香港的情況，並非繞過特區政府「告御狀」，強調不會影響香港的司法獨立。

有份聯署的工聯會會長兼行政會議成員鄭耀棠認為，今次聯署是因為香港內部無法自行處理「雙非」問題。鄭耀棠說，釋法

是無辦法中的辦法，不會影響香港司法獨立，港區人大只是反映根據法院的裁決，影響到香港市民的民生問題。他指出，人大代表職責是就要反映港人關心的問題：「沒有『告御狀』，反映意見就是自己作為全國人大代表的一個職責。如果他不做，就是有失市民對他的期望。」

自由黨主席劉健儀表示，提請人大常委會釋法的建議，是因為聽到一部分人的聲音，說要解

決「雙非」問題，單靠行政措施是不行的，因此必須要尋求一個解決的辦法。另一名參與聯署的人大代表史美倫亦表示，聯署並非要施加釋法的壓力，而是建議特區政府和中央政府就「雙非」問題積極研究各種方案，包括釋法，但亦認同律政司司長黃仁龍所講，釋法不是輕率的事，要從多方面考慮。

未有參與聯署的民建聯立法會黨團召集人葉國謙重申民建聯

的立場，指行政手段未能解決問題的話，會支持釋法。他又說，認同律政司司長黃仁龍所說，不可輕易釋法，但指出不可輕易釋法，不代表不可以釋法。

同樣沒有參與聯署的林順潮則表示，因聯署當日請假沒有出席會議，未有機會參與，但他認同聯署中的意見。他認為，釋法是慎重的決定，但市民無須對釋法過分擔心，相信特區政府會根據實際情況作出適當決定。



▲參與聯署建議人大常委會釋法解決「雙非」問題的港區人大代表鄭耀棠等表示，有責任反映目前香港的情況
資料圖片

倡本地立法還原「永久居民」定義 林健鋒提私人草案治「雙非」

正在北京的全國政協委員、經濟動力立法會議員林健鋒表示，正草擬私人條例草案去啟動本地立法程序，以修改入境條例中有關永久性居民的定義，徹底解決內地雙非孕婦來港分娩的問題。另一全國政協委員、基本法研究中心主席胡漢清表示，現行特區政府針對雙非問題的行政措施屬「雙料非法」，但就問題提釋法亦不可行，因此他建議當局應透過還原有關法例，解決問題。

【本報記者鄧涓北京十二日電】

就「雙非」問題，林健鋒表示，正草擬私人條例草案，經立法會主席曾鈺成及律政司批准後將提交立法會，啟動本地立法程序。他指出，現時出現的「雙非」問題，全因二〇〇一年終審法院在「莊豐源案」的判決，於未獲授權情況下自行解釋《基本法》，以及取消在港出生中國公民其父或母須已合法定居於香港方能取得居港權的規定。雖當時未有內地孕婦湧港分娩的情況，但現時問題已漸惡化，香港的社會資源也「被分配」。因此他認為，若此問題不獲解決的話，香港的社會矛盾會越漸嚴重。

法院案例未反立法原意

林健鋒指，現行政府的行政措施並不能解決問題，同時過去的法院案例亦沒有反映出有關的立法原意，而基本法的立法原意已曾釋法，並清晰列明，因此現時再進行釋法未必適合。他計劃從立法會着手，啟動本地立法程序，修改《入境條例》附表一第2a條有關香港永久性居民的定義，還原至一九九六年基本法籌委會就立法原意表的《意見》，以徹底解決「雙非」問題。

林健鋒預計未來二至三日可把草案提交立法會，倘若立法會主席曾鈺成不予通過的話，則可能還需透過釋法解決問題。林健鋒指，有關方案已獲多個友黨及經濟動力的黨員支持。

行政措施屬「雙料非法」

而胡漢清就問題則表示，處理雙非問題，必須要先修訂入境條例，恢復條例至一九九六年時籌委會發表的《意見》。他引述全國人大副秘書長兼基本法委員會主任喬曉陽本月七日的講話，指人大常委在一九九九年的釋法不只為了「吳嘉玲案」，同時涵蓋整體居港權法律問題，及適用於「莊豐源案」。且喬曉陽強調，人大不可能做兩次相同解釋，因此最理想的做法，是香港作自我糾正。

胡漢清引述喬曉陽表示，特區政府現行的行政措施屬「雙料非法」，一方面限制擁有合法商務簽證，又不打算留港分娩的內地孕婦來港，或引起司法覆核；另一方面限制預訂醫院床位的數目，不容許沒有預約證明書的內地孕婦入境，此舉屬違憲。但事實是二〇〇一年「莊豐源案」的判決已清楚表明，任何在港出生的中國公民，均取得居港權。因此，胡漢清指，基於現時已變化的現實環境，最有效的方法不是政府實施其行政措施，而是由政府去把有關法例還原至立法原意。



▲立法會議員林健鋒表示，正草擬私人條例草案，要求啟動本地立法程序，修改入境條例中有關永久性居民的定義
本報記者鄧涓攝



▲基本法研究中心主席胡漢清表示，現行特區政府針對雙非問題的行政措施屬「雙料非法」，建議當局應透過還原有關法例解決問題
本報記者鄧涓攝

內地孕婦來港產子 配額收費下月公布

【本報訊】「雙非」孕婦問題引起社會回響。食物及衛生局局長周一嶽（圖）表示，當局正考慮明年內地孕婦來港產子的配額，期望四月可公布，又指現時處理「雙非」孕婦來港分娩的行政措施有一定成效，若要作任何釋法考慮，需合乎香港的法治精神和法律程序。

在立法會衛生事務委員會上，有議員批評當局並無分開處理「雙非」及「單非」孕婦來港產子問題，亦有議員建議動用關愛基金協助



▲醫管局行政總裁梁栢賢透露，內地孕婦急症收費不排除調高至私家醫院水平
資料圖片

單非孕婦來港產子。周一嶽回應指，當局無法就「單非」及「雙非」孕婦分類，雖然對單非孕婦有一定同情，亦曾經與私家醫院研究能否優先處理她們的個案，但私院反映執行上有困難；另外，他指關愛基金是公共資源，應否動用基金協助非本地居民，仍有待社會商討。

醫管局行政總裁梁栢賢昨日出席仁濟醫院錢曼娟健康乳腺暨內分泌外科診所開幕禮，他在典禮後表示，當局下月將公布公院接收內地孕婦的名額與收費方案。醫管局正與政府磋商明年接收內地孕婦的名額，具體要視乎公立醫院的實際能力，包括醫護人員分配及初生嬰兒深切治療服務的負荷，預料名額將少於今年的三千四百個，由於本地孕婦需求增長一成，不排除明年不再接收內地孕婦。另外，內地孕婦急症收費可能調高至等同私家醫院水平。

梁栢賢指出，公立醫院整體上存在流失率問題，但護士流失率目前趨向平穩。來年招聘護士人數會超過二千名，比去年財政年度的一千七百多名增加了三百多名護士。醫生流失率則由去年高峰期的百分之五點八，回落至近期的百分之四點八，數字上反映正面，但整體醫院人手仍然緊張。

王振民：再釋法可能性不大

【本報訊】港區全國人大代表聯署建議就「雙非」嬰兒居留權問題釋法，本身是香港基本法委員會前委員的王振民認為，人大常委會再釋法的可能性不大，反而較可能由人大法工委發聲明，重申一九九九年釋法時，已包括「雙非」嬰兒居留權問題。他又指出，香港法院可按社會發展及需要，為法律條文作新解釋，不會影響權威性。

三十名港區全國人大代表日前就「雙非」問題聯署，向人大常委會建議人大釋法。現為清華大學法學院院長的王振民接受電子媒體訪問時解釋，港區全國人大提交的只是建議，並非正式議案，相信人大常委會作為一項意見處理。他估計，若常委會接受建議，有可能再次釋法，或由全國人大法工委發出聲明，重申一九九九年有關居留權釋法的精神原則；如果常委會認為問題不大，並基於屬特區事務，常委會不會過問。

王振民估計，釋法的可能性不大，最有可能是透過人大法工委發表聲明，對當年釋法內容作一次說明：「人大常委會來講，當年已經把這個問題說清楚了……就莊豐源案那個判決，你作出哪種理解，是你的理解問題，並不是我釋法的問題。」他認為，從內地法律體系角度看，當年的釋法已解決包括「雙非」嬰兒等居留權問題，只是終審法院當年理解不同，而法院亦相信判決與大內的釋法沒有衝突，「也不能說當年判的就說人家判的是不正確的，因為終審法院有他的理解，當年他這樣判，是符合香港的社會需要。」

王振民又表示，目前兩地的行政措施不足以解決問題，香港法院可根據社會發展及需要，就法律條文作新解釋而不影響權威性，不需要透過修改基本法解決「雙非」問題，因為從內地立法機關的角度看，條文本身並無問題，只要解釋清楚立法原意已經足夠。至於如何重啟釋法程序，他指應由港府自行考慮。



▲基本法委員會前委員王振民認為，人大常委會再釋法的可能性不大

粵放寬港澳台企業登記

【本報訊】綜合通訊社廣州十二日消息：國家工商總局近日出台了《關於支持廣東加快轉型升級建設幸福廣東的意見》，在支持廣東放寬市場准入先行先試、實施商標戰略、創新市場監管執法、加快社會信用體系和市場監管體系建設等方面提出了一系列政策實施。

據悉，《意見》共五個部分三十二條，其中十九條涉及企業註冊登記，有十二條屬於首創性政策突破。如在市場主體准入上提出大「鬆綁」，授予廣東省工商行政管理局不含行政區劃外商投資企業名稱登記受理權，放寬了企業登記場所、企業名稱登記、企業集團登記等條件。港澳台投資者身份證明手續簡化，免於提交公證、認證文件，而港澳地區廣告業務人員可在廣東參加全國廣告專業技術職稱考試。

部分特區亦獲得相關試點改革特權。《意見》提出借鑒香港地區和西方發達國家經驗，支持深圳、珠海橫琴新區在商事登記制度改革方面開展試點。此外，工商總局將積極向中央編辦申請批准在廣東省設立國家工商行政管理總局商標局派出機構。

廣州社科院研究員彭澎表示，包括廣東在內的內地城市，企業進入需要不少審批程序，新措施的出台降低了港澳台投資者准入門檻，對其來粵投資提供了很大便利。中山大學教授林江則認為，簡化准入手續有助於港澳台地區物流、管理、諮詢等優勢現代服務業進入廣東，這些企業可為廣東提供更為專業的服務，將推動當地轉型升級。



▶廣東省政府將簡化港澳台企業投資者身份證明手續
資料圖片

長者居粵津貼料每年萬三元

【本報訊】行政長官於施政報告中提出，向選擇移居廣東的合資格香港長者發放高齡津貼的「廣東計劃」。計劃將於明年中推出，會向移居廣東的合資格長者，發放高齡津貼，每年約一萬三千元，預計三萬人受惠。多名議員對計劃表示歡迎，但擔心廣東省面積大，難以找到大型機構代理，質素亦欠缺保障。勞福局局長張建宗回應指，會盡早招標，讓相關機構有至少三個月準備。

勞福局局長張建宗於立法會福利事務委員會透露，廣東計劃將於明年中開始，長者每年於廣東住滿六十天方可申請，預計三萬人受惠。至於申請廣東計劃的長者，若在港時居住公屋，須先交回單位或刪除戶籍。但房署或房協不會即時終止租約，並提供不多於三個月寬限期，又指當局亦擬設立「申請保證書」手續，確保長者如想退出計劃，回港居住，入住公屋時可以用不用重新輪候。

他又指，當局亦建議在廣東計劃推出初期，設立一次性特別安排，讓已符合申請資格，但未在港居住滿一年的長者，不須先回港居住，亦能受惠於廣東計劃，未來亦不排除將計劃推展至內地其他省份。多名議員對計劃表示歡迎，期望計劃盡快推出，其中民建聯立法會議員譚耀宗建議，將廣東計劃

擴展至福建；另有議員擔心廣東省面積大，難以找到大型機構代理，質素亦欠缺保障。張建宗回應指，負責計劃的代理機構可以是多於一間，呼籲有興

趣的機構參與招標，又指每年會以郵遞或家訪方式，審視長者是否健在或符合資格，確保政策不被濫用。



◀居粵長者高齡津貼料每人每年約一萬三千元，預計三萬人受惠
資料圖片