

廣東最大中心鎮改革社會管理 增城新塘鎮一拆三

理性應對外患 化解政治風險

馬浩亮



進入二季度以來，中國周邊似乎格外不平靜。先是「島亂」空前尖銳，菲律賓在黃岩島、日本在釣魚島問題上不斷製造挑釁和摩擦，似乎蓄意將問題複雜化、擴大化，給中國添堵。而「藏獨」、「疆獨」分子也不甘寂寞，紛紛跳將出來，達賴在倫敦會見英國首相卡梅倫並聲稱中國要毒殺他。而熱比婭更是乾脆「拜鬼」，公然參拜日本靖國神社。除了這些舊有問題的最新發作，美國又借炒作陳光誠事件等對中國進行打壓。

這些事件發生的時間節點耐人尋味。中共將於今年秋季召開第十八次全國代表大會，這是事關中國政治經濟發展前途的重大事件。這也令一些反華勢力產生了錯覺，藉此興風作浪。而亦有外媒曾「不失時機」地炒作中共十八大將延期推遲舉行。

知名黨建專家、國家行政學院教授汪玉凱就明確指出，中國今年要警惕政治風險。因為今年既是中共十八大召開的年份，同時也是中央領導層十年大換屆之年，這在一定意義上說為西方少數國家要挾中國提供了極大的機會。西方看到了中國正在權力交替過程中，需要穩定的環境，故而會不斷製造各種干擾，藉機討價還價，要挾中國，給中國施加更大的壓力。

不過從目前看，中國正在積極冷靜地化解可能存在的風險與隱患。從國內來看，一些突發事件被有效地依法依紀處理，並未對中國社會造成震盪。各省的黨代會陸續召開，並進入收尾階段，出席十八大的代表也陸續選舉產生。另據了解，一些中央黨務部門還邀集黨建專家學者舉行了數場小型座談會，就一批重大黨建課題聽取意見，彙集觀點，供中央參考。可以說，十八大的相關籌備工作正穩步有序進行。汪玉凱亦認為，十八大的安排不會更改。

周邊國際局勢方面，最近一段時間多年來在海權問題上積累的一些糾紛突然集中爆發，日本圍繞釣魚島、沖之島礁小動作不斷，菲律賓借黃岩島鬧事更是將雙邊關係降到了近年來的冰點。在這些問題背後，也充滿了大國博弈、合圍中國的因素。作為美國重返亞太戰略的重要組成部分，美國從去年開始一直謀求深度介入南海問題。菲律賓此次敢如此肆無忌憚，也是自恃有美國撐腰。而除了東、南方向，美國如今也試圖從北方釘下遏制中國的楔子。北約已邀請蒙古首次以「和平夥伴關係國地位」參加本月20日在美國芝加哥舉行的北約峰會，構建「準同盟關係」。

中國高層在紛繁複雜的局勢變化中展現了從容不迫處理危機的能力。以黃岩島事件為例，在此番對峙中，除了外交層面的交涉之外，中國軍方接連發出了措辭強硬的聲音，漁政執法船更是一直不放棄。此外，中國打的「經濟牌」開始明顯奏效，中菲之間的旅遊、農產品、電子產品、礦石貿易等行業急速降溫，赴菲遊覽幾乎停滯；非對華出口的農產品，或是上千集裝箱的香蕉停靠在中國港口無法入關只能爛掉，或是整船芒果只能傾倒到海裡。引發非農工商各界對政府怨聲載道，使得剛復自用的阿基諾開始有點亂了手腳。

作為在國際政治經濟格局中舉足輕重的大國，中國在發展中不可避免會遭遇到咕噥、唱衰、指責等各種雜音，遇到敏感節點出現雜音合流也不奇怪。但有效平抑這些雜音，必須理性務實、沉着應對，提高處理複雜矛盾的協調性、前瞻性，方能防範化解政治風險，把控好前進的航向。



周永康在新疆考察
在中央新疆工作座談會召開兩周年之際，中共中央政治局常委、中央政法書記周永康十三日至十六日到新疆考察調研。圖為周永康十四日在喀什馬勒巴格鎮中心小學觀看師生用動漫軟件開展雙語教學。
新華社

重慶黨代會推遲至6月

【本報訊】中通社北京十七日消息：今年4月以來，中共省級黨代會再度密集召開，目前已有21個省份完成黨委換屆。據人民網最新消息，今年3月更換市委書記的重慶，換屆時間由原定的5月推遲到6月。

按慣例，從2011年下半年到2012年上半年，中國省市縣鄉四級黨委將集中換屆。去年10月到11月，遼寧、江西、安徽、河南、新疆等14個省、自治區已陸續召開黨代會換屆。

今年省級黨委換屆進入「下半場」。從4月以來，貴州、黑龍江、甘肅、海南、吉林、廣東等地先後召開黨代會。在接下來的兩個月裡，省級黨代會將進入再一輪密集召開期。據統計，各省新一屆領導班子中，年輕化現象明顯。「50後」為主導、「60後」漸多的趨勢比較普遍。同時，高學歷、「博士常委」成為換屆後的亮點。

據悉，重慶市第四次黨代會將推遲至今年6月召開。《重慶日報》去年底報道，「市第四次黨代會將於明年5月召開」。

今年3月15日，原重慶市委書記薄熙來免職，國務院副總理張德江成為新任重慶市委書記。4月10日薄熙來涉嫌嚴重違紀遭立案調查。

此前，據報道，另外三個直轄市北京、天津與上海都將在2012年5月召開黨代會。其中，上海市第十次黨代會將在5月18日召開，天津市也將於5月22日召開第十次黨代會。

【本報訊】廣東省內最大的鎮——增城新塘鎮有望一拆為三。增城擬對新塘鎮重新區劃調整，在保留新塘鎮的同時，計劃將原永和、寧西合併為永寧街，仙村重新升格為一個鎮。目前，此方案已向市和廣東省申報，等待審批。

據《南方都市報》報道，目前新塘鎮是2004年由原新塘、永和、仙村、沙埔、寧西等5鎮合併而成，包括16個居委會和71條行政村，總面積251.51平方公里，人口逾70萬，其中戶籍人口22萬，外來人口50多萬。2010年，其經濟實力位列廣東省「十強鎮」第七。

按照廣東省的考評體系，新塘鎮被劃分為特大鎮，是廣東省最大的中心鎮，並納入全國經濟發達鎮行政管理體制改革試點鎮。

「常住人口四五十萬以上，經濟總量相當於內地一個地級市，但管理權限只是一個科級。」有專家對新塘的行政管理架構提出憂慮，認為這種「責任如西瓜、權限如芝麻」的模式，越來越制約新塘這個明星鎮的發展活力。

新塘這種「小馬拉大車」困境在全省其他街鎮也不同程度存在。2010年，廣東省召開縣鎮鎮事權改革工作現場會，提出對特大鎮可依法賦予其縣級經濟社會管理權限。當年新塘鎮被列為經濟發達鎮行政管理體制改革試點之一。

大敦村事件凸顯問題

新塘進入試點名單不久，專家們的擔心得到證實。去年6月11日，大敦村事發，新塘這個初因「全球的牛仔褲生產基地」而知名的鎮，廣被關注。「它是一種更為激烈的方式凸顯出目前街鎮社會管理存在的困局。」專家稱。

時任廣州市委書記的張廣寧在之後提及大敦村事件時稱：事件發生的原因是多方面的，但根本的一條就是社會管理服務工作滯後，難以適應經濟快速發展的需要，存在「小馬拉大車」和「一條腿長、一條腿短」的問題，這迫切需要改革創新。其中最重要的一條，就是要切實轉變重經濟建設、輕社會管理，重戶籍人口服務、輕外來人口服務的思想觀念，用統籌城鄉經濟社會發展的理念創新社會管理服務。

外來人口管理試點

增城市委有關負責人16日稱，特別是當增城經

增城市新塘鎮區位示意圖



▲獲授「全國文明村鎮」牌匾的新塘西南村
新塘政府網

濟技術開發區於去年正式升格為國家級經濟技術開發區後，以一個鎮的能量去服務一個大的國家級經濟技術開發區，這種「小馬拉大車」問題更加凸顯。

「一定要增強廣大居民、特別是外來人口的歸屬感和認同感。」現任廣州市委書記、時任廣州市市長萬慶良去年在不同場合均表示，要吸取新塘鎮大敦村事件的經驗教訓，切實把不穩定因素解決在當地、解決在基層、解決在萌芽狀態，維護好群眾利益。

廣州在開始對外來人口的服務與管理政策進行全面檢討之後，新塘於去年底成為廣州市外來人口管理服務的試點之一。

區劃調整等待審批

今年2月，增城市委十二屆二次全會上，增城市

市長葉牛平提出：構建新塘城區、永寧片區、仙村片區管理架構，擬將新塘鎮重新一拆為三，在保留新塘鎮的同時，計劃將原永和、寧西合併為永寧街，仙村重新升格為一個鎮。整合配備社會服務管理資源，推動資源下沉、重心下移，延伸服務管理職能，形成市鎮合力服務管理，群眾就近受益的網絡化社會服務管理局面。

「目前，相關方案已向廣州市、廣東省申報，正在等待上級批覆。同時這些區域將納入到整個增城1616平方公里的增城全市規劃當中統一布局。」增城市相關負責人透露。

專家視點

解決「小馬拉大車」

廣州市社科院黨組書記、研究員李江濤認為，增城新塘鎮「一拆為三」是個好事，這解決了目前「小馬拉大車」的當務之急。

李江濤說，新塘「一拆為三」之後，無論是從原來的行政班子調整人手到新的崗位，還是單獨增加另外兩套行政人員進行相應的「權力配置」，應該根據到時情況具體定，但總體來說，「一拆為三」是件好事，解決了目前新塘社會管理的「大問題」。

對於龐大的外來人口管理，李江濤認為，與廣州相比，增城新塘是個新城區，一方面充滿活力，另一方面人員流動非常大，不便於管理。

李江濤認為，讓權力下放、資源下沉、重心下移是社會管理制度創新的重要方面。他說，社會管理目

前主要解決兩個問題：在體制內來說，就是做到公共服務均等，如何在配置方式上讓政府資源分配得均衡有效；在體制外，就是社會資源如何最大化體現，解決這個問題關鍵是如何動員社會組織。

政府職位增負擔重

對於新塘「一拆為三」，廣東省社科院區域競爭力研究中心主任丁力認為，這可能是政府出於「單位小易管理」或「各片區經濟功能定位不同」的考慮，他認為增加政府數量不一定能解決社會管理存在的種種問題。

在外來人口管理方面，丁力認為，新塘政府應當反思為何會出現如此龐大的外來人口，「為什麼要走

「大量廉價勞動力、粗放發展」的模式，而不走「靠高技術、省資源、人口少」的路子」，此外，如此龐大的外來人口並未獲得相應的選舉權，如何理順外來人口與當地政府關係也是個問題。

丁力說，在目前省市不斷提出轉變政府職能、簡政放權這樣一個前提和大背景下，「一個政府變成三個政府」未必是好事，「政府職位增加了，當官的當然會高興，但對百姓來說意味着增加財政負擔」，這是否符合目前廣泛提出的「小政府」價值取向也值得商榷。丁力認為，目前社會管理存在的問題，「不是政府管理力量不夠的問題，而是管得太多的問題」，他認為思考如何「自治」而不是「他治」也許能找到答案。

丁力認為政府應當搞清楚區劃調整的目的，「如果政府是為了維穩，那完全可以通過增設公安局（或者增加警力）來完成，如果是想發展經濟，可以利用社區」，否則很容易陷入「因事設人、因人找事」的困局，只會導致政府機構越來越龐大，「政府機構由小變大很容易，由大變小比泰山還難」。

重慶公安赴京接受表彰

【本報訊】18日，全國公安系統英雄模範立功集體表彰大會將在京隆重召開，屆時，重慶公安系統共有16個先進集體、25名先進個人受到表彰。

據華龍網報道，16日下午，在重慶副市長、市公安局長何挺的帶領下，重慶市公安英模代表團啟程赴京參加表彰大會。

何挺在歡送儀式上講話。他代表市政府和市公安局黨委向代表團全體成員致以崇高的敬意和熱烈的祝賀，希望代表團成員，認真完成好赴京參會工作，展現重慶公安民警的良好精神風貌；將黨中央、國務院和公安部

黨委的關心厚愛轉化為強大動力，謙虛謹慎、不驕不躁，珍惜榮譽、再接再厲，充分發揮模範表率作用，帶動全市廣大公安民警為黨和人民再立新功！

據了解，此次重慶赴京參加全國公安系統英雄模範立功集體表彰大會代表團由副市長、市公安局長何挺任團長。

全國公安系統英雄模範立功集體表彰大會，是公安機關規模最大、規格最高、影響最廣的表彰大會，新中國成立以來，公安部先後組織召開了8次全國公安系統英雄模範立功集體表彰大會。



▲十七日，重慶市北碚區公安分局率先開展「全警大練兵 重點點精兵」活動，確保在處理重大突發事件和搶險救災上能夠沉着應對，有備無患。圖為學員在進行實彈射擊課目的訓練。
新華社

渝洽會開幕 升格國家級



▲中共中央政治局委員、國務院副總理、重慶市委書記張德江（前排左）出席渝洽會開幕式
中央社

【本報記者韓毅重慶十七日電】第十五屆中國（重慶）國際投資暨全球採購會（渝洽會）17日在重慶開幕。此次渝洽會不僅僅會本身升格為國家級，內容也進一步深化，體現刺激內需、擴大進口、開放西部等國家戰略。

中共中央政治局委員、國務院副總理、重慶市委書記張德江，全國人大常委會副委員長司馬義、鐵力瓦爾地、國務院國資委主任王勇、國務院三峽辦公室主任孫衛國、重慶市長黃奇帆，商務部國際貿易談判代表、副部長高虎城等領導共同為渝洽會啓動開幕。其他省市領導與央企主要負責人等近百位省部級官員出席開幕式。

高虎城表示，渝洽會是商務部在西部地區重點支持的展會，經過多年的努力，已初步發展成為東中西部地區開展國際國內交流合作的重要平台，世界了解西部和西部走向世界的重要窗口。本屆渝洽會規模和檔次進一步提高，影響力進一步擴大，進入繼往開來、上檔升級的新的發展階段。商務部將支持重慶建設西部國際貿易中心城市、國家進口商品展示交易創新示範區，支持渝洽會更名升格等，並與各主辦單位一

起，進一步提升渝洽會的規格和水平，助推重慶加快建設內陸開放型經濟體系。

簽約金額創新高

在今日上午進行的重大項目簽約儀式上，簽約金額創歷屆渝洽會新高。由於重慶主要領導要求淡化簽約的具體數字，所以主委會並未對媒體公布簽約項目及金額。

在2012世界貿易中心協會（重慶）發展論壇上，博鰲亞洲論壇國際諮詢委員會委員、原外經貿部首席談判代表、副部長龍永圖在主旨演講中表示，「近年來，重慶發展以電子信息產業為主導的加工貿易已成為當地外貿出口的重要力量。通過在西元微電園及周邊建立起的筆記本電腦產業集羣，讓重慶的加工貿易不僅提煉出了產業的附加值，還創造出大量就業崗位，這種加工貿易路徑有效地促進了招商引資。」

本屆渝洽會是以「投資促進、全球採購」為主題，由國家商務部、國務院三峽辦、中國貿促會、重慶市政府及20多個省區市政府聯合舉辦，來自全球40多個國家和地區的近5000家企業參展參會。