



黑龍江是全國唯一糧食總產和商品量雙第一的省份

聚焦「中華大糧倉」

走好龍江特色現代化大農業新路

黑龍江是國家重要商品糧基地，新中國成立以來累計為國家提供了佔全國七分之一的商品糧，被譽為「中華大糧倉」。2011年黑龍江省糧食產量再奪特大豐收，總產達到1114.1億斤，商品量達到893.2億斤，分別比上年增長11.1%和13.7%，均創歷史新高，成為全國唯一的糧食總產和商品量雙第一的省份，其重要戰略位置倍受國人關注。

全國「兩會」期間，黑龍江大力發展現代化大農業的豐碩成果和戰略部署，再一次成為全國兩會關注和熱議的焦點。駐黑龍江省全國政協委員備受鼓舞、群策群力，為走好有龍江特色的現代化大農業發展之路建言獻策。

文：金麗

「十二五」開局之年黑龍江現代化大農業建設跨越啓步，糧食生產再創歷史新高，成就斐然。當前，黑龍江農業發展思路已經十分清晰，就是要堅定不移地推進以水利化、機械化、科技化、合作化、產業化、市場化、城鎮化、生態化建設為主要任務的現代化大農業發展道路。



黑龍江省政協副主席趙雨森

全國政協常委、黑龍江省政協副主席趙雨森建議，要進一步加大對現代農業投資，促進經濟「穩中求進」。旨在通過投資持續改善農業基礎設施和裝備條件，最終實現糧食基本自給的目標，確保國家糧食安全，實現轉變經濟發展方式。第一，加大財政支出力度。選擇土地規模化經營程度高、農業機械化水平高的農業生產區為投入對象，針對現代農業的薄弱環節給予大力支持。第二，加大信貸支持力度。通過設立「農業現代化專項貸款」，對國家現代農業示範區給予重點支持。第三，加大政策性保險支持力度。建立自上而下的農業政策性保險體系，組建中國農業保險公司，負責全國農業保險的經營和管理。第四，大力促進現代農業產業投資基金的發展，積極引導和鼓勵各類社會資本投資現代農業。第五，大力促進農村金融租賃公司的發展。國家建立財政撥款補充資本金制度，拓寬農村金融租賃公司融資渠道，建立服務「三農」客戶的專業擔保公司。



中國作家協會副主席張抗抗

全國政協委員、中國作家協會副主席張抗抗建議，國家應加大對黑龍江省現代化大農業政策支持力度。她說，為進一步挖掘商品糧基地糧食增產潛力，建議國家加快建立健全糧食生產區利益補償制度，按照糧食總產扣除每人每年留糧1000斤計算商品糧的數量，並按每斤商品糧1元的標準給予財政轉移支付獎勵，進一步調動其種植糧食的積極性。同時，國家將產糧大縣獎勵制度化，確保每年都有新的增加；按照糧食生產區對國家貢獻，加大對糧食生產區農業基礎設施建設傾斜力度，包括農田水利建設、黑土地保護投入，做到儲糧於地；加大農業金融投入。國家還應研究出台向糧食生產區投放大長期低息農業貸款，並實行財政貼息的政策，重點支持農業機械化和水利化發展，農機貸款期限為15年以上，水利貸款期限為20年以上。同時，應加大農村金融產品創新，讓農民得到更多的低息微息信貸資金支持。



全國工商聯副主席張宏偉

全國政協委員、全國工商聯副主席張宏偉建議，糧食儲備是維護國家糧食安全的重要內容，國家應在黑龍江優質水稻產區推行企業與農戶合作的糧食社會儲備模式試點。圍繞改善農戶倉儲條件，在現行農戶科學儲糧專項工作基礎上，重點研究適合優質水稻產區農戶儲糧的儲存裝具和設施。具備條件的規模民營糧食購銷企業可以按照國家和地方政府的相關政策，參與農戶倉儲設施項目建設，通過糧食購銷企業與農戶合作的方式，由糧食購銷企業根據所屬的加工園區輻射能力和種植規模需求，以村、合作社、種植大戶為單位，合理確定農戶自儲網點布局和數量，有效解決農戶倉儲條件差導致的產後耗損大的問題。建議國家有關部門應加大對民營糧食購銷企業參與農戶倉儲設施建設專項工作的政策扶持和資金支持力度。



黑龍江省政協主席杜宇新

龍港聯誼 共話發展

「黑龍江的改革開放歷程，也是與香港合作交流不斷深化的歷程。」黑龍江省政協主席杜宇新日前在黑龍江省與港區全國政協委員及人大代表聯誼會上指出，黑龍江將全面加強誠信龍江建設，不斷完善對投資者、合作者的保障機制，大力營造重商、親商、富商的良好氛圍，竭誠為香港企業提供服務，把好的項目、好的政策、好的環境奉獻給到龍江創業的香港同胞。

杜宇新表示，多年來，港區全國政協委員和人大代表對黑龍江的發展給予了極大的關注和支持。黑龍江的改革開放歷程，也是與香港合作交流不斷深化的歷程。港區委員代表充分利用自己的影響力和號召力，積極宣傳推介黑龍江，不遺餘力地為黑龍江的招商引資牽線搭橋，使香港地區成為黑龍江省利用境外資金合作起步最早、合作金額最大、合作項目最多、合作成效最為顯著的地區。

杜宇新說，近年來，黑龍江省深入貫徹落實科學發展觀，後發優勢逐步顯現，經濟社會發展呈現增長加快、結構轉優、質量向好、民生改善的發展態勢。黑龍江發展取得的豐碩成果，離不開香港特別是港區同胞的鼎力支持和大力幫助。香港是國際性的貿易和航運中心，在金融、商貿、物流、旅遊、資訊和公共服務等方面具有明顯的競爭優勢，加之完善的法制和自由的營商環境，更

是黑龍江企業和資金「走出去、引進來」的最佳平台。黑龍江是國家重要的糧食、能源、原材料、石油化工、裝備製造基地和對俄貿易樞紐，自然資源富集且配置較為均衡。隨著科學發展觀的深入實施和老工業基地振興步伐加快，黑龍江的潛在優勢將得到更加充分的釋放。竭誠歡迎更多的香港朋友參與黑龍江的建設，分享黑龍江的發展成果。

全國政協人口資源環境委員會副主任、香港黑龍江經濟合作促進會創會會長林樹哲代表在座談區委員發言。他說，這次兩會來到北京，參加的第一個活動就是黑龍江省的歡迎酒會，這足以證明黑龍江省與港區委員之間的深厚情誼。這些年黑龍江非常重視與港澳之間的合作，我也經常去黑龍江，他就是我第二個故鄉一樣。尤其是黑龍江的綠色食品，如五常的大米，還有黑木耳的口感都非常的好，希望還能品嚐到。近年來，黑龍江經濟發展變化之快令人鼓舞，相信在雙方有效的溝通交流之下，黑龍江和香港能夠憑藉自身獨特的優勢，互惠互利，共同發展。



黑龍江省政協副主席何小平

何小平：用法律保障公民參與社會管理

全國政協常委、黑龍江省政協副主席何小平表示，「創新社會管理，要完善我國現有的法律制度，通過實實在在的具有可操作性的法律、規定等來切實保證公民的有效參與。」

何小平建議，創新社會管理必須抓住城鄉社區這個平台。加強社區體制建設，實現政府行政管理與基層群眾自治的有效銜接和良性互動。要深入開展以居民會議、議事協商、民主聽證為主要形式的民主決策實踐，以自我管理、自我服務、自我教育為主要目的的民主管理實踐，以居務公開、民主評議為主要內容的民主監督實踐。同時要注重發揮社會組織的協同參與作用，進一步推進政社分開，積極探索社會組織管理體制改革和登記管理方式創新，推進政府職能轉變，加快將技術性、服務性職能向社會組織轉移，形成「小政府、大社會」的良性管理格局，扶持發展行業協會、公益慈善類組織、農村專業經濟協會和城鄉社區社會組織。



齊齊哈爾市副市長馬立群

馬立群：爭取政策助力老工業基地改造

全國政協委員、齊齊哈爾市副市長馬立群表示，老工業基地調整改造和城市發展中存在許多共性问题，相當一部分問題需要從國家政策層面給予解決。

他建議，在地方將土地差價部分全部用於企業搬遷外，差額部分都由國家補助；給予新建建設用地指標，用地選址執行國家重點工程選址政策，用地指標實行年度計劃單列；對搬遷企業技術改造和產業升級項目給予補助。將現行增值稅調整為中央25%、地方25%，其餘50%返還給企業；將現行企業所得稅，參照高新技術企業15%稅率執行。地方政府減少的10%稅收，由中央通過轉移支付予以補助。

建議國家對「廠辦大集體」職工基本養老保險和基本醫療保險等費用給予60%的補助，其餘由地方承擔；將企業參保費率降到12%，差額由國家補助。將退休職工取暖費和一次性獨生子女費給予50%的補助；參照中央下放地方煤礦或國有林區棚戶區改造政策，對老工業基地城市棚戶區改造予以補助。建議國家鼓勵全國500強民營企業到老工業基地試點城市設立私有村鎮銀行；對於老工業基地企業在創業板、中小企業板上市時，同等條件下優先考慮；允許以農村土地資產抵押貸款。



黑龍江省政協副主席孫東生

孫東生：建立城市信息化國標體系

全國政協委員、黑龍江省政協副主席孫東生建議，要建立城市信息化國家標準和評價指標體系，做好城市信息化頂層設計和總體規劃，多渠道籌措城市信息化建設資金，加強對城市信息化的組織領導等項措施，積極推進城市信息化健康發展。要加強城市信息化領域的統計工作，形成全國一致的統計口徑。並把信息化工程項目的使用和運行效果作為考核與評價的重要方面。

孫東生指出，城市地理信息系統（UGIS）是城市現代化管理、規劃和科學決策的先進工具，在信息化頂層設計中要給予重點考慮。國家發改委、工信部、科技部和國家測繪地理信息局等相關部委通力合作，結合現有基礎、國外成功經驗和國內典型案例，共同研究和盡快確定我國城市信息化頂層設計和發展規劃，並切實做好規劃的組織實施。他強調，要借鑒國外信息化建設的經驗，建立符合我國實際的資金籌措保障機制。



哈爾濱醫科大學黨委書記姜洪池

姜洪池：加大監管打壓藥品虛高價格

全國政協委員、哈爾濱醫科大學黨委書記姜洪池表示，有關部門應該出台包括嚴禁任何製藥廠家在任何媒體做藥品廣告宣傳在內的嚴厲措施，打壓藥品虛高價格。他認為，政府及衛生部就藥品價格虛高問題雖然幾年內進行了17次打壓降價，但收效不佳。製藥廠採取各種相應對策，如不再生產價格真正降下來的藥品，或將降價藥品更換商品名稱、更換包裝重新定價。此外，製藥業在當地均是繳稅大戶，關係到各地方GDP增長指標，涉及地方就業、中間商環節、以藥養醫等利益鏈條。

姜洪池建議，政府要對國企製藥業加大管理力度，嚴格控制製藥成本；嚴禁任何製藥廠家在任何媒體做藥品廣告宣傳；回歸藥品的化學原本名稱，取消所有藥品的商標名稱，每一種藥品無論任何製藥廠生產只能標註化學名稱（也是唯一的名稱）；對每一種藥品國家根據生產成本等綜合實際制定全國統一的指導價格，達不到全國指導價格的藥品企業會被市場經濟自然淘汰。針對藥品銷售環節，應建立藥品採購網站或各地設立藥品採購站、物流庫。醫院、藥店可提前自行採購，取消中間商環節。要把藥品的利潤變得菲薄，這樣藥品回扣也就自然銷聲匿跡了，造假藥的也會隨之減少，中間商也轉型了，醫院也以藥養不了醫。同時加快醫改進程，徹底取代以藥養醫這一難題。