

# 北京觀察

## 中共十八大代表選舉增透明度

馬浩亮

《解放軍報》3日報道稱，解放軍及武警部隊出席中共十八大代表候選人預備人選已經產生，並經由中央軍委審查同意。對比十七大，基層一線代表比例增至33%以上，其中營以下黨員增加近一倍；代表文化水平也大幅提高，具大專以上學歷者佔99.14%，具研究生學歷的提高了19個百分點。

### 首次公示候選人名單

此前，地方上的十八大代表推選已穩步推開。截至目前，北京、湖北、貴州、海南、廣東、山西等多個省市已公示初步人選名單。這是中共首次公示黨代會代表候選人初選名單，被認為是推進黨務公開、增強透明度的重要一步。相較於以往在黨代會開幕前夕公布代表名單的做法，提前數月對代表候選人進行公示，旨在保障普通黨員及民衆的知情權和監督權。各省市黨委組織部均設立了專門的機構和電話，受理對候選人的舉報，防止「帶病」當選。

從已公布的省市分析來看，十八大代表擴大了廣泛性和覆蓋面，因而更具有代表性。其明顯標誌是基層代表數量的增加。按照中央要求，各省區市及央企系統代表中，生產工作一線黨員代表比例應達到32%以上，比十七大提高2個百分點。除傳統的工人、農民、教師、民警、居委會主任等外，農民工及新經濟組織、新社會組織成員更多地出現在代表候選人初選名單中。

### 黨委負責人是候選人主力

在代表性擴大的同時，黨代表選舉的競爭性和「懸念」也在增加。中央規定，代表要按照不低於15%的差額比例選舉產生，十七大時這一比例則為10%。據悉，全軍和武警部隊100%的基層黨組織、99%以上的黨員參加了推薦提名，並按照不少於30%的差額比例進行了考察。所有人選都經過紀委的審查。為了擴大參與度，一些地方譬如貴州省採取了通過電視、網絡、報紙等媒體以及手機短信對代表候選人進行公示的新方法。

綜觀各省情況，各級黨委負責人仍是十八大代表候選人的主力。鄂、黔、粵、晉等省的各地級市市委書記幾乎悉數入選，在各地影響舉足輕重的高校、企業負責人同樣受到重視。

沿襲以往的做法，一批在當地資望頗深的老幹部也出現在十八大代表候選人初選行列中。按照中央確定的程序，各省將在晚些時候召開黨代表大會或黨代表會議、工委擴大會議，選舉各省出席十八大的代表。



▲400輛塗有第十二屆全運會標識的公交車3日亮相瀋陽，這批全運會公車具有GPS行車記錄等功能

新華社

## 學者銳評：高校在培養利己者

【本報訊】北京大學錢理群教授在武漢大學老校長劉道玉召集的「《理想大學》專題研討會」上語驚四座。「北大清華再爭狀元就沒有希望。」

「我們的一些大學，包括北京大學，正在培養一些『精緻的利己主義者』，他們高智商，世俗，老到，善於表演，懂得配合，更善於利用體制達到自己的目的。這種人一旦掌握權力，比一般的貪官污吏危害更大。」錢理群這段話被參會嘉賓上了微博後，迅速被轉發3.5萬次。

據中國青年報報道，參加本次會議的嘉賓大多是教育界有影響的專家和學者：上海師範大學前校長楊德廣、北京師範大學前副校長顧明遠、南方科技大學校長朱清時、廈門大學教授申天等。他們不僅討論當下高等教育的問題所在，更是努力為改變現狀開出藥方——描繪出自己心中理想的大學。

與會者認為，一些中國高校在飛速壯大的過程中迷失了自己，甚至丟掉了它的老師——蘇聯高校和美國高校的治學精神。

錢理群欣喜地告訴大家，在基層中小學教師中，出現了一批教育理想主義者，他們用靜悄悄的方式開啓教育改革。他們值得大學教師學習。



▲北京大學教授錢理群批評北大清華再爭狀元就沒有希望

網上圖片

# 治理雙重國籍 應從公僕做起

根據中國法律，中國公民一旦加入外國國籍便自動失去中國國籍。但現實中，加入外國國籍後不註銷中國國籍、實際擁有雙重國籍的情形並不鮮見。4月底，全國人大常委會二審出入境管理法草案時，有委員建議通過建立統一的出入境管理平台實現對雙重國籍的清理，有專家接受大公報採訪時指出，公務人員及其近親屬擁有雙重國籍損害國家利益的可能性較大，治理應從公務人員開始。

【本報記者隋曉姣北京三日電】

有常委委員提出，改革開放後很多中國人移居海外並獲得外國護照，但這些人仍保留中國公民的身份，這既不為中國法律允許，又導致人口政策和司法實踐中的一些困難和不便。

### 六成富豪有意移民

事實上，雙重國籍在中國並非新鮮話題——在最近結束的全國「兩會」上，是否有人大代表和政協委員擁有雙重國籍即為媒體和公眾關注焦點之一，更有不少網友列舉出擁有雙重國籍的代表委員名單，並質疑為何不取消他們的政治身份，因為這些人發出的聲音屬於特殊利益集團而非中國民衆。《人民日報》近期的評論中將問題要害指向腐敗官員：「將贓款贓物轉移到國外或秘密取得外籍身份或雙重國籍是中國共產黨反腐鬥爭中出現的新變化。」

另一方面，越來越多中國人才流失海外又是不爭的事實。國務院僑務辦發布的數據顯示，自1978年以來已有190萬中國人前往海外工作或留學，選擇回國的不足30%。根據招商銀行的調查，在內地擁有1000萬元資產的富人中，近60%打算或已經完成投資移民。因此，希望中國承認雙重國籍以留住人才的呼聲也一直不斷。

雙重國籍的問題怎樣解決？借制定出入境管理法之機清理雙重國籍的可行性為何？

外交學院教授宮少朋表示，在世界範圍內沒有統一的國籍法，對雙重國籍，有些國家承認，也有些國家不承認，「很多人取得外國身份後並未申請退出中國國籍是因為他們所在的國家認可雙重國籍，而中國公民的身份也讓他們在回國時更方便。」由於中國此前未對入境和加入外國國籍的人建立數據庫，雙重國籍的具體統計成為現實困難。「雙重國籍的問題不是一天產生的，也不可能一天內全部解決，其清理需要依靠國際協調。」

### 通過雙邊協定堵漏洞

中國人民大學法學院教授馮玉軍也指出，雙重國籍在很多國家是被允許的，這種國籍認定上的差異帶來雙重國籍的複雜性，要清理必須在法律文本中把世界上將近二百個國家和地區對國籍的認定方式都羅列清楚，再通過雙邊的外交手段或共同參加的國際公約對國籍問題加以釐定，形成有效的信息溝通機制，方能從根本上解決雙重國籍的查實問題。

「中國禁止雙重國籍更多是一個宣誓性的原則，要清理則是把原則規則化，但這一原則很難規則化。」馮玉軍表示，處理雙重國籍的問題很複雜，

即便尋求通過雙邊條約來解決，也並非一夕之功。

「對普通公民的雙重國籍問題處理起來較為漫長和複雜，可以先擱置；現在攸關的是國家公務人員擁有雙重國籍確實有損害國家利益的可能性。」馮玉軍強調，當務之急應針對公務人員及其近親屬進行清理，由於涉及國家利益和公共利益，這些人不應擁有雙重國籍。他建議，可在公務員法、國務院機構編制法、全國人大組織法等行政屬性的法律法規中增加一條「擁有雙重國籍者不得被任命為國家公務員」的規定，並盡快通過雙邊協定、國際公約等方式

▶中國將建立國家統一出入境管理信息平台，打擊「雙重國籍」

資料圖片



## 兩種身份兩頭佔好處

本報記者 隋曉姣

「移民後為什麼還回來？一是民族感情拋不掉，二是看好中國高速發展的機會。」日前在北京一家外企工作的張先生接受大公報採訪時坦承自己的矛盾與擔憂。既非官員也非商人，這位雙重國籍擁有者反覆強調，「我們普通老百姓的動機是很單純的。」

「我身邊很多人都是這樣，留學時在國外呆的時間符合移民局的要求，只要暑假和寒假不回家就能多一個身份，我覺得還是挺划算的。」張先生的經歷在雙重國籍擁有者中也是典型：有海外留學經歷，看好國外的福利保障制度，但同時又無法放棄在中國的發展機會，也難以擺脫在國外「二等公民」的感覺，因此選擇了雙重國籍這一灰色地帶。

對於如何取得雙重國籍身份，張先生拒絕透露詳情，但坦言規避了一些管理環節。「會有人管，

具體落實反對雙重國籍的原則，即能達到既尊重現實而又堵塞漏洞的效果。

馮玉軍總結說，雙重國籍目前的治理應當是對公務人員嚴格限制，對商務人員和普通公民則既不禁止也不鼓勵。「法律有一個很重要的治理原則是，對國家機關及公務人員，法不許可即禁止；對普通公民及社會公眾，法不禁止即自由。在這裡，前「法」指原則，後「法」則指規則。」

但並不是每個環節都管，還是有空子可鑽的。」他同時證實，像他這樣擁有雙重國籍的移民者都是主動為之，不願放棄中國國籍。「移民後中國國籍怎麼辦是海外留學生討論最多的話題之一，每個換國籍的人心裡都打鼓，忐忑不安的。」

談到中國若着手清理雙重國籍有什麼打算，他以「只能放棄，但絕非心甘情願」表達自己的無奈和矛盾：「只要留空子，大家肯定會鑽。如果收得太緊，我們沒有選擇只能離開。」張先生說，他也諮詢過外國人在中國工作、生活需要的手續，感覺太過繁瑣，作為一個普通的打工者，用人單位也不會為自己解決這方面的事。

「對擁有雙重國籍的官員當然應重點清理，但普通人呢？如果一刀切，會毀掉一批人在國內的多年奮鬥。」張先生說，希望國家能區別對待，也體諒體諒我們。

本報北京三日電

## 山西下令排查「吃空餉」行爲



▲山西呂梁市女副縣長王輝因「吃空餉」已被免職

【本報訊】據中新社太原三日消息：連日來，山西省有關方面正對媒體披露呂梁市女副縣長王輝「吃空餉」醜聞展開調查，媒體2日又曝出「山西侯馬市國土資源局一職工連續9年『吃空餉』」事件。

針對王輝「吃空餉」事件，呂梁官方本月初公布的調查報告稱，經查，王輝確是在企業任職又在黨政機關任職，6年裡沒工作但卻領取工資，違反了公務員法有關規定。文水縣人大常委會4月28日已對她作出免職決定。並將對在王輝工資管理、工作調動及提拔調整職務過程中，有關地方和部門存在把關不嚴、監管不力、管理不到位等問題的相關責任人調查並作出相應處理。

就在這宗事件尚未完全平息時，《山西日報》5月2日又披露侯馬市國土資源局一名為盧建平的職工

連續9年「吃空餉」事件，報道稱「盧建平從未在侯馬市國土資源局上過一天班，卻以幹部身份領了9年工資，而且工資還逐年增加。」

由此，山西下發通知，加強機關事業單位人員和工資管理。要求山西各地集中安排3個月左右的時間，對本地區、本部門遵守組織人事紀律、執行工資政策制度情況進行一次自查自糾，採取切實可行的整改措施，加強機關事業單位人員和工資管理。

通知稱，年內，山西省委組織部、省人社廳將同相關部門對部分單位進行抽查，對發現的違規違紀行為，將依據國家和省有關規定嚴肅處理，並追究有關領導的責任。

事實上，在山西今年媒體公開報道的已有四宗「吃空餉」醜聞。

對此，山西行政學院一位不願具名的專家3日對記者表示，要根治「吃空餉」，光靠媒體監督是不夠的，必須對現行的人事制度加以改革，徹底遏制公權力濫用。

## 陳光誠「入館」違國際法

【本報訊】5月3日，中通訊記者就陳光誠進入美國駐華使館一事採訪了中國政法大學政治與公共管理學院國際政治系教授劉長敏。劉長敏表示，陳光誠「入館」在本質上屬於域外庇護事件，這在國際法中是沒有法律根據的。

劉長敏說：「從法理上來說，域外庇護的案例雖然出現過，但在國際法中是不被認可的，因為它超出了使領館在所在國應該履行的職責，很可能造成使領館派遣國和所在國的糾紛，所以國際法歷來不主張使領館擁有域外庇護權。」

有專家稱，上世紀80年代，美國駐華使館曾行使過域外庇護權，但中美兩國最終談判的結果是，不允許當事人直接從中國境內前往美國避難，而是必須經過第三國，這即是中美兩國在法理上對域外庇護的共同否定。

劉長敏同時表示，根據國際慣例，一個國家的駐外使領館必須遵守《維也納外交關係法》及《領事關係法》，而其中最重要的就是尊重並自覺遵守使領館所在國的法律、法規，不得從事任何與使領館職

能不符的行為，避免干涉所在國內政。

### 「入館」事件沒有贏家

劉長敏指出：「應該說，人權保護的主體一定是公民所在的國家，公民的權利保護是無法寄託給外國的。」

他表示，國際社會對人權保護有特殊規定，即公民權利受到傷害，在證明已「用盡當地救濟原則」的前提下依然未果，可以向國際或區域人權保護組織提出人權保護。

「但這有非常嚴格的條件，例如必須有足夠證據證明在現有國家政治體制框架內個人權利已經無法得到保護，才具備條件。否則，利用其他國家來保障個人權利是很難實現的。」

「對中美兩國來說，『入館』事件沒有贏家。美國若公開允許域外庇護，實際上是肯定或鼓勵這種行為，會使自己陷於被動。所以目前需要中美兩國在此類事件的解決途徑上達成共識，美國應從維護中美友好關係的大局出發，遵守國際法的相關規定，避免從長遠角度傷害中美關係。」



▲劉長敏表示，陳光誠「入館」在本質上屬於域外庇護事件，在國際法中是沒有法律根據的。圖為北京朝陽醫院醫護人員

路透社