

平潭 2012

建設先行先試綜合實驗的共同家園

全國政協委員 香港太平紳士 中華慈善總會創始人 陳玉書
中國僑聯常委 中國和平統一促進會香港總會常務副會長 姚志勝




當偉大的祖國進入 21 世紀第二個十年的時候，以「東海有神獸，英名叫麒麟」和「神獸出海，麒麟獻瑞」的美名稱譽中華、稱譽天下的平潭寶島，如今在做什麼？

平潭 2012——正在以博大寬廣的胸襟、磊落包容的情懷、卓越紮實的績效和確鑿豐碩的成果，讓世界解讀自己……

（一）

2012 年 2 月 13 日下午，春風和煦，陽光絢爛。北京巍峨壯麗的人民大會堂，燈火輝煌的台灣廳。中央和國家部委的領導、專家們和福建省的領導幹部共聚一堂，座談貫徹落實《平潭綜合實驗區總體發展規劃》。端莊慈藹的福建省委書記孫春蘭說：

「兩年多來，我們認真貫徹黨中央、國務院關於加快平潭開放、開發的戰略決策，努力建設兩岸同胞的共同家園。」

「在國務院批准《平潭綜合實驗區總體發展規劃》之後，平潭的開放、開發進入了新階段。為了發揮平潭在推進兩岸合作交流，建設共同家園的平台載體作用，我們將進一步解放思想，先行先試，探索兩岸合作新模式，創新體制機制，創新通關模式，引進人才，細化政策落實，共同推動平潭的開放開發。」

2012 年 3 月 5 日，莊嚴肅穆的北京人民大會堂，正在舉行十一屆五次全國人民代表大會，隆重、熱烈、舉世矚目。在這次全國人大代表和全國政協委員聯席的大會上，國務院總理溫家寶在《政府工作報告》中，以極其從容、極其堅定的語氣重申：

要「拓展兩岸關係和平發展新局面」，「要加快海峽西岸經濟區建設，使兩岸同胞聯繫更緊密，感情更貼近，利益更融合。全體中華兒女更加緊密地團結起來，為完成祖國統一大業、實現中華民族偉大復興而努力奮鬥！」

2012 年 3 月 7 日，中共中央政治局常委、國家副主席習近平，到全國人大福建省代表團駐地看望全體代表。習近平親切地勉勵大家說：

要發揮海峽西岸經濟區在兩岸交流合作中先行先試作用，加快平潭綜合實驗區開放開發，提高閩台交流合作水平。要牢牢把握兩岸關係和平發展主題，充分發揮對台交往獨特優勢……突出基層民間互動，不斷增強台灣民眾的民族認同和文化認同。要認真抓好《平潭綜合實驗區總體發展規劃》的對接落實，加大對平潭開放建設的宣傳力度，發揮平潭在兩岸交流、對外開放中不可替代的作用，打造推動兩岸關係和平發展的新載體，為推動祖國和平統一大業作出新貢獻。

平潭 2012——書寫着新的歷史篇章，引發我們不得回顧之前所走過的奮鬥里程。

2009 年 7 月底，福建省委作出了設立福州（平潭）綜合實驗區的重大決定。

2010 年 2 月，福州（平潭）綜合實驗區更名為平潭

綜合實驗區。

2011 年 3 月，在全國兩會討論的國家「十二五」規劃綱要中，明確提出要加快平潭綜合實驗區的開放開發。

2011 年 3 月，國務院批准《海峽西岸經濟區發展規劃》，要求探索開展兩岸區域合作試點，明確了平潭綜合實驗區開發建設的定位，對平潭綜合實驗區開放開發作出了部署。

2011 年 11 月，國務院批准《平潭綜合實驗區總體發展規劃》。

2011 年 12 月，國家發改委正式發布《平潭綜合實驗區總體發展規劃》。其中，在通關模式、財稅支持、投資准入、對台合作、土地配套等方面，賦予平潭特殊而優惠的政策。政策的特殊而優惠的程度，為建國六十多年所僅見。

國務院對這個規劃的批覆，標誌着平潭綜合實驗區的建設，跨入了歷史的新階段。

誠如舉世周知，平潭是祖國大陸距台灣本島最近的地區，地理區位特殊，具備全面開放開發的良好自然條件，具有獨特的對台交流合作的優勢。當前，台灣與大陸之間的兩岸關係已進入新的歷史起點。平潭正以自己獨特的區位優勢、歷史優勢、人文優勢、政策優勢，努力促成兩岸雙向對接，開展範圍廣闊、規模宏大、層次更高、力度更深的交流合作，構建兩岸同胞共同生活、共創未來的生活圈，促進兩岸同胞和社會的融合發展。用平潭綜合實驗區總體發展規劃高度概括的文字來說，平潭 2012——就是要牢牢把握兩岸關係和平發展的主題，緊緊圍繞構建兩岸同胞共同家園這個核心的功能定位，積極開展兩岸合作試點，把平潭建成兩岸交流合作的先行區；加快改革在經濟、社會、行政管理等重點領域和關鍵環節的改革創新，建設體制機制改革創新的示範區；健全基礎設施和生活服務體系，創新社會管理機制，建設兩岸同胞共同生活的宜居區；大力推廣低碳技術、優先發展高端產業、創新經濟發展方式，建設海峽西岸科學發展的先導區。

（二）

據平潭綜合實驗區的統計報告顯示，2011 年實驗區的經濟增速居福建省第一，增速高於全省近 5 個百分點。實驗區的固定資產投資累計完成 303.5 億元人民幣。隨着海峽大橋的通車，大量的車流、人流湧入麒麟島，帶動了第三產業的發展。據 2012 年初的匯總統計，2011 全年到平潭旅遊的人數，比增 57%，旅遊業總收入比增 57.4%。全島三產的增加值佔到 GDP 總比重的 45.02%，充分顯示出實驗區加快推進的「平潭速度」。

綜合實驗區成立以來，先後接待了近千批次的美國、日本、新加坡等國家及我國台灣、香港、澳門等地區著名的企業和財團前來考察，至 2012 年總投資額已達 1000 億元。特別是台灣方面，已經有近 200 批次的 2000 多人來平潭考察洽談。台灣中南部反響尤為熱烈，成立了「高雄——平潭投資開發促進會」，擬在平潭規劃建設「小高雄綜合體」。統計資料顯示，目前平潭已成為福建省吸引境內外投資額最多、最快的地區之一。又據福建省工商局透露，2011 年實驗區新增內、外資企業 676 戶，比增 87%，新增註冊資本比增 42%。其中，新增的台灣企業同比增長 2 倍多，佔當年新增外資企業數量的 75%。

平潭 2012——在綜合實驗什麼呢？

首先，平潭是在福建省委、省人民政府的領導下，堅決執行中央和國務院的戰略決策部署，高起點、高標準、高參數地編制各項規劃。由兩岸的企業家、專家促成的顧問團，共同研擬開發中的重大問題；由台灣中興顧問公司以及德國、英國、日本等設計機構來編制總體發展規劃和實驗區的 20 多個專項規劃，以及各組團的控制性詳細規劃、城市設計方案等，都已基本完成。實驗區管委會龔清概主任形象地說：「規劃是生產力，規劃是指南針，是全面推進實驗區開發建設的基礎工程。我們一定要突出兩岸特色，高起點、高水準編制各項規

劃，多留遺產，少留遺憾，切實貫徹科學發展觀，引領平潭實現科學發展跨越發展。」

其次，平潭在高品質、高时效地建設基礎設施，在快速改變寶島的面貌，使之向國際海島大都市的目標挺進。在 2010—2011 年度投資的基礎上，2012 年的投資總額將達到 600 億元人民幣。在整個「十二五」期間，投資將完成 2500 億元以上。現在，供水、供電、吹沙造地、植樹綠化、垃圾及污水處理、景區建設及星級酒店、旅遊設施的建設均如火如荼地進行中。特別應當說到的是交通。平潭海峽大橋和漁平高速公路的正式通車，把福州到平潭的車程縮短至 80 分鐘。「海峽號」海上高速客貨運航線正式開通，從平潭到台中僅需兩個半小時。2012 年，長平高速、福平快速鐵路及跨海的公路鐵路大橋將全線開工。2013 年，平潭海峽大橋橋樑將建成通車。俗話說得好：「橋通路通，一通百通。」實驗區裏可望迅速形成四通八達的「海、陸、空」三維立體的交通網絡，通達閩台，通達各地。

第三，平潭高品位、高質素地促進產業發展已初見成效。據統計，實驗區 2011 年生產總值已增長 17.1%，財政總收入增長 45.5%，全社會固定資產投資增長 322.4%。2012 年的目標是實現全實驗區生產總值增長 18.5%，財政總收入增長 45%。按照總體發展規劃，實驗區主要發展高新技術產業、現代服務業、海洋產業和旅遊業。目前，兩岸聯手共建的海峽如意城，總投資額約 150 億元以上；協力集團投資 73 億元的協力科技產業園；由十家台資關聯企業入駐，總投資額達 16.4 億美元的冠捷科技園等等重點項目，均在緊鑼密鼓建設中。特別是高規格、高品位、高質量的大學城、協和醫院等三級甲等醫院、博物館、會展中心、國際森林花園島建設，都在快速成長。金井灣、嵐城、澳前、壇南灣一應組團建設，更是全面鋪開，成果斐然。

2012 年，按照實驗區總體發展規劃的要求，將破土動工建設軟件園、創新研究所、對台小額貿易市場、小企業總部、航運中心、郵件處理中心、環保及資訊化中心、保稅物流基地、旅遊養生基地、海洋生物產業高新科技示範基地等……一言以蔽之，平潭 2012——麒麟騰飛，大展宏圖。

應運當述及的是，平潭 2012——依據實驗區的區位優勢和產業規劃，將大力規劃發展下述產業：

船舶修造產業：在現有基礎上，規劃發展海洋工程裝備產業和特色船舶（含遊艇）修造；

電子資訊產業：重點發展光電、新型顯示器件、集成電路設計，培育汽車電子產業基地；積極發展軟件和資訊服務業；

新材料產業：重點發展納米技術、高分子新材料等產業，推動新材料產業集聚發展；

新能源產業：充分利用豐富的風能、潮汐能和太陽能資源，發展海上風電，推動建立潮汐能發電試驗基地；

文化創意產業：以都市型經濟為模板，發展現代傳媒、動漫遊戲、設計創意等產業，完善文化創意產業鏈，提升文化產品附加值。

海洋產業：積極發展精緻農業、海產品深加工、海洋生物科技等現代海洋產業，努力打造海峽西岸海洋經濟示範基地。

旅遊業：共同打造「海峽旅遊」品牌，重點發展海濱度假、文化旅遊、休閒養生產業，將平潭建設成為國際知名的海島旅遊休閒目的地。

綜上所述，平潭 2012——在全方位、全時空地貫徹落實總體發展規劃的系統工程中，可以看出其目標和宗旨，就是要把平潭建成一個理念超前、科技領先、機制先進、政策開放、經濟多元、文化包容、民生幸福的現代化、國際化的綜合實驗區。換一個角度講，就是要建設擴大開放的新途徑，凝聚兩岸同胞的智慧和力量，綜合借鑒國內外成功經驗，創造兩岸區域合作新門徑、新成果的综合實驗區，就是要把平潭建成一個融合海峽兩

岸的經濟社會管理體制機制全面創新的綜合實驗區。

（三）

平潭 2012——正在先行先試一系列特殊的政策措施，以促進兩岸全面對接、融合發展。

平潭綜合實驗區作為兩岸合作先行先試的區域，為了建成兩岸同胞共同嚮往、共同幸福的家園，國家給予了明確的系列的高強度的政策支持。這些政策可以從以下幾方面概概地加以了解：

首先是先行先試通關制度和措施的創新。實驗區內將施行「一線放寬、二線管住、人貨分離、分類管理」的管理模式。並相應賦予分類管理對應的稅收政策。這個管理模式，更加開放，更加便捷，其先行先試的結果可能更具示範性。

其次是先行先試特殊的稅收政策。

（甲）對從境外進入平潭與生產有關的貨物給予免稅或保稅。

（乙）對平潭企業之間貨物交易免徵增值稅和消費稅。

（丙）在制定產業准入及優惠目錄的基礎上，對平潭符合條件的企業減按 15% 的稅率徵收企業所得稅。產業准入及優惠目錄分別由發展改革委、財政部會同有關部門制定。

（丁）對註冊在平潭的航運企業從事平潭至台灣兩岸航運業務取得的收入，免徵營業稅；對註冊在平潭的保險企業向註冊在平潭的企業提供國際航運保險業務取得的收入，免徵營業稅；註冊在平潭的企業從事離岸服務外包業務取得的收入，免徵營業稅；註冊在平潭的符合規定條件的現代物流企業享受現行試點物流企業按差額徵收營業稅的政策；積極研究完善融資租賃企業的稅收政策，條件具備時，可進行試點。

（戊）在平潭工作的台灣居民涉及的個人所得稅問題，暫由福建省人民政府按內地與台灣個人所得稅免差額對台灣居民給予補貼，納稅人取得的上述補貼免徵個人所得稅。

第三個先行先試的是金融政策。將在平潭島實行「雙幣制」，允許平潭的銀行機構和台灣地區銀行之間開立人民幣同業往來帳戶和新台幣同業往來的帳戶，允許平潭符合條件的銀行機構為境內外企業及個人開人民幣的帳戶和新台幣的帳戶。這是一個很大的創新。

第四個先行先試的是實施最快捷的對台直航政策，方便兩岸直接往來。其標誌之一是「海峽號」客貨滾裝船的開通直航。今後還將擴大直航的台灣港口和班次。

第五個先行先試的政策是台灣的機動車在平潭島內行駛。

第六個先行先試的政策是在島上購買免稅商品。在實驗區內設立台灣小商品交易市場，就是在促進開放口岸的前提下設立的免稅店。

第七個先行先試的是方便台胞就業生活的政策。允許台灣相關的服務機構及執行人員，凡持有台灣地區權威機構頒發的證書者，可以在其證書許可的範圍內，在實驗區內開展相應的業務。

在先行先試的政策中，還有諸多其他方面，例如經批准台灣電視頻道在平潭落地，以及土地配套政策等等，這裡就不一一詳談了。隨着綜合實驗區的開發建設的推進，隨着綜合實驗的範圍和內容的拓展，先行先試的政策還將擴展，並且通過法律法規將其固定下來，為實驗區內的台灣同胞提供良好的法律保障。

平潭 2012 以後，整個實驗區將進一步大開放、大開發，形成與台灣對接的條件。福建省長蘇樹林不久前曾闡明這一點。他說：

「下一步，平潭將重點深化與台灣市縣的區域合作，探索與台灣的市、縣聯合開發或由其台灣同胞對平潭創業發展。」



對於平潭先行先試綜合實驗的下一步發展，福建方面也有翔實可行的規劃：

下一步推動平潭的開放開發，重點在宜居、宜業上下工夫，讓台灣同胞在平常工作和生活就像在台灣一樣熟悉和方便。宜居、宜業就是要建設兩岸同胞的共同家園。一是要積極借鑒台灣地區在社區管理、社區服務、民間社會服務組織發展等方面的經驗，在台灣同胞相對集中的社區，探索開展台灣同胞參與管理的試點。二是要完善醫療、社會保險、就業、教育、戶籍、台灣同胞權益保護等相關制度，研究出台方便台灣同胞在平潭就業、生活的政策措施。三是要健全公共設施和配套服務，支持與辦台資醫院，建設公共文化服務設施等，以滿足台灣同胞不同的生活需求，形成台灣同胞的「第二生活圈」。

（四）

2012 年 3 月下旬，在北京召開的全國人大和全國政協會議閉幕以後，沐浴兩會的春風，我們一行再訪平潭，親眼目睹了島內貫徹落實《平潭綜合實驗區總體發展規劃》熱火朝天的景象，令時人振奮，令青史有光。

平潭 2012——面對着島內外先行先試、綜合實驗共同家園的大陸和台灣的建設者們，我的思緒不由得飛回 20 年前的歲月！

整整 20 年前——1992 年，在我居住的香港，大陸的海峽兩岸關係協會，與台灣的海峽交流基金會，就解決兩會事務性商談中如何表明堅持一個中國原則的問題展開討論，達成了以口頭方式表達的「海峽兩岸均堅持一個中國原則」的「九二共識」。

「九二共識」，是海峽兩岸隔絕數十年後，相互交融的啓動步伐和後續行動的準則。從那時起到現在，20 年轉瞬過去，海峽兩岸的關係發生了巨大的變化。儘管兩岸的和平發展會是一個長期的過程，會不斷面臨機遇和挑戰，進程不會一帆風順，但是，「只要功夫深，鐵杵磨成針」，兩岸關係和平發展的歷史大潮和主流民意，終究不可阻擋，不可逆轉，前途可期……

平潭 2012——正是在「九二共識」的基礎上，在海峽兩岸均堅持一個中國的前提下，開始進行的新的發展、新的融合。平潭 2012——可以說是紀念和踐行「九二共識」的結晶和產物，是來之不易的珍品。麒麟寶島平潭，是我們中華民族的祖先，世世代代駕馭風濤，排除險惡，用血汗澆灌並且薪火相傳的土地，是海峽兩岸中華民族子孫的共同財富。現在，平潭建設先行先試、綜合實驗的共同家園，是在「九二共識」、堅持一個中國的旗幟下，融合兩岸同胞的親情族情，協力促進經濟、文化交流，為兩岸同胞謀福祉，為兩岸互利雙贏，實現中華民族偉大復興而實施的歷史性工程。這樣的歷史性工程，具有非凡的歷史意義，需要我們所有的中華兒女披荊瀝險、披荆斬棘地勇敢前行，百折不回的實行開放、開發、維護、建設，努力和諧兩岸，和諧大中華，直至民族意志、民族理想、民族核心利益的圓滿實現。

的確，平潭 2012——廣視角、全方位地展現給海峽兩岸，展現給大陸、台灣、香港、澳門同胞，展現給中華民族所有賢孝子孫，展現給普天之下異域萬邦的，都是貫徹「九二共識」建設共同家園的決心和實踐，都是推動祖國統一、實現中華民族偉大復興的福音和願景。

充滿奇跡、充滿期待、充滿家情的平潭 2012——我們為你的騰飛喝彩！

平潭 2012——正在先行先試一系列特殊的政策措施，以促進兩岸全面對接、融合發展。

平潭 2012——正在以博大寬廣的胸襟、磊落包容的情懷、卓越紮實的績效和確鑿豐碩的成果，讓世界解讀自己……

平潭 2012——書寫着新的歷史篇章，引發我們不得回顧之前所走過的奮鬥里程。

平潭 2012——要牢牢把握兩岸關係和平發展主題，充分發揮對台交往獨特優勢……

平潭 2012——要認真抓好《平潭綜合實驗區總體發展規劃》的對接落實，加大對平潭開放建設的宣傳力度，發揮平潭在兩岸交流、對外開放中不可替代的作用，打造推動兩岸關係和平發展的新載體，為推動祖國和平統一大業作出新貢獻。

平潭 2012——要認真貫徹黨中央、國務院關於加快平潭開放、開發的戰略決策，努力建設兩岸同胞的共同家園。

平潭 2012——在國務院批准《平潭綜合實驗區總體發展規劃》之後，平潭的開放、開發進入了新階段。

平潭 2012——在國務院批准《平潭綜合實驗區總體發展規劃》之後，平潭的開放、開發進入了新階段。