來稿

增設副司長 發展經濟 改善民生

候任特首辦主管 羅范椒芬

候任行政長官的重組政府總部架構建議，主張增設兩個副司長職位，爲此我作出以下說明：

背景

自香港特別行政區（特區）成立以來，特區在內地的經濟和其他發展機遇日增，加重了政務司司長和財政司司長在統籌和促進特區與內地合作的工作負荷。加上香港政治環境的變化，高層官員須投放大量時間及精神，往往沒有足夠時間兼顧中長期及結構性社會及經濟發展的籌劃，例如人口和貧窮問題等重要的民生議題，因而坐失時機，令社會矛盾惡化。

回歸十五年的經驗說明，香港作爲高度自治的行政區，政府的職能遠遠超過國內外的市政府，要兼顧中央授權的職能、全港性職能，和地區性職能，往往出現統籌和協調問題。

爲了提升香港的經濟發展和加強競爭優勢，我們有必要進一步推動產業多元化。國家迅速發展，帶來了無限的機遇。我們必須用好與國家以及廣東省和深圳市的支持和機遇，發展體外經濟，促進香港的支柱行業進一步壯大，也支援具潛力的新興產業萌芽發展。CEPA爲香港和內地建立了一個互惠雙贏的經貿平台，但部分CEPA條文的落實差強人意，我們必須加大力量，不失時機地切實做好各項優惠措施的落實工作，並繼續在廣度和深度上豐富CEPA在貨物貿易、服務貿易和貿易投資便利化的內容，令香港企業和專業人士可以充分利用CEPA優惠措施，爲更多青年人提供事業發展空間。

副司長的職責

設立兩個副司長職位是體現候任行政長官「積極發展經濟，切實改善民生」的施政重點；並加強行政與立法機關的聯繫，冀施政更暢順。

政務司副司長專責協助政務司司長統籌發展人力資源，滿足香港經濟及社會各領域對人力的需求，以保障香港在二十一世紀人才競賽年代中的競爭力。具體工作包括人力規劃，減少資源錯配；提升教育水平及文化素養；爲人口老化作準備，策劃醫療及養老服務、退休保障；制訂青年和兒童政策，規劃福利服務等。政務司司長可更專注於跨越多個政策局和影響深遠的政策範疇，例如制訂人口政策、處理貧窮問題、推動可持續發展；強化與內地的交往、繼續監督粵港合作和關愛基金的運作；進一步推進政制民主化、加強地方行政及促進社會和諧。

歐美經濟陰霾四布，未來一段時間，財政司司長必須專注和做好應對工作，同時因應外圍環境的最新變化做好公共財政的收支平衡工作。因此財政司副司長一職的需要更爲突顯。

財政司副司長專責協助財政司司長發展經濟，制訂和推動產業政策，爲產業界創造條件，爲香港創造財富，爲香港人提供更多就業機會。具體職責是加強與內地各部委和省市的聯繫，落實與內地簽訂的經濟合作協議；按照國家的五年規劃，制定相關產業政策，支持工商業，發展航運、民航、物流和旅遊產業，及推動科技及通訊業和專業服務的發展。財政司司長可更專注於進一步發展香港作爲主要國際金融中心及離岸人民幣業務中心的事務；策劃善用財政儲備，爲香港的長遠發展作金融、社會和經濟等投資；規劃香港的整體發展，協調房屋和土地供應、發展新市鎮及運輸基建。

概括而言，兩位副司長分別負責統籌推動人力和產業發展，以提升香港的整體競爭力。

與司局長的工作關係

在行政長官的領導下，政務司司長依然是問責團隊之首，將如常每周主持政策委員會會議，與全體司局長商討及協調重大的政策制訂工作，並每年與財政司司長爲財政預算案的資源分配訂立優先次序。增設副司長並不影響各局長與兩位司長的接觸和溝通，也不會削弱司長總覽全局的角色。

如上文所述，兩位副司長都有明確的任務，同時直接監督兩或三個與職責有密切關連的政策局的日常工作，並向司長負責，由司長按需要安排任務。副司長的工作表現取決於是否能夠及時、適當和圓滿地完成任務。

以人口政策爲例，政務司司長是人口督導委員會主席，但人口政策的範圍廣闊，包括人力規劃、人口素質、青年和兒童政策、人口老化、「雙非」嬰兒、輸入人才計劃、新來港人士、少數族裔、移居內地港人等，每一項工作都需要深入研究，而且跨越多個政策局。同樣地，全面研究貧窮問題亦涉及多個政策範疇，如教育、福利、房屋、產業政策、就業和再培訓等，需要協調統籌。副司長可以分擔部分與教育局、勞工及福利局和文化局有直接關連的項目，就人力規劃、人口素質、青年和兒童政策、人口老化等範疇進行研究和制定應對的政策。副司長的統籌任務，並不限於旗下的政策局，例如：研究退休保障便涉及財經事務及庫務局負責的強積金計劃，規劃老人服務要包括醫療和房屋政策，並研究老人回鄉退休的配套措施。就個別政策問題，副司長亦要負起統籌協調角色，例如規劃地政與文化活動空間。

在分工方面，局長負責就其政策範疇具體制訂政策，並指導其下屬部門落實執行。局長亦須站在前線，向立法會、傳媒和社會各界解釋政策，爭取支持。副司長則聚焦於需要跨越多個政策局的長遠規劃及統籌工作。副司長和局長的具體分工及行事模式須因事制宜，由副司長與局長按具體情況決定，大前提是擴大能量，提高效率，及時行動，增收成果。

結語

增設兩個副司長的職位是爲了加強行政領導，改善行政立法的關係，提高施政成效，強化部門間的統籌協調，推進長遠規劃，更好地發展經濟，改善民生。

超選名單爭崩頭 反對派內訌升級

反對派各政黨為出選立會「超級議席」爭崩頭，早前民主動力就選舉的協調失敗，民主黨擬派該黨主席何俊仁及九龍西的涂謹申兩張名單「霸位」，民協的馮檢基亦積極考慮出選，公民黨則計劃派出區議員陳琬琛參選。馮檢基聲稱，擔心太多名單參選會分薄票源，希望知名度較低的參選人為大局着想，言論明顯針對從未出選過立法會選舉的陳琬琛，但馮檢基就聲稱不是勸退。公民黨黨魁梁家傑則口出狂言指，超級議席應有「公投派」參選，但避談是否已爭取到十五名區議員提名。

本報記者 戴正言

◀▶反對派各懷鬼胎，為出選「超級議席」爭崩頭。左圖為何俊仁、右為梁家傑 資料圖片

民主黨早前召開會員大會後原定由涂謹申和由街工過檔民主黨、知名度較低的葵青區議員尹兆堅競逐超級議席，但臨陣換將，上周六的特別中委會後該黨宣布，尹兆堅因個人理由退出超級議席的選舉，將由何俊仁填補空缺，但又聲稱最終決定仍有待六月的會員大會商討。被問到爲何之前表明不選如今又選，何俊仁昨日就在電台節目中辯稱，之前他覺得尹兆堅是一個很好的人選，其他人對超級議席不是很有興趣和信心，而周六開會時討論填補尹的空缺的名單上只有他一個人的名字。如此明顯的替補，何俊仁卻矢口否認說：「我們的觀念沒有替補。」指開大會前還會再看有無人有興趣參選。

對於民主黨出兩張名單，反對派其他政黨均有微言，惟何俊仁賣花讚花香說，「我哋出兩個，有幫助能確保三席。」他稱，如果街工的梁耀忠也出選，民主黨就可能只出一張名單，「如果搵其他區議員出，我哋好擔心。計算過勝算，風險相當高。」

何俊仁突反口替補尹兆堅

但由何俊仁「替補」尹兆堅，民主黨被指是培養第二梯隊失敗，涂謹申就辯駁說，第一次有超級議席的選舉，要看對方出什麼人，如果建制派的三張名單全部出第一梯隊，他們也都要用第一梯隊去爭。涂謹申還說，如果民主黨只派一個人參選，寧願是他退下來，讓尹兆堅去選，而黨內有人認爲何俊仁選完特首，做得好，因此換將有種種因素考慮。

民主黨欲霸兩名單惹不滿

民主黨擺明靠嚇，其他黨派自然不服。公民黨在上屆區議會選舉中慘敗，根本不夠十五個區議員的提名票，但該黨仍堅持要派人參加超級議席選舉。梁家傑稱，立法會選舉應該有支持「五區補選」的反對派代表競逐，讓選民有選擇，但不肯透露公民黨代表是否已成功「借票」，爭取到十五人提名。

馮檢基則在電台節目中說，反對派應該只出三隊，最有條件贏到最多議席。如果超過三隊以上，有可能分薄票源，可能最後只能贏兩席。但馮檢基指，民協一直推動這個想法，「但似乎幾次協調中，唔係『我黨唔讓你黨』，就係話要篩選、初選，最後都傾唔掂數。」馮檢基又指，在周日的遊行中向公民黨提出跟民協和民主黨進行小聯席的協調。不過，三黨各懷鬼胎，各有盤算，再協調幾多次恐怕都是無功而還。

香江談 宇文劍

民主乃少數服從多數

反對派又蠢蠢欲動要進行另一次「拉布」行動，阻撓新政府架構重組的議案通過。他們的一個「理由」是：既然他們是議會中的少數派，既然不夠票阻止議案通過，那麼他們就實行「拉布」，拖延時間，拖到今屆會期結束，大會表決不成，他們的陰謀便得逞了。

這眞是惡人先告狀。議會裡當然有多數派和少數派。代議政制中，多數派代表大多數民意，少數派代表少數民意。這是民主的一部分，因爲，多數派由大多數選民通過選舉產生，少數派也有其少數支持者。這首先是自稱「泛民主派」的反對派所不可能否認的。

正因爲社會有選舉，才出現民主；正因爲選舉後產生了多數派和少數派進入議會，爲了進一步體現民主，少數派在議會裡也有其發言權。也因此，立法會主席曾鈺成日前就讓作爲少數派的反對派充分掌握了表達意見的機會，儘管他們所發表的是「垃圾論」，但那是另一回事，好讓選民有機會目睹他們的言行是否垃圾、垃圾到什麼程度，是否垃圾中的垃圾。

然而，少數必須服從多數，這也是民主中一個很重要的規條。比如食堂裡一班食客商量一星期的餐單，多數人無米飯不歡，希望餐餐有米飯；但少數人喜歡吃粥，餐單中因而就出現了六天有米飯一天有粥的局面，不可能倒過來六天粥一天米飯。由少數人影響多數人的情況是極之不合理的，多數派頂多讓廚師把粥煮得好味一點，如此而已。假如少數派不讓步，非得天天吃粥不可，甚至反枱，那麼作爲食堂負責人就要阻止，就要口頭警告，進而貼告示叫少數派不可再亂來，甚至趕他們出食堂，連粥水也難吃得到，這就叫做自食其果。

這就是民主精神，玩政治遊戲就得遵守政治遊戲規則，不能輸了就撒賴，就反枱，搗亂議會秩序，讓社會不得安寧。聲聲民主的反對派，千百需索，百般計較，根本不懂得何謂民主。

CY積極落區 民望勁升

【本報訊】香港中文大學五月份最新民意調查顯示，候任行政長官梁振英的民望持續上升，近四成七的市民表示支持梁振英，較四月份上升三點四個百分點。中大香港亞太研究所分析指，梁振英當選後頻繁落區和發表政見，給市民印象是有所爲，對進一步提升民望有積極的作用。

中大香港亞太研究所本月下旬電話訪問逾八百名市民，調查顯示，有近四成七的受訪者表示支持梁振英出任特首，較四月份上升三點四個百分點，表示不支持的只有一成六，較上月下跌四點二個百分點。另外，以零分至一百分計算，五月份受訪者對梁振英的整體表現的平均評分爲五十五點七分，較上個月上升一點二分。

三司長評分均錄升幅

現任三位司長的評分均出現不同程度的升幅，其中政務司司長林瑞麟平均評分爲三十九點九分，較四月上升二點六分；財政司司長曾俊華的評分爲四十九點七分，較四月上升一分；律政司司長黃仁龍的評分爲五十六點六分，上升零點七分。

另外，調查還顯示，有近四成二受訪者表示不滿意特區政府表現，較上月下跌零點六個百分比，而對現任行政長官曾蔭權的評分爲四十三點一分，較上月下降一分。有兩成受訪者表示信任特區政府，較上月上升一點七個百分比。對政黨或政團支持度方面，五月份調查發現，最多人表示支持民建聯，有近一成一，較四月份上升兩個百分比。

中大香港亞太研究所分析，市民對梁振英的支持度及整體表現評分繼續顯著上升，可能由於梁振英在特首選舉時受負面消息影響頗深，故當選時的民望相對前兩任特首爲低，隨着當選後負面消息消退，民望回升。同時，梁振英當選後積極落區、勇於發表政見，給人有所爲的印象，對進一步提升民望有積極作用。

市民致函本報 轟拉布礙民生

【本報訊】立法會「拉布」癱瘓民生議案上馬，早前政府提出的進出口報關費減半建議，就因爲《2012年進出口（登記）（修訂）規例》（《修訂規例》）未能如期提交立法會審議，令新措施遲遲未能落實。有市民向本報投訴，指公司原本打算本月底從外國入口一批貨，知悉關費可望減半，於是將貨期推遲至下月初，但拉布令法例無限期押後，影響到他及幾萬間公司。

財政司司長於二月的財政預算案中，公布了一籃子支援商界的措施，其中一項措施是把報關費全面減半，以減輕進出口業界的經營成本。商務及經濟發展局於四月十八日建議，訂立《修訂規例》，將進出口貨品報關費（報關費）減半，以紓緩業界當前所面對的經濟壓力。

本來《修訂規例》於五月九日提交立法會審議，如獲立法會通過，可於六月一日生效，但拉布事件令法例實施無期。有關建議預計可使香港每家呈交報關單的公司，平均每年節省約九千元。

報關費減半措施被拖

有一名無署名的市民來信向本報投訴，不滿議員近日拉布阻礙了不少法例通過。他表示，香港近年租金、人工、物料成本不斷上漲，生意經營非常困難，現在連報關費減半的利民紓困措施也沒有了，想不到看似對自己完全無關的拉布事件，原來眞的會影響民生。在他認識的不少同行，每月報關費高達三至四萬元：「一場拉布不單令三十多位議員無覺好瞓，更影響了幾萬間公司，『長毛』、『大舊』你好嘢！」

進出口立法會議員黃定光接受查詢時表示，拉布令惠及民生的法案遲遲未通過，尤其影響中小企做生意：「報關費視乎你出口的貨物有多少，以及什麼品質，但做生意『慳得一蚊得一蚊』，『小數怕長計』。爲適應國際市場的形勢，減輕業界的負擔，報關費減半有需要盡快推行。」拉布事件令業界十分無奈。

▲梁振英（中）與中小型律師行協會代表會面 本報記者黃永俊攝

梁晤中小律師行協會 倡業界拓展內地市場

【本報訊】記者馮慧婷報道：候任行政長官梁振英昨日早上與香港中小型律師行協會數十名會員舉行交流會。梁振英表示，香港的法律服務有明顯優勢，除要進一步拓展內地市場外，亦要擴大業務範疇，特區政府未來五年將提升香港駐內地經貿辦事處的職能，協助當地工作的香港人，爲港資企業提供更好支援服務。

香港中小型律師行協會早前訪問了六十六位律師，了解他們對候任行政長官的期望，結果顯示，超過八成受訪律師認爲，下屆政府需設立特區政府內地發展法律支援中心，協助法律界人士開拓國內法律服務領域。在本地執業方面，逾八成受訪者認爲最大挑戰是租金昂貴，超過六成受訪事務律師認爲專業人士創業貸款對他們開設律師行有幫助。

對於本港法律服務的發展，梁振英表示，香港的法律服務以致專業服務在內地都有明顯優勢，他早前在到北京接受任命時，亦會見過一批在內地從事專業服務的港人，認爲他們是體外經濟的重要一部分。梁振英提出，在未來五年將提升香港駐內地經貿辦事處的職能，協助當地工作的香港人，並爲港資企業提供更好支援服務。他又建議，法律界的服務範圍可進一步擴大，考慮進軍內地處理海事法律問題。

協會創會會長陳曼琪透露，梁振英還表示，爲加快落實CEPA各項先行先試措施，協助本港專業人士開拓內地市場，上任後計劃訂立與各省市溝通的常設聯合機制，以加強合作。

*浙江辦事處 杭州市鳳起路139號天安2幢24樓 TEL:(571)87151210 FAX:(571)87151209 *江蘇辦事處 南京市廣州路188號蘇寧環球大廈21F TEL:(25)83243655 FAX:(25)83248656 *湖北辦事處 武漢市武昌中北路愛尚東亭277號1號樓2803室TEL:(27)85761656 FAX:(27)85560732 *中國證券採訪部 深圳市南山區東濱路66號 TEL:(755)26074162 FAX:(755)26419058 *河南辦事處 鄭州市鄭東新區CBD商務內環路2號中油新澳大廈901室TEL:(371)65585233 FAX:(371)65585427 *青海辦事處 青海省西寧市七一路493號162室 TEL:(971)6335709 FAX:(971)6335709
*四川辦事處 成都市八寶街88號國信廣場1106室 TEL:(28)65658258 FAX:(28)85557928 *陝西辦事處 西安市新城大院陝西省人民政府辦公廳大樓508室TEL:(29)87294832 FAX(29)87294162 *山西辦事處 山西省太原市府西街9號王府商務大廈A座19-D TEL:(351)3377302 FAX:(351)3377302 *海南辦事處 海口市玉沙路5號國貿中心21樓A座 TEL:(898)66735188 FAX:(898)66735388 *駐紐約記者 20/East 72nd Street ,6G, New York, NY10032, U.S.A. TEL:(+1)718-353-3656 E-mail:hiuman.tkp@gmail.com *駐倫敦記者 12 York Road, New Southgate, London N11 2TG U.K. TEL:181-888-2226 FAX:181-889-3668
*西南辦事處 渝中區學田灣正街東方花苑B座1901室TEL:(23)63628921 FAX:(23)63628921 *江西辦事處 南昌市北京東路南洋花園A4-5 TEL:(791)8308129 FAX:(791)8308329 *湖南辦事處 長沙市芙蓉區晚報大道時速風標大廈1311室TEL:(731)82193515 FAX:(731)82193525 *廣西辦事處 南寧市星湖路59號景湖假日大酒店2樓TEL:(771)5802399 FAX:(771)5802399 *新疆辦事處 烏魯木齊市中山路477號自治區人民政府綜合辦公樓303室 TEL:(991)2803001 FAX:(991)2803003 *澳門聯絡處 澳門水坑尾街321號泉雅閣3樓A座TEL:(853)28354510 FAX:(853)28354509