

# 事業單位改革五年內完成 有助更多社會資源進入

【本報訊】去年3月出台的《中共中央 國務院關於分類推進事業單位改革的指導意見》（以下簡稱《意見》），今日經由新華社公布。這一關係3000多萬「事業人」命運的宏觀部署再度引發關注。《意見》明確將在今後5年，把現有事業單位劃分為承擔行政職能、從事生產經營活動和從事公益服務三個類別，並把前兩類劃歸為政府行政機構或轉為企業；對從事公益服務的事業單位，將逐步取消行政級別。

《指導意見》指出，中國社會事業發展目前相對滯後，一些事業單位功能定位不清，政事不分、事企不分，機制不活；公益服務供給總量不足，供給方式單一，資源配置不合理，質量和效率不高；支持公益服務的政策措施還不夠完善，監督管理薄弱。這些問題影響了公益事業的健康發展，迫切需要通過分類推進事業單位改革加以解決。

## 按社會功能分為三類

《指導意見》提出在清理規範基礎上，按照社會功能將現有事業單位劃分為承擔行政職能、從事生產經營活動和從事公益服務三個類別。

## 不再批設行政、生產單位

對承擔行政職能的，逐步將其行政職能劃歸行政機構或轉為行政機構；對從事生產經營活動的，逐步將其轉為企業；對從事公益服務的，繼續將其保留在事業單位序列，強化其公益屬性。今後，不再批准設立承擔行政職能的事業單位和從事生產經營活動的事業單位。

## 公益單位漸去行政化

《指導意見》明確了改革的階段性目標：今後五年，在清理規範基礎上完成事業單位分類，基本完成將部分事業單位轉為企業或劃歸政府行政機構的改革。對於從事公益服務的事業單位，《指導意見》提出將在人事管理、收入分配、社會保險、財稅政策和機構編制等方面改革取得明顯進展，管辦分離、完善治理結構等改革取得較大突破，社會力量興辦公益事業的制度環境進一步優化，為實現改革的總體目標奠定堅實基礎。

《指導意見》同時明確了改革的總體目標：到2020年，建立起功能明確、治理完善、運行高效、監管有力的管理體制和運行機制，形成基本服務優先、供給水平適度、布局結構合理、服務公平公正的中國特色公益服務體系。



▲今年3月底，山東37萬考生參加省招錄公務員考試，錄取比例為50：1。隨着內地事業單位改革，此番「盛況」也許不再。圖為山東煙台某考點現場 資料圖片

## 內地事業單位改革事件簿

時間	關鍵詞	具體內容
1995	人事制度改革	河南鄭州會議，正式開啓全國事業單位人事制度改革的試點工作
2001	分領域推進	國家陸續下發關於調整學校、地質調查隊伍管理體制，中央國家機關和省區市廳局報刊結構，清理整頓經濟鑒證類社會中介機構等若干決定。事業單位改革分領域推進
2004	鄉鎮機構改革	為配合農村稅費改革，鄉鎮機構改革試點工作站在4個省展開，並不斷擴大。截至2008年年底，全國試點鄉鎮已有約1.8萬個
2008	文化單位轉企改制	國辦印發《關於文化體制改革中經營性文化事業單位轉制為企業和支持文化企業發展兩個規定的通知》，至2008年底有117個地級市已開展相關改革。2009年，出版社、雜誌社轉企改制大刀闊斧
2010	醫改	公立醫院改革試點工作在全國16個城市展開

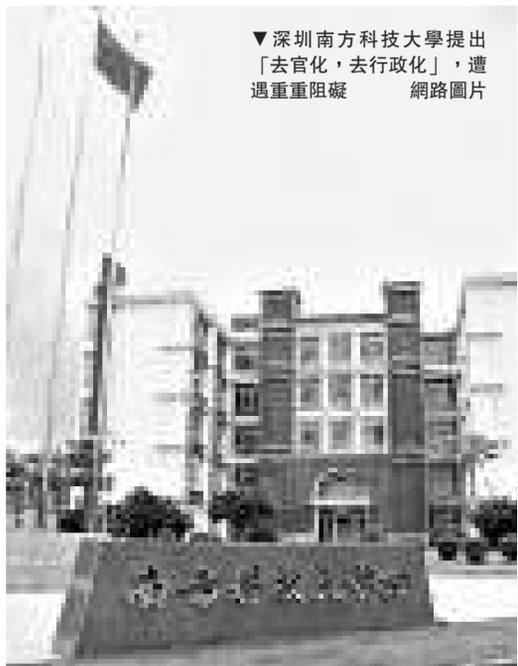
註：儘管山西、上海、浙江、廣東、重慶五省市自2008年就已成為事業單位改革試點地區，按計劃應於2010年底結束並向全國推廣經驗，但由於遇到諸多棘手難題，截至目前試點工作仍未結束。

# 內地高校有望「去官化」

## 專家解讀

【本報記者李理北京十六日電】中共中央、國務院今日對外公布《關於分類推進事業單位改革的指導意見》，其中有關逐步取消公益事業單位行政級別的內容引人關注。多名專家對本報記者表示，《指導意見》有助於促進更多社會資源進入事業部門，化解大學、公立醫院的僵化格局。但由於事業單位的財政撥款向來與行政級別掛鉤，專家建議，政府應注意加大財政扶持力度。中國人民大學行政管理學系主任、教授毛壽龍向大公報表示，是次意見的最大亮點是將促進更多社會資源流向事業部門，並落實事業單位法人自主權，強調減少政府對事業單位的管理。他以為內地高等教育舉例稱，現時很多高校「行政化」氛圍濃厚，直接影響了科研水平和教育質量，相信改革會打破「平均主義」的思想，增強高等院校的活力。毛壽龍預計，內地今後將會有更多高校採用校長和院長聘任制，有實力的院校甚至會全球招攬管理人才。

然後，事業單位改革提速後是否會加劇競爭？中國政法大學政治與公共管理學院教授劉俊生對本報記者表示，改革將會改變現有事業部門發展格局，譬如醫院和高校將從上級評價導向轉化至服務導向。他建議，政府未來需加大對公益事業單位的財政支持力度，並完善考核體系。同時，劉俊生指出，儘管決策層強力推行事業單位改革，但各級政府是否願意放權仍值得觀察。因此，如何令事業單位領導幹部職業化是下一步改革需要考慮的問題。他認為，除了宏觀層面的改革設計外，各個事業單位內部還需配合改革目標，出台更細緻的改革方案。劉俊生有關政府加大對公益事業單位的財政扶持的看法得到中山大學政治與公共事務管理學院教授郭曉青的回應。郭曉青認為，《指導意見》稱逐步取消公益事業單位行政級別，實施難度較大，「中央和地方財政一般以高校行政級別確定撥款額度，如果弱化行政級別，高校和政府恐一時難以適應。」他強調稱，事業部門改革需要重視財政撥款的有效應用，另需釐清高校具體辦學模式等改革目標。



▼深圳南方科技大學提出「去官化，去行政化」，遭遇重重阻礙 網路圖片

# 「保留泉州港」閩高層未表態

【本報記者蔣煒福州十六日電】自本報4月3日刊發《湄洲港「吞」泉州港惹爭議》引爆輿論後，泉州當地官方網站分別於4月7日夜間、13日傍晚拋出泉州當地官員言論，稱「保留泉州港」。依大陸官場生態，下級單位否定上級決議，這令人難以置信且頗值得玩味。特別是此消息僅通過泉州當地官網傳播，福建省內其他媒體並無類似報道。而事件發生半個月以來，未有福建高層對此公開表態，亦無正式文書出現，更引坊間質疑。

## 消息僅見於網絡

7日深夜，在當地泉州網悄然出現「保留泉州港」的報道。該報道引述泉州主管港口工作的常務副市長尤猛軍的話稱，「網民關注的泉州港名稱仍然保留，泉州港口管理局也仍然保留，並對所轄範圍內港口、航道實施管理。」消息一出，輿論迅速轉移到「如何保留」的討論中。在社會各界期待福建高層公文的呼聲中，13日下午泉州網再次出現「保留泉州港」的報道。這位職務比尤猛軍低得多的泉州港口管理局局長，向新華社記者證實，

4月7日福建省有關負責人在泉州市召開專題會議，研究決定：保留泉州港。中國海外交通史研究會副會長王連茂接受媒體採訪時表示，保留泉州港可以看作是一次「階段性的成果」，未來怎麼發展需要繼續關注。目前看，泉州港仍是湄洲灣港管轄下的，要思考如何尊重城市的歷史和現實，更好地依託城市促進港口經濟的發展。

## 泉州港爭發展

此番泉州港更名引起如此大規模爭議，或非偶然。就記者掌握的文件，自2009年起，泉州當地陸續向上級遞交多份報告，對湄洲灣港口管理體制一體化改革方案，提出多項專業的建設性意見，但均未被採納。福建近年提出加快建設海洋經濟強省，着眼於福州和廈門兩個億噸大港的建設。自2009年8月3日，泉州行政區域內的深水港肖厝、斗尾被併入湄洲灣後，處於規劃外的泉州，卻闖出了自己的億噸大港，並一舉超越福州。縱觀此次泉州港更名爭議，意義或在於為泉州爭取更多支持。各方觀點均認為，「泉州雖有諸多尷尬，但闖出來的『泉州模式』，讓這個『民辦特區』很爭氣，亦需給予其更大的發展空間。」此番泉州港更名，從線下反對，到線上出現自發宣傳泉州港及泉州歷史文化，從另一角度，似乎也窺探當地民衆對泉州發展的隱憂和反思。

4月5日夜間，民衆在泉州自發集合，傳唱《愛拼才會贏》 本報攝

▼巴拿馬籍化工品船「馬特拉」停靠在泉州港泰山石化10萬噸級碼頭泊位 本報攝



# 深圳公開選拔8名副局級幹部 前海管理局副局長最搶手

【本報訊】據中社深圳十六日消息：深圳公開推薦選拔市發展改革委副主任等8名副局級幹部有了最新進展，深圳市委組織部15日下午發布的統計數據顯示，短短5天共有219人報名，全部為個人自薦報名，其中深圳前海管理局副局長一職最為搶手，有41人報名。

4月9日，深圳市委組織部對外公布在全市範圍內公開推薦選拔66名幹部，不僅人數為歷次之最，年輕幹部也佔到了一半。此次公推選拔包括市發展改革委副主任等8名副局級幹部，福田團區書記等33名處級年輕幹部和25名選派到深汕（尾）特別合作幹部。其中，8名副局級幹部的自薦報名截止時間為4月13日17：00。

從公布的統計數據中看到，8個深圳市管副局級領導職位除市前海管理局副局長一職外，其餘職位自薦報名人數分別為：深圳市委副書記、市長助理等20人、科技創新委員會副主任34人、交通運輸委員會（市港務管理局）副主任（副局長）19人、審計局副局長24人、接待辦公室副主任31人、市政府發展研究中心（市政府政策研究室）副主任28人，建築工務署副署長22人。

此次219人自薦報名，創下了深圳歷次公推選拔市管領導幹部自薦人數之最。

至目前，深圳已連續開展六次公開推薦選拔市管領導幹部。16及17日，深圳市委組織部將接受33名處級年輕幹部職位的自薦報名。

# 青年會女青年會 選出首屆領導成員

【本報記者張晴唯北京十六日電】中華基督教青年會、中華基督教女青年會代表會議16日閉幕。會議選舉產生了青年會、女青年會全國協會的第一屆領導成員。全國政协副主席、中央統戰部部長杜青林會見了出席會議的全體代表。中央統戰部常務副部長朱維群、國家宗教事務局局長王安、副局長蔣堅永參加了會見。會議選舉產生基督教青年會、女青年會全國協會第一屆理事會；理事會選舉產生全國協會會長、副會長，聘任總幹事。徐曉鴻當選為中華基督教青年會全國協會會長，陳新當選為副會長，涂漢橋被聘為總幹事；金蔚當選為中華基督教女青年會全國協會會長，高英當選為副會長，楊明明被聘為總幹事。本大會對中華基督教青年會、中華基督教女青年會全國協會章程草案作了修改。按照章程規定，中華基督教青年會、中華基督教女青年會代表會議每五年舉行一次。會議審議通過了《弘揚傳統，與時俱進，在促進我國社會進步的事業中踐行團體的使命》的工作報告，回顧了基督教青年會、女青年會發展歷程，分析了當前面臨的各種挑戰，提出了未來的發展思路，明確了今後主要工作任務。本次代表會議於15日開幕，是新中國成立以來基督教青年會、女青年會召開的第一次代表會議。

## 簡訊

# 西安挖出西漢貴族墓



▲在西安出土的漢代大型墓葬全景 西安文物局供圖

【本報記者賈琛璐西安十六日電】記者16日從陝西省文物局了解到，今年3月，西安市文保部門在西安北郊一工程中發掘了9座漢墓，其中在規模最大的一座墓葬中還發現了漢代流行的防盜機關「積沙」。該墓已於本月中旬發掘完畢，出土了大量珍貴文物。主要有釉陶鼎、銅灶、弩機、車馬器、五銖錢等物。根據這些物品，考古人員認為墓主為貴族官吏，甚或高至列侯。最難得的是該墓的磚石混合結構，前室磚室，後室為石槨，外為磚室，且雙券並列，這在西安地區極少見，為漢墓結構和葬俗研究提供了新資料。

# 龍岩爆炸事故又發現3人失蹤



▲4月16日，工作人員給爆炸事故現場消毒。根據公安部門初步調查認定，該起爆炸事故是因為涉嫌非法儲藏炸藥所引發 中新社

【本報訊】據中新社龍岩十六日消息：福建龍岩市新羅區雁石鎮蘇邦村聚樂公司修理廠15日上午發生爆炸，據官方確認已造成9人遇難，36人受傷入院治療。龍岩市公安局官員16日下午透露，在已確定的9位遇難者之外，經雁石鎮負責核實傷亡人員的幹部報告，又發現有3名當時在現場的人員失蹤。16日凌晨，救援人員在爆炸事故現場又陸續搜尋到部分人體肢塊，但是這些肢塊的身份未能確定。針對失蹤人員情況，此次事故專案調查組已前往醫院和殯儀館辨認，卻未發現3名失蹤者。公安人員將進行技術鑒定，確認現場搜尋到的部分人體肢塊是否屬於失蹤人員。目前現場施救人員正擴大搜尋範圍，使用警犬等手段加大搜尋力度。

# 漳州「1.75億假幣」案九嫌犯獲刑

【本報訊】據中新社漳州十六日報道，福建省漳州市中级人民法院16日對外披露，2011年在當地詔安縣破獲的1.7595億元假幣案件，目前一審分別判處被告人林木堅等9人無期徒刑、剝奪政治權利終身至有期徒刑六年六個月不等，並處罰金；同時沒收作案工具及違法所得人民幣1.5萬元。該案被破獲時，有媒體報道稱，其是新中國成立以來單個高點繳獲假幣面額最多的案件。