



兩岸關係前行 馬須乘風破浪

本報舉辦「馬英九第二任期兩岸關係展望」座談會 剖析兩岸未來走向



強調「中華民國」不利求同存異

綜觀馬英九的就職講話，四平八穩，是為應對和平衡各方壓力的產物，關鍵詞就是四個字：「發展」與「安全」，即「對島內要強調發展經濟，對兩岸要強調保障台灣安全」。他之所以要重點談這兩個主題：一是在「內政」上面臨很大的困境和壓力。在目前大環境不利的情况下，要提振台灣經濟、縮小貧富差距，相當困難。而近期出台的一系列有關經濟民生的政策，決策粗糙，引起很大民怨，民進黨又趁機舉行反馬大遊行，迫使馬不得不有所回應。二是在兩岸關係上，馬可能覺得穩定兩岸關係、實現和平的任務已基本完成。

經貿開放 政治保守

基於這兩點，講話的內容側重島內事務，主要是有關經濟民生等「內政」議題，講的很細。在兩岸關係部分，也是外界最關心的部分，卻談的較少，不似2008年的就職演說對進一步在兩岸關係上做什麼講的很具體。當然，講的抽象，也為未來的發展留有餘地和空間。

「一國兩區」顧此失彼

儘管如此，講話中所顯露出的消極保守性也是很明顯的。不光是「該提的沒提」，比如各界期待的兩岸政治對話、和平協議等；更重要的是，「不該提的卻提了」，最引人關注的是，將「一國兩區」明晰化為「一個中華民國、兩個地區」，這種提法有打擊民進黨的功效，凸顯民進黨既可接受「中華民國」稱號又不接受「兩岸是一國」的矛盾性，適民進黨現出「台灣」原形。



▲兩岸文物交流在去年取得突破性進展。分隔360多年的《富春山居圖》去年在台北故宮圓滿合璧。資料圖片

未提「兩岸一中」政策論述「退縮」

對於馬英九的就職演說，現在各方評價不大一樣，我評價的參照系有兩個：一個是今年3月22日的胡吳會，一個是他2008年的就職演說。對這兩個參照系，馬演說在大陸政策部分可以用「退縮」來形容。因為2008年的演說提了可以簽署兩岸和平協議，這次隻字未提；關於兩岸政治對話、政治高層互不干涉。3月22日的胡吳會是國共高層首度共同確認兩岸同屬一中，吳伯雄做了一個明確的表示；這次來當時被認為是兩岸一、至少是國共兩黨產生的一個最大的交集，在政策宣講方面一個最大最新的突破。所以大陸會期望，馬在「520講話」時也夠表達兩岸同屬「一中」，結果他沒提，讓人感到有落差。

「一國兩區」兩個版本

至於說「一個中華民國、兩個地區」，要從兩個方面來看，既有積極含義，也有消極作用。馬英九在島內講只能這樣講，他是台灣版的「一國兩區」，吳伯雄來大陸是兩岸版的「一國兩區」，是有區別的。

國際空間 馬將「要價」

馬英九對國際空間問題的論述也引起關注。馬英九未來可能向大陸方面在國際空間的問題上要價。台灣國際空間問題主要是關於台灣參加一些不涉主權的國際組織、國際公約，比如我們已經通過過海峽協定，台灣可以觀察員身份參加世界衛生大會。如果兩岸和平發展的趨勢能鞏固、深化，馬英九又在其他場合對大陸政策做一些進取性的表示，一些國際空間的問題可以以圖案的形式得到處理。



▲台灣水果深受大陸消費者歡迎。資料圖片

協商邁入深水區 須增互信克難關

馬英九第二任期就職演說跟第一任期顯然有不同。第一任期的主軸放在如何穩定兩岸關係；第二任期放在島內的執政、改革、發展經濟等。島內學者楊開煌算了一下，他第一任期講兩岸關係的篇幅佔了1/5強，這次只有整個篇幅的1/7弱，可見重心確實不一樣；而且談島內的問題事無鉅細。

美國施壓「和平」受阻

總體來講，馬的兩岸政策保守有餘、開創不足，但也有個別的新意或亮點。新意是在現在的歷史環境下，敢重提當年《國統綱領》的一些提法、《兩岸關係條例》的提法，比如兩岸人民同屬中華民族、黃炎子孫，歷史血緣文化相同等，這些過去提過，後來不敢提了，現在又重新提，不失為一種新意。但總的來看，馬英九所說的追求歷史定位是在島內，而不是尋求兩岸關係上的突破。他之所以不敢突破或沒有突破的規規，有三方面原因。

維持現狀 保持執政

一是馬的權力基礎遭到了很大的削弱，今年大選其得票率大為降低，立法院「席位」也大縮，牽制他的勢力比以往更強大，民調支持度始終處於低迷狀態。



共同維護南海主權是兩岸應有的責任。資料圖片

文化「台獨」肆虐 去「獨」刻不容緩

馬英九第二任期的四年也就是兩岸和平發展的第二個四年，大陸方面對兩岸關係發展的期待可明確概括為「四個鞏固、四個深化」。繼續鞏固兩岸政治互信、深化兩岸同屬一中的認知、繼續鞏固兩岸經貿關係發展的成果、深化兩岸互信合作基礎；繼續鞏固兩岸各界大交流的局面、深化兩岸文教領域交流；繼續鞏固兩岸關係和平發展的民意基礎、深化兩岸同胞的感情融合。

必須警惕美國因素

但面對馬英九還需保持謹慎地期待，抱著看一看的態度。主要有幾個因素：一是美國因素。美國戰略重心由歐洲轉向西太平洋，台灣成為美國西太平洋戰略體系的一個關鍵點。就是把黨派、深線這部分群眾和監督的抵觸情緒消除了。第三階段才進入「一統」。目前「三通」已經沒問題了，馬英九加強和平、同意繼續維持下去。馬現正處於在第二階段的「三通」，期待他推動和改善島內的國家認同。

馬英九第二任期兩岸關係展望



▲馬英九第二任期兩岸關係展望座談會現場。本報記者賈磊攝

攜手捍衛領海 增進軍事互信

大家普遍認為，在馬英九的第二任期應該是兩岸關係深入發展的階段。我個人則較關心軍事安全互信機制，會不會在第二任期內有一些明顯的進展，但他到現在還沒有提及。

盼馬推動「國家認同」

我認為和平統一有三個階段。第一個階段是「三通」，沒有交流和溝通，就談不上統一。現在「小三通」解決了，「大三通」正在做，還要加強；第二階段叫「三同」，民族認同兩岸已經基本解決了。國家認同目前麻煩還比較多，至於島內認同，就是把黨派、深線這部分群眾和監督的抵觸情緒消除了。第三階段才進入「一統」。目前「三通」已經沒問題了，馬英九加強和平、同意繼續維持下去。馬現正處於在第二階段的「三同」，期待他推動和改善島內的國家認同。

兩岸人民同屬中華民族

兩岸人民同屬中華民族，都是黃炎子孫，擁有共同的血緣、歷史與文化，也都同樣尊崇國父孫中山先生。我們不能忘記「國父」（天下為公）的理念，以及自由、民主、均富的理想。衷心期盼中國大陸的政治參與逐步開放，公民社會自主成長，以進一步縮短兩岸人民的心理距離。



▲馬英九第二任期兩岸關係展望座談會現場。本報記者賈磊攝

兩岸統一「三階段」循序漸進積極作為

馬英九這次就職演說總體是適中、適度的，非常符合馬英九所處的狀態和環境。台灣提出安全框架「鐵三角」，即以兩岸和解決與台海和平、以話路「外交」拓展國際空間、以「國防」武力嚇阻外來威脅，是從台灣當局戰略出發考慮的。

台灣安全依靠「鐵三角」

「國家安全」是「中華民國」生存的關鍵，以兩岸和解決與台海和平、以話路「外交」拓展國際空間、以「國防」武力嚇阻外來威脅，是確保台灣安全的鐵三角，我們必須同等重視、平衡發展。

過去四年兩岸關係成果

四年來，政府堅持「對等、尊嚴、互惠」的理念，以「台灣為主、對人民有利」的原則，恢復兩岸制度化協商，簽署16項協議，實現兩岸和解。



▲馬英九第二任期兩岸關係展望座談會現場。本報記者賈磊攝

馬英九就職演講兩岸論述摘要