

反對派濫提修訂應遭譴責

□谷 風



指點香江

立法會今日將審議由政府提出的《2012年立法會（修訂）條例草案》，以禁止辭職立法會議員在六個月內再參加補選，堵塞不負責任、浪費公帑的辭職行為。但前年發動「五區公投」的「人民力量」陳偉業和黃毓民二人，為達到阻撓議案通過的目的，竟然提出共1306項修訂案。按其所言，所有修訂通過需要立法會六百小時的審議，「可以講足五十日」。必須指出，這種為達目的不擇手段，以「拉布」來製造「流會」的做法，是極不負責任、浪費公帑、浪費公共資源的行為。所影響的不僅僅是條例本身，更會令多條對民生社會有重要影響的法例無法如期通過，損害市民利益，必須作出譴責。

根據立法會資料，該草案今日將在立法會進入全體委員會審議階段，當中包括1307項修訂，破了有史以來最高紀錄。當中除了一條由政府提出的修訂外，均由「人民力量」黃陳二人所提。包括陳偉業的1232項，以及黃毓民的74項。如此多的修訂案，單單是提醒議員投票的響鐘聲就達三十三小時，若再加上議員的發言，估計會議需要少則五天、多則五十天的時間才能完成。

一如立法會主席曾鈺成所言，議員有權力對議

案作出修訂，市民對此表示尊重。但與此同時，議員提出修訂，也應有最基本的政治道德和責任感。通覽黃陳二人所提的1306項修訂案，絕大多數是「為修訂而修訂」的無聊之舉，除了浪費議會時間、浪費社會資源，別無他用。

多條民生議案被迫押後

例如，當中有近100條修訂是涉及如下內容：「如不少於10名地方選區的議員或不少於4名區議會（第二）功能界別的議員因未獲正式審訊而被伊朗伊斯蘭共和國政府囚禁超過1個月而於同一日辭去議員席位，而辭職後1個月內他們之中任何人被釋放，則第(2A)款對該人不適用。」但有關修訂只不過是將國名改成阿拉伯、阿曼等國，完全可以在一條修正案中完成，不必分成100項。至於其他1200條修訂，也是依樣畫葫蘆，只將個別條文的數字、地區、疾病名稱逐一作出修改，根本沒有任何實質意義。任何負責任的人只要了解其修訂案的實質內容，都會對人民力量的這種做法感到憤怒。

而這種拖延時間、損人不利己的做法，已嚴重影響周五和周六多個法案審議委員會會議，包括《2011年建築物法例（修訂）條例草案》委員會、《2012年聯合國反恐怖主義措施（修訂）條例

草案》委員會等。連帶其後的《2012稅務條例（修訂）草案》，以及多條涉及東區海底、西區海底、大老山隧道的相關條例，已不能如期開會討論並通過。

以《建築物法例條例草案》為例，針對香港劏房違例以及存在安全隱患的問題，政府引入五項新措施，包括容許屋宇署申請法庭手令，進入單位調查涉及僱建及違例劏房情況。其重要性不言而喻，一旦被拖延，或無法在會期內完成立法，對市民居住安全將有極其負面影響。

浪費公帑數以百萬元計

顯然，這種不顧後果的「千條修訂」做法，影響所及已並非僅僅是防止議員濫辭職這一條例本身，而是影響到全體市民息息相關的各個層面。但黃毓民及陳偉業兩人昨日尚能恬不知恥、沾沾自喜地稱：最少持續至三百小時，最高更可達六百小時，可以講足五十日。黃毓民更進一步稱，反對派其他政黨應踴躍發言以示支持和鼓勵，否則可缺席會議，增加議案流產的機會。

必須予以揭露的是，「人民力量」如此濫提修訂，目的並非要提出建設性建議，而是要用這種「疲勞攻勢」，尋找機會以製造「流會」機會，從

而阻止條例在本屆立法會會期內通過。為達目的，是否會影響其他議案的通過，全都是次要。一如支持草案的工聯會黃國健對此表示，雖然無奈但面對無賴之舉也沒有辦法，「大家唯有硬頂」。但他同時指出，議員濫用修訂，會影響其他草案委員會、事務委員會、財會工作。工聯會議員王國興擬在立會提問，質疑這種「拉布」會令立法會、政府花多少公帑應付。

事實上，前年「五區公投」以史上最低投票率告終，納稅人要為一億三千萬元公帑買單。而這次為了要處理1300項修訂案，立法會要加派人手、加班加點進行處理，公帑浪費隨時數以百萬元計。當然，當年一億三千萬公帑砸下，人民力量和公民黨尚且連眉頭都不皺一下，如今1300項修訂只浪費數百萬公帑，又算得了什麼！

此次政府提出的《2012年立法會（修訂）條例草案》，已經是在充分諮詢社會各界意見之後提出的可行之舉，僅僅是對辭職議員六個月不得再選作出限制，根本沒有違反或觸及所謂的議員再選權，獲得市民廣泛支持。但反對派如「人民力量」、公民黨之流，無視絕大多數市民堵塞漏洞、禁止浪費公帑的要求，極不負責任地濫提修訂，恣意妄為。觀其嘴臉之蠻橫、視其行為之無恥，完全是無賴政客之舉，必會為市民所唾棄！作者為資深評論員



橫生枝節

黃牛

制止日本「變礁為島」野心



亞太風雲

據日本共同社4月28日消息：日本外務省27日宣布，關於延伸大陸架的申請首次獲得聯合國批准。獲批的是太平洋4個海域，總面積約31萬平方公里。鳥礁（日稱沖之島島），也被列為劃定大陸架的定點之一。2008年11月，日本政府對7個海域提交了大陸架延伸申請，總面積約74萬平方公里。聯合國大陸架界限委員會4月27日通知日本外務省，對31萬平方公里作出批准，其中包括鳥礁以北約17萬平方公里海域。日本提交的申請書中，鳥礁以南約25萬平方公里範圍尚未得出結論，其餘部分被駁回。共同社稱，中方一直認為鳥礁是岩礁，但此次也被列為劃定大陸架的定點之一，可見聯合國已將其認定為島。

如果共同社消息屬實，聯合國大陸架界限委員會把鳥礁列為劃定大陸架的定點之一，將其認定為島，並把其附近海域劃為「日本海域」，則是違背了國際法的規定，特別是違反了《聯合國海洋法公約》第121條「島嶼制度」規定，第13條「低潮高地」規定，以及《波茨坦公告》第八條關於日本主權範圍的規定。聯合國大陸架界限委員會，將鳥礁以北17萬平方公里海域劃為「日本海域」，已是錯誤裁定。倘若再把鳥礁以南25萬平方公里劃為「日本海域」，則是錯上加錯。

《聯合國海洋法公約》第121條「島嶼制度」規定：「1.島嶼是四面環水並在高潮時高於水面的自然形成的陸地區域。」「3.不能維持人類居住或其本身的經濟生活的岩礁，不應有專屬經濟區或大陸架。」

日建人工設施「變礁為島」

《聯合國海洋法公約》第13條「低潮高地」規定：「1.低潮高地是在低潮時四面環水並高於水面但在高潮時沒入水中的自然形成的陸地。如果低潮高地全部或一部與大陸或島嶼的距離不超過領海的寬度，該高地的低潮線可作為測其領海的基線。2.如果低潮高地全部與大陸或島嶼的距離超過領海的寬度，則該高地沒有其自己的領海。」

鳥礁，由兩塊小岩礁組成，總面積僅約六平方米，高潮時全礁被淹沒，成為水中暗礁，屬於低潮高地，實為低潮小礁，無人居住，無法自我維持經濟生活。鳥礁，位於北緯20度、東經136度的海域，遠在東京西南一千四百公里處，與日本最近的小笠原群島也超過九百公里，離日本領海非常遙遠。孤懸於南太平洋公海之中。根據《聯合國海洋法公約》第121條和第13條規定，顯然，鳥礁沒有專屬經濟區或大陸架，也沒有自己的領海。無領海不能構成領土，故而，鳥礁絕非「日本領土」，而是屬於南太平洋公海。中國從未承認鳥礁是「日本領土」。

日本從1987年起，投入數百億日圓，在鳥礁周邊人為養殖珊瑚改變地質地貌，企圖變低潮小礁為所謂「島嶼」；2006年，日本又耗資七百五十五萬美元進行人工養殖珊瑚改變地質地貌，繼續搞所謂「變礁為島」；上世紀八十年代，日本在鳥礁周圍進行了高三米、半徑二十五米的人工加固工程，於鳥礁四周築成堤防設施，並且設置了氣象觀測裝置，架設燈塔和天氣雷達，並派人員長期駐守；近年，還在鳥礁周圍海域人工建築處上建直升機降落坪，並修建港灣設施。

日本處心積慮，千方百計，積極採用各種人工設施，企圖所謂「變礁為島」，策劃搶奪屬於南太平洋公海的鳥礁主權。然而，它的一切所謂「變礁為島」的設施，都是非自然形成的人工設施、違背《聯合國海洋法公約》第121條（1）規定，按規定，非自然形成的人工設施，不能改變鳥礁只是低潮小礁的法律地位。因此，日本在鳥礁建造人工設施企圖所謂「變礁為島」，是不合法和無效的。所以，鳥礁仍然應該以原來乃是低潮小礁論處，屬於南太平洋公海，絕非「日本領土」。

應據理力爭堅決反對

日本聲稱，1931年已把鳥礁編入東京市管轄範圍。然而，1945年發表的《波茨坦公告》第八條規定：「日本之主權必將限於本州、北海道、九州、四國及吾人所決定其他小島之內。」鳥礁並非小島，只是小岩礁，且在《波茨坦公告》第八條規定的日本主權範圍之外，故鳥礁絕非「日本領土」，乃是國際社會公共所有。

總之，不論聯合國大陸架界限委員會此次對鳥礁的錯誤裁定是誤判還是偏袒，中國應該據理力爭，堅決反對，進行嚴正交涉。世界各國也要群起維護國際法，捍衛國際社會公共所有的鳥礁周圍海域資源，反對日本侵佔。

作者為新加坡學者



大家談

新一屆特首選舉結束後，香港社會又颳起一陣「大和解」之風，多個政黨、組織，甚至個人都被問及如何跟候任特首梁振英先生消除分歧和溝通。我認為，大家想得太多了……

特首選舉期間，大家因支持不同的候選人而持有不同的立場是十分正常的事情。但選舉結束後，大家就應該尊重結果，並放下分歧，與新特首展開溝通和合作。這不僅有助於新老特區政府的順利交接，也是為自己所代表的界別盡責地發表意見，總之這一切都是以大局為重，為香港着想。

目前外圍經濟環境不穩定，香港又面對高通脹的壓力。許多社會問題亟需解決，包括「雙非」（即在港出生嬰兒的父母均非香港人）導致的內地與香港資源分配問題，房價嚴重脫離一般香港上班族的收入和儲蓄水平，以及貧富懸殊等。這些民生問題不即時解決，很容易產生民怨，所以很需要各界一起探討拿出根本的解決方法。

盼締造良好營商環境

香港正面臨一個承前啓後的轉變時期，有人認為過去數年特區政府政策傾斜，不利於營商環境。要知道商界和勞工界之間是唇齒相依的關係，我們「經濟動力」一直堅守與社會不同的組織和個人合作，提升香港的競爭力，以確保經濟持續增長和改善市民的生活。我們希

望新一屆特區政府在制定政策時，能為本港工商金融界和勞工福利界着想，力求達到「雙贏」的局面，從而加強全社會的大團結。

我們「經濟動力」應邀與梁振英先生會面時，積極地反映工商界及中小企所面對的問題和期盼。因為大家都想香港好，所以我們在溝通和交流有利於香港長遠發展的意見時，充分顯示出大家對香港營商環境的特別重視，為以後定期的會面奠定了良好的基礎。

過去每當有商界組織向政府表達商界的意見時，幾乎都會被扣上「官商勾結」的帽子。然而，我們希望透過這良性的互動，讓公共決策走向合理化。無可置疑，在外圍經濟不穩、高通脹和高租金的多種打擊之下，市民和中小企同樣面臨沉重的壓力。中小企佔全港企業的絕大多數，聘用了超過一百二十萬名員工，佔本港私營機構僱員總數的一半。政府推出新政策時，必須要考慮到他們所需要的生存條件，從而締造良好的經濟環境。

制定政策平衡各方利益

梁振英先生表示籌組班子時會用人唯才，只要有理念、有承擔、有政治能力，都願意延攬他們加入新政府，不會側重任何一個黨派。我們期望梁振英先生能用人德才兼備，團結各界別、各階層的人才，讓他們發揚「愛國愛港」和「不畏艱辛」的精神，為港人治港作出承擔。

同樣，我們期望新一屆政府在制定政策時能充分拿捏取得平衡，兼顧各方面的利益。既不側重工商金融界，也不側重勞工福利界。我們相信大家都不希望見到社會出現過多的民粹主義，因為若只是大派福利，不能平衡各方利

警惕香港廉潔文化遭侵蝕

□周八駿



知微篇



周八駿

總理溫家寶日前向新當選香港特別行政區第四任行政長官梁振英頒發任命狀時，向他提出兩點勉勵，其一是，要清正廉潔。並引述中國古話：「政者，正也。子帥以正，孰敢不正？」指出：唯有立身正、為政正，才能聚人心、合衆力，開拓香港特別行政區管治和施政的新局面。

中央首提點 應引以為誡

這是香港特別行政區成立15年來，國家領導人首次向香港特別行政區行政長官提出關於廉政的要求。恰逢香港特別行政區第二屆政府政務司司長等人捲入涉嫌以權謀私的案件，第三任行政長官在一系列社交和公務活動中的舉止引起香港社會的廣泛非議或詰問。因此，香港社會對於溫總理向新任行政長官的上述提點尤為重視。

應該肯定，自上世紀70年代初以來，港英當局成立廉政公署，大力打擊公務員以及相關機構和人士的貪污腐敗，推動香港形成了廉潔政治文化。這一點，應當在香港由「承前」向「啓後」轉變過程中予以珍惜和維護。

但是，由於種種因素，最近，在第二屆政府和第三屆政府的若干最高層官員中，發生了涉嫌違法的案件或事件，現任行政長官在社交和公務活動中也暴露缺乏規章制度指引和約束的問題。於是，越來越多的香港市民開始懷疑，廉潔政治這一屬於香港應予珍視的核心價值能否得到維護？

曾蔭權已經委任香港終審法院前首席大法官李

國能等知名人士成立專責委員會，為行政長官的社交活動制訂指引和規則，他也已指示特區政府審計署為行政長官公務活動所涉及的住宿標準等事項制訂指引和規則。這一切，可以視為「亡羊補牢，猶未晚也」。這裡，提出來若干意見供有關委員會和特區政府審計署在制訂有關指引和規則時參考。

新特首表率 應嚴格規管

首先，關於行政長官的社交活動的指引和規則，新任行政長官梁振英已經作了表率。他在競選期間和當選後均強調，他出任行政長官，願意接受關於特區政府公務員的相關指引和規則。希望李國能主持的專責委員會採納梁振英的意見。

其次，關於行政長官的公務活動的住宿標準等事項，特區政府審計署署長已公開表示，將依據「適當和保守」的原則來擬訂相關指引和規則。我的理解是，應當盡可能節約。

例如，梁振英伉儷赴北京接受國家領導人頒發第四任行政長官任命狀，搭乘公務艙而不是頭等艙，便是一個範例。

再如，德國總理默克爾最近一次訪問中國，她在南京的住宿就放棄豪華套房而入住一般行政套房，早餐不去專供行政套房住客使用的餐廳，而是與大多數普通住客一起進自助餐。這又是一個範例。

又如，國家主席胡錦濤出席法國主辦的20國集團康城峰會時，所入住的酒店套房價格明顯低於美國、法國等多國元首入住的套房價格。儘管有關費用為主辦國政府所支付。但是，中國國家元首願意入住價格相對較低的套房，不以此次來評價主辦國的禮儀是否適當，也不以此來衡量中國作為二十國集團的一個重要成員是否得到了應有的尊重。泱泱大國之風範不僅毫髮無損，甚至錦上添花。

香港是中國的一個特別行政區，其首長的國際

地位和國內地位，不能與自己國家的領導人和其他重要國家的領導人相提並論。相對比，有些人為過分奢華的享受所做的辯護就顯得十分蒼白和可笑。更值得重視的是，為什麼今日香港社會是如此計較其領導人的社交和公務活動是否得體？因為，香港社會深層次矛盾激化，越來越多人對特區政府的管治和施政不滿。

假如大多數香港居民對自己的現狀是滿意或比較滿意的，同時，對特區政府的管治和施政是滿意和比較滿意的，那麼，可以斷言，他們中的多數人是不會介意其領導人在社交和公務活動中的某些行止的。正是在這樣的意義上，人們批評香港的領導人在社交和公務活動中一再舉止失當是缺乏應有的政治警覺。

不因個別人 否定港廉政

中國古語曰：上有好者，下必甚焉。中國古話還說：千里之堤，毀於蟻穴。一個地方領導人的個人操守對於該地區的風氣有不可低估的示範效應，好有不好的示範效應；不好也有不好的示範效應。所以，溫總理特別提示新任行政長官梁振英要清正廉潔。

不能因為最近特區若干最高級官員出了問題，就質疑香港的公務員隊伍在廉政操守上出了問題。不能因為現任領導人在社交和公務活動中行止有可議之處，就對香港維護廉潔政治文化失去信心。應當相信，也有理由相信，最近香港所發生的第二屆政府政務司司長等人捲入涉嫌以權謀私的案件和現任行政長官在社交和公務中舉止受質疑，只是個別或局部現象，香港的廉潔政治文化在整體上依然良好，沒有受損。然而，給予必要的警惕和採取必要的預防是不為過的。

作者為資深評論員