



良法還需善施

在超載嚴重、質量堪憂、監管不力等關於校車安全的質疑聲中，由國務院審批通過的《校車安全管理條例》10日正式公布，這標誌着中國內地終於有了首部關於校車的專門立法。然而，與之相伴的卻是另外一則令人痛心的最新消息，9日發生的廣東陽春校車事故中，死亡兒童已上升至3人，經初步查實，肇事司機未按操作規範安全駕駛，出事校車當時超載8人。這幾個被「危險校車」吞噬的幼小生命，再次慘烈地提醒我們，《校車安全管理條例》的出台是多麼及時和重要，但同時也表明了，僅僅頒布一部法規並不能從根本上解決問題，要保障數億中國青少年學生開心上學安全回家，依然任重道遠。

去年以來，內地接連發生的校車超載慘案，讓公眾把關注孩子安全和成長的焦點聚集到「校車」身上，「保障校車安全」問題霎時被提高到政治任務的高度。在溫總理親自過問下，校車安全管理條例一個月內就拿出徵求意見稿；2012年全國兩會上，校車安全問題首次寫進政府工作報告。而今，校車安全管理條例又獲得通過正式實施，中央政府在這一事上反應之迅速及時，足以體現對公眾訴求的關切。應該說，這一條例亮點頗多，對校車駕駛人、校車通行安全、校車乘車安全等每個環節，都有比較詳細而可操作的規定，尤其還正式賦予校車「校車停車上下學生時，後方車輛應當停車等待，禁止超越」等幾項特權，反映出當局力保校車安全的決心。

公眾的期待，當然是希望條例能夠得到不折不扣的落實。然而，我們也十分清楚，要實現把校車打造成「最安全的流動校舍」這一立法初衷，經費保障永遠是不容回避的問題。在這方面，管理條例留了個口子，雖然規定了支持校車服務所需的財政資金由中央財政和地方財政分擔，支持校車服務的稅收優惠辦法由國務院財政、稅務主管部門制定，但並未明確細致的責任分配。

熟悉國情的人們都不免擔心，倘若缺乏強有力的推行和監督措施，這樣空泛虛無的法規條款，難保會流為一紙空文。要知道，不少地方財政對教育的投入本來就達不到法定要求，很多學校連校舍等基礎設施都嚴重不足。如果我們不在經費保障上做出明確安排，在「財力有限」的幌子下，只要不出血的故事，地方政府不太可能心甘情願做出「停購公車買校車」的決定。

另一種對條例實施效果的擔憂，則緣於《校車安全管理條例》實施主體的模糊不清。條例規定，教育、公安、交通運輸以及工業和信息化、質量監督檢驗檢疫、安全生產監督管理等部門都將負責校車安全管理的有關工作。這種「九龍治水」、多頭管理的模式，已在食品安全等問題上遭遇滑鐵盧，人們很難相信，會在校車安全管理上取得立竿見影的成效。如果不建立一個行之有效的制度框架，明確各部門的具體職責，使用校車的數億中小學生就難以享有可靠的、可持續的、安全的校車服務。

良法在於行。再好的法律如果得不到貫徹和落實，「立法如林、執法如零」，也沒有意義。具體到《校車安全管理條例》上，只有進一步完善管理、監督機制和配套措施，才能將紙上的法律轉化成行動中的法律，才能讓廣東陽春這樣的校車悲劇徹底杜絕，別再讓那些尚未及綻放的花朵，一再凋零在上學的路上。

曼玲時評



▲醫生在診治手足口病患兒 袁秀賢攝

珠三角手足口病爆發

【本報記者袁秀賢廣州十日電】廣東省衛生廳官員今天表示，手足口病逐漸進入高發季節，主要集中在珠三角地區。今年頭一季度，全省累計報告手足口病31635例，比去年同期猛增三倍多。其中重症90例，死亡1例。

廣州市疾控中心副主任楊智聰表示，手足口病以3歲及以下兒童居多，估計5月至7月份達到高峰。手足口病病例猛增與天氣有關。潮濕天氣容易滋生病毒，今年廣州潮濕天氣比去年明顯增多。

今年一季度，廣州手足口病病例比去年同期增加近四成。廣州出現聚集性病例一起，發生在幼兒園，數十人「中招」。目前，廣州市幼兒園加強了環境消毒，每天實行晨檢。

韶關出現死亡病例

目前，手足口病主要集中在珠三角地區。與去年一季度相比，今年一季度全省手足口病病例數、重症病例均比去年同期增加，而死亡病例減少。據悉，韶關出現1例死亡病例。

廣東省衛生廳國際交流處處長馮紹民表示，今年1月份，省衛生廳組織召開了春季手足口病等重點傳染病疫情分析會，及早期防控工作，在8個地市設立了監測哨點醫院，嚴密監控疫情。

安全管理條例發布 校車享特殊路權

【本報訊】《校車安全管理條例》10日在中國政府網發布。這個校車安全管理的專門行政法規，將校車安全問題納入法制軌道，依循以人為本的原則，確立了保障校車安全的基本制度，為校車行駛畫出清晰可辨的「安全線」。根據條例，載有學生的校車享有路上「優先權」，可在公共交通專用車道以及其他禁止社會車輛通行但允許公共交通車輛通行的路段行駛。

據中新社、新華社報道，條例共8章，對學校和校車服務提供者、校車使用許可、校車駕駛人、校車通行安全、校車乘車安全、法律責任等作出明確規定。國務院總理溫家寶2011年11月曾明確指示，要求有關部門迅速起草校車安全條例，將校車安全問題納入法制軌道。歷時4個多月的緊急部署、起草和論證，國務院日前公布《校車安全管理條例》。

近年來，一些地方，特別是一些農村地區，孩子們上學路途遙遠，上下學交通風險增大，一段時期多次發生的校車安全事故，造成未成年人重大傷亡，教訓慘痛。國務院法制辦負責人說，盡快制定出台校車安全管理的專門法規，建立切實可行的校車安全管理制度，保障學生上下學集體乘車安全，已顯得十分迫切。

保障學生就近入學

「堅持從實際出發，保證制度規定切實可行。」國務院法制辦負責人說，針對保障校車安全的主要環節，作出符合中國國情、特別是符合農村地區實際情況的校車安全管理規定；考慮地區、城鄉不同情況，在確立全國普遍適用的制度同時，給地方制定具體辦法留出空間。

關於校車通行安全，條例規定：校車載人不得超過核定的人數，不得以任何理由超員。學校和校車服務提供者不得要求校車駕駛人超員、超速駕駛校車。為從源頭上減少學生上下學的交通風險，盡量使



▲被撞的幼兒園校車 新華社

京女墜熱水坑身亡

【本報訊】跌入塌陷路面被熱水燙傷的北京路人楊二敬，於9日晚醫治無效身亡。北京市西城區政府官方微博10日發布事故通報稱，初步認定這是一起安全生產責任事故，將依法追究相關單位和人員責任。

據中新社報道，4月1日下午，位於北京市西城區車公莊大街物華大廈附近人行道上的一塊路面突然塌陷，行經此地的楊二敬意外落到坑裡，被熱力管道滲漏的熱水燙傷，隨即被送至積水潭醫院。

這起小概率事故經媒體報道後，迅速引發京城百姓熱議。媒體及公眾紛紛表達對城市公共服務設施的強烈關注及憂慮。

事故責任未定

當事人楊二敬當晚被轉至重症監護室。醫生下發病危通知單稱，病人屬三級燙傷，全身99%面積被燙傷，其中90%深度燙傷，食管、內臟均被嚴重燙傷。雖經全力搶救，年僅27歲的楊仍不幸於9日晚8時許身亡。

在此期間，事故認定及處理過程再次引發公眾質疑。北京市熱力集團稱事發前很早便發現該處存在安全隱患，產權方未整改最終導致慘劇發生。但產權方物華大廈一直未出面回應此事。直至今現在，事故責任認定仍無結果。

西城區政府官方微博上的事故通告稱，事故發生後已成立由安監、公安等部門組成的調查組。調查組初步調查認定這是一起安全生產責任事故。

通報顯示，目前調查組仍在對事故責任進行調查認定，同時提醒市政管線相關責任單位加強安全隱患排查，避免類似悲劇發生。

東莞長命大火 紙房燒成廢墟

【本報訊】位於廣東東莞中堂鎮潢涌村大坦工業區的港企建輝紙廠9日凌晨發生火災，大火燃燒了18個小時，至9日晚10點半中堂鎮政府宣布大火被撲滅，大火過後的建輝廠房一片狼藉，幾成廢墟。

中新社記者從現場了解到，廣東省消防總隊指揮車仍在現場指揮消防救援工作，30多輛消防車仍在紙廠內堅持噴灑工作，以防死灰復燃，數十輛來自廣



中小學學生上學不乘車或少乘車，條例規定：縣級以上地方政府應當根據本行政區域的學生數量和分布狀況等因素，依法制定、調整學校設置規劃，保障學生就近入學或者在寄宿制學校入學，減少學生上下學的交通風險。

學生集體乘坐校車，交通風險過於集中，一旦發生交通事故，造成大量未成年入傷亡，損失太大。為此，條例規定：縣級以上地方政府應當採取措施，發展城市和農村的公共交通，合理規劃設置公共交通線路和站點，為需要乘車上下學的學生提供方便。

明確校車法律責任

關於學校和校車服務提供者，條例明確學校可以配備校車。配備校車的學校和校車服務提供者應當建

廣東校車被撞 17 童死傷 原因查明 貨車超載 46 噸

【本報訊】廣東省陽春市9日發生一起幼兒園校車與貨車相撞事故，1名受傷兒童10日凌晨搶救無效死亡。至此，事故已造成3人死亡，14人受傷。

據新華社報道，陽春市有關方面10日稱，陽春市公安局已對肇事校車的駕駛員鄭興桂和大貨車駕駛員歐元盛進行刑事拘留，並對金龍育才幼兒園園長的法人代表楊雪群以涉嫌交通肇事罪共犯，採取強制措施。

根據警方初步分析，肇事車輛雙方都存在違法行為。鄭興桂駕車沒有按操作規範安全駕駛，通過沒有交通信號燈控制也沒有交警指揮的交叉路口，沒有讓右方道路的來車先行，駕駛車輛實載19人，其中17

立健全校車安全管理制度，配備安全管理人員，加強校車的安全維護，定期對校車駕駛人進行安全教育，組織校車駕駛人學習道路交通安全法律法規以及安全防範、應急處置和應急救援知識，保障學生乘坐校車安全。

條例明確了政府保障的職責範圍，規定：對確實難以保障就近入學，並且公共交通不能滿足學生上下學需要的農村地區，縣級以上地方政府應當採取措施，保障接受義務教育的學生獲得校車服務。

條例還明確了校車法律責任：校車載人超過核定人數的，由公安機關交通管理部門扣留車輛至違法狀態消除，並依照道路交通安全法律法規的規定從重處罰。機動車駕駛人違反本條例規定，不避讓校車的，由公安機關交通管理部門處200元罰款。



▲十日，廣東省公安廳舉行廣東省打擊欺行霸市專項行動新聞發布會，一名記者在拍攝發布會上展示的欺行霸市團夥案涉案物品。廣東省公安廳開展「三打兩建」工作兩月來，打擊欺行霸市專項行動取得階段性進展。「三打兩建」是廣東省組織開展的以「打擊欺行霸市、打擊製假售假、打擊商業賄賂，建設社會信用體系、建設市場監管體系」為內容的活動 新華社

州、深圳、佛山的消防車輛停靠在紙廠門口嚴陣以待。兩部鏟車正在廢墟內推鏟被大火燃燒至垮塌的廠房架構及灰燼，十餘輛大卡車不停進進出出搬運被燃燒過的廢紙灰燼，超過300名消防及救援人員正在清理雜物。

中堂鎮政府稱，這起火災屬近年來廣東省內發生的過火面積最大的一起火災事故，火災現場共投入

112輛消防車，2艘消防船，約1000名消防救援人員，目前大火已經被撲滅，局部地方還有冒煙隨時可能復燃明火，消防噴灑工作會持續一段時間，直至火災處理完畢。據介紹，建輝紙廠總建築面積約22萬平方米，此次火災過火面積約3萬平方米，被燒的廠房主體結構坍塌，幾乎變成廢墟，此次火災沒有人員傷亡，但初步估算火災損失超過1億元人民幣。