

外交——國與國合縱連橫

今時今日，要看一個國家是否上了軌道，能否與國際接軌，可以看看該國有沒有確立「主權在民」的制度。既然「主權在民」，政府便要每年向最高權力機構——在中國是全國人民代表大會；在西方國家是國會——提交工作報告，並投票通過。

香港特區政府是行政主導的政府，沒有類似組織，但港府都要每年向立法會提交施政報告及財政預算。西方國家的總統、首相或總理，每年都要讓人民知道政府未來一年有什麼計劃、怎樣使用公帑，既對內也對外。對外便是外交政策。

外交以主權國為單位，香港只是特區，外交事務由中國政府按照基本法第2章第13條及第7章負責，但香港可在經濟、貿易、金融、航運、通訊、旅遊、文化、體育等領域，獨自與世界各國、各地區及國際組織簽訂協議。

外交政策不隨換屆改變

外交政策涉及國家的根本利益，一般來說，是不會因政府換屆而有重大變動的。一個國家的外交政策及其背後的原則，應該透明、公開、保持一致。若是任意改變，便很難在國際上得到其他國家的信賴。可是，國際形勢多變，外交政策當然可以大變，公告天下；就算不變，亦要講權宜，時硬時軟，跟其他國家合縱連橫，為本國爭取最大及最高的利益，決不能死抱着原則而不變通。譬如中國，改革開放以來，訂下以和平及發展為原則的外交政策，至今原則沒變，但會因應國際形勢，而調整跟其他國家的關係……等等。

美國亦然。由二次大戰至今，美國外交政策最基本原則是，要在國際上當大哥或國際警察的角色。布什的共和黨政府比較強硬，主張單邊主義，動輒就制裁或干預別國，甚至發動戰爭；奧巴馬的民主黨政府，則除了使硬外，也會運用軟實力。可是，無論是哪一黨執政，美國外交政策的基本原則依然不變。

「美國標準」指點別國內政

美國憲法寫明立國的理想：人人有不可剝奪的權利（即所謂人權），適合所有國家（即所謂「普世」）的人民。美國認為：不單其立國理想崇高，其政治制度（即美式民主）、其經濟制度（資本主義自由市場經濟）都是優越的，足堪其他國家效法。再者，二次大戰之後，大部分國際組織——最重要的是聯合國——以及國際規則，都是由美國及歐洲國家共同訂立的，其他國家應該亦必須跟隨。這樣，國際間才有穩定的、可持續的秩序。

美國認為：這個國際秩序，不單有利於美國的國家利益，也對所有國家、人民有利，所以美國經常「義正詞嚴」、理直氣壯的以它的標準，對其他國家指點點點。為了保持這個國際秩序，美國必須維持無可匹敵的軍事力量，亦必須在世界各地有軍事基地，隨時直接或間接干預

其他國家的內政，甚至不尊重別國主權。

這個政策跟中國「不稱霸」的主張，是有矛盾的。中國大國崛起，美國既覺得對自己有利，但也感到它領導世界的地位受到威脅。

撰文：博文



▲中國與美國近期在北京舉行第4屆「中美戰略與經濟對話」，促進兩國交流

知識點

和平共處五項原則

中國外交政策強調獨立自主。中國本身不稱霸，亦反對霸權主義。中國重視和平，亦致力維護世界和平，並積極推動建立公正、合理的國際政治經濟新秩序。為此，中國制訂五項原則：國家無論大小，一律平等相待；互相尊重主權和領土完整，互不侵犯；各國有本身的發展方向和策略，互不干涉內政；經濟上平等互利，平等協商，共同發展；以及國際上和平共處。在此基礎上，中國與所有國家發展友好合作關係，開展貿易、經濟技術合作和科學文化交流，促進共同繁榮。

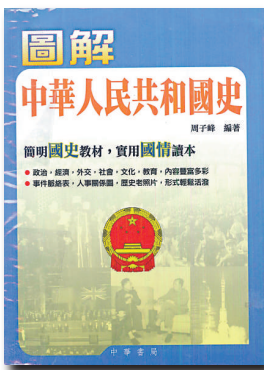


書架

讀圖看中國外交

在大學時代，我常常會「旁聽」不同的課程，學習不同範疇的知識。當代中國史（1949—1976）是我最喜歡「旁聽」的一個課程，任教的教授是倫敦大學的畢業生。他常鼓勵同學閱讀毛澤東的文集，又會在堂上引述西方研究當代中國的觀點。每節課結束前，他會推介一些參考書籍，要求同學翻閱。自上了他的課後，我便熱衷於研習當代中國史，閱讀了大量有關書籍。曾有一位「死黨」Nancy鍾，知道我對當代國史的喜好，送了我一本嚴家其、高皋的《文化大革命十年史》，作為生日禮物。近年，內地出版了大量有關當代國史的入門書籍，本地近年亦有一部適合初學者閱讀的當代國史書籍。周子峰編著的《圖解中華人民共和國史》（香港：中華書局，2009年）（圖），是一部圖文並茂的國史書籍，讀者對象正是初學國史的人士。書中由20世紀初為研究起點，一直寫到本世紀，當然重點是1949後的中華人民共和國歷史，對中美關係、中蘇關係、中日關係皆有介紹。

中美關係：1970年代中美關係逐漸改善，與蘇聯因素有直接相關。1980年代，中國的經濟發展引入了大量美國的投資，美國支持中國重返國際社會舞台。



但自1992開始，美國國內響起了「中國威脅論」的聲音，積極防範中國的崛起。2001年「911」事件後，中國支持打擊恐怖主義的戰爭，使美國不再視中國為最大的潛在威脅。2009年，兩國領導人同意建立中美戰略與經濟對話機制。

中蘇關係：隨著蘇聯的解體，美國成為世界上唯一的大國。2000年，中俄認定發展合作關係為本國所需要，與其他4國，一同簽訂了《上海合作組織成立宣言》，加強合作。2005年，胡錦濤主席訪俄，進一步確定了兩國的關係。

中日關係：自1972年中日建交以來，中日經貿關係發展迅速。日本對中國進行大量投資，加強了彼此的合作關係。日本面對中國的崛起，近年亦致力加強與美國、韓國、印度等國的聯繫，抗衡中國。

本書作者對當代中國的發展，掌握非常清晰。對於其間發展的重要事件，皆能交代前因及後果。此外，在每一主題中，附設一幅以上的圖表或相片，提升了閱讀本書時的趣味。在日常教學工作中，本書是我最常翻查資料的參考書。

香港通識教育會 李偉雄
henrilee@graduate.hku.hk

八十後日本專家解讀中國

回歸多年，讀到中國問題的文章，感慨良多！問題便是從哪個視點去看中國？官方來源的資料過於單一，因缺乏辨證思考而不耐看，民間資料卻因埋怨過多而失卻理智！香港民粹言論過於挑剔而缺乏溝通的空間！

反而讀到日本學者加藤嘉一的文章，卻感到遇上一股暖流！日本跟中國關係緊張，自上世紀侵華辱華，這世代跟着美國搖旗吶喊，跟中國的對立也趨白熱化。唯獨加藤嘉一的文章卻感覺到一份關懷，對中國的理解也不限於國策。《中國，我誤解了你嗎？》（圖）作者旅居中國多年，對中國人、中國的改革和文化，尤其對中日兩國間的差異有了其獨特而深刻的理解。他的見解和觀點，讓人覺得這個八十後是那樣的有思想、有抱負，甚或野心。

上星期在《亞洲周刊》也讀到《北京不會發生革命》，採用的角度新穎而幽默。「中國人已告別革命，忙着過日子；阿拉伯之春不會波及，外媒勿把中國理想化及妖魔化。」加藤要告訴中國人：「在任何時候和領域，不要害怕國際社會對



您的誤解和與其發生的摩擦。曾經的大國重新崛起，又對國際政治經濟格局產生如此巨大的影響，外國人能不對您警惕嗎？可能對您毫無傲慢與偏見嗎？請不要做夢，對正在重新成長中的中國人來說，被誤解、被偏見、被批評，都屬於榮耀。」這是多麼窩心的鼓勵！

中國人早就告別了革命，他們不是想革命，而是想放棄革命，需要推進的則是改革或改良。官方和民間都不會歡迎發生帶着暴力和流血的革命，這點早就成為全民共識。當今中國共產黨早就告別「個人崇拜」式的統治風格，進入了政績主導型，注重政策效果的集體統治時代。

近年以來，中國人對「過日子」的需求與渴望達到了前所未有的地步：「沒想到過日子這麼難。」「忙」就是「心」的「亡」。不管追求的是富裕、安寧、成長、安全、逃稅、腐敗，「過日子」對絕大多數中國人來說已經成為首要選擇。

優質圖書館網絡主席 呂志剛
sidneylui@gmail.com