

大谷報

本報經香港特區政府指定刊登法律性質廣告有效

Ta Kung Pao www.takungpao.com

2012年5月 31日 星期四 多雲驟雨 25°C-29°C 壬辰年閏四月十一日 第39049號 今日出紙四疊十一張半 零售每份六元

港人口老化嚴重 政府研推遲退休

人口政策報告

人口政策督導委員會發表首份報告書，預計本港人口將面臨老化和人力供求失衡，總勞動人口預計在二〇二〇年後開始減少，到了二〇二九年時僅為三百四十九萬人，但人力需求則會在二〇一八年增至三百六十萬人；至二〇二九年，每名在職人口需撫養一點二五個非勞動人口。因此，政府研究「三招」增加本地勞動人口，包括提高退休年齡、鼓勵本地及新移民女性就業，以及提升青年就業能力。



1258 需撫養非在職人口

1000 在職人口

2029年



報告指出，除增加本地出生人口外，還須促使更多工作人口就業，建議從長者、青少年及女性着手。長者方面，戰後一九五〇年代嬰兒潮期間出生的人現時均臨屆退休，很多六十歲或以上長者相比以往同齡組別人士學歷更高，健康狀況較佳，因此具備能力積極投入勞工市場，當局應檢視目前勞工市場存在的障礙，並向僱主提供誘因，聘用較年長人士。香港目前沒有法定退休年齡，政府可考慮研究鼓勵採用較高退休年齡的優點及影響，帶動公眾討論。

鼓勵女性就業 提升青年能力

政務司司長林瑞麟昨日表示，港人壽命越來越長，男士超過八十歲，女士超過八十五歲，政府應牽頭探討提高退休年齡的利弊。但他也坦言，鑑於涉及晉升和公務員隊伍穩定等因素，政府深入評估後，方會作出帶頭提高退休年齡的決定。

另外，本地女性人力供應至二〇一八年將增加近一成三，至一百六十七萬人，佔整體比例升至四成七，男士則輕微下降。林瑞麟表示，近年婦女在勞動人口的參與率已經有提升，我們希望相關部門和機構繼續做她們的培訓，例如陪月人士的培訓，鐘點工的培訓，我們亦正在落實運輸津貼。相信這些措施對提升香港婦女參與勞動人口是會有些幫助。

政府數字又顯示，青少年失業率高企，尤其十五至十九歲和二十至二十四歲，分別高達一成一及百分之七點四。報告指出，青少年為未來核心勞動力，若長期失業將損害生產力和經濟增長。當局應改善青少年就業能力，及發展向上流動階梯，令他們能從事性質穩定、具有受訓機會及有前景的工作。

林瑞麟指出，如果可以把年輕一代、婦女界別以及長者在勞動人口的參與率提升，對我們應付人口老化是有幫助的。

根據政府的人力資源推算，嬰兒潮出生的人士漸老，勞動人口佔整體人口比率將由二〇一〇年的六成二，下降至二〇一八年的五成九，再降至二〇二九年的五成三。總勞動人口預計由二〇二〇年後逐漸減少，減至二〇二九年約三百四十九萬人。

勞動比率下降 人力需求續增

經濟撫養比率方面，二〇一〇年為一個在職人口撫養零點九三個非勞動人口，二〇一八年接近一對一，二〇二九年將升至一對一點二五。

報告提到，整體人力需求預計從二〇一〇年的三百二十八萬人增至二〇一八年的三百六十萬人。當中以金融服務、建造和資訊及通訊增長最快；製造和農業、漁業及採石等就業將減少。人力需求將轉向擁有高技術、高學歷及以服務業為主的人士，對擁有研究院、學士或副學士學歷的人力需求會有明顯增長。

倡改善長者支援措施

【本報訊】記者汪澄澄報導：為應對本港人口老化帶來醫療等一系列社會壓力，政府昨日發表的人口政策報告建議改善長者支援措施，如推展醫保計劃及發展公、私營醫療護理服務；並鼓勵長者終身學習，推進跨代互助。

報告指出，二〇一一至二〇一二年度，政府為六十五歲或以上長者提供醫療服務的經常開支預計為一百七十三億元，佔政府醫療服務經常開支四成三，較十年前的開支增加約二十八個百分點，隨人口逐漸老化，醫療服務的需求將加劇。

報告中提到，政府已就醫療改革展開了兩輪公眾諮詢，市民普遍支持政府推行一個自願參與、由政府規管的醫療保障計劃，因此，報告建議制訂醫保計劃的詳細建議，包括規管和組織架構，以及如何最能妥善運用預留作支持醫療改革的五百億元。此外，報告還建議發展公私營醫療護理服務，並將兩者服務做到優化分流。

除了醫療，在對長者的經濟支援方面，報告建議，應考慮按照不時轉變的社會經濟情況，鞏固加強現行的有效措施，如完善廣東計劃等。此外，報告建議政府繼續推廣鼓勵長者終身學習的措施，如已在全港各區已成立的百多間長者學苑。

報告並指出，如為長者提供兩元通乘交通工具的優惠等，當局應繼續研究如何促進跨代共融及互助。

人口政策報告十大建議

應付人口老化問題

- 研究鼓勵採用較高退休年齡的優點及影響，鼓勵長者就業或從事義工工作
- 推出長者兩元交通優惠計劃
- 制訂醫保計劃，減輕長者就醫壓力，合理分流公、私營醫療資源使用者

應付未來勞動力短缺問題

- 以開放制度及完善配套資源接納海外及內地優秀人才居港工作
- 檢討及宣傳優才計劃，吸引更多學位及以下的非本地學生
- 與企業、機構合作，為青年及婦女提供更多就業機會

應付雙非問題

- 繼續以行政手段遏制雙非來港
- 增加校舍、每班人數，優化分流，以應付雙非及單非學童的教育，尤其中學學位需要
- 加強統計和推算學位需求，以便規劃
- 不鼓勵幼童在學前和小學教育階段跨境上學，但會加強保障跨境學童上學的措施

經濟撫養比率預測

年份	比率*(每1000人計)
2010	937
2015	952
2020	1042
2025	1168
2029	1258

註：*經濟撫養比率意即每1000名在職人口(不計算外籍家傭)所需撫養非在職人口的比率，例如按照本表2010年的數字，每1000名在職人口便平均需要照顧937名非在職人口。

資料來源：政府統計處

▼本港將面臨人口老化及人力供求失衡問題 本報記者黃永俊攝

人事顧問：60至65歲至退最合適

【本報訊】人事顧問蘇偉忠認為，五十及五十五歲的退休年齡是過早，由於隨着平均壽命延長，身體在年長後亦能維持健康水平，六十至六十五歲是較為合適的退休年齡。

蘇偉忠表示，近年有越越多數的退休人士希望重返勞動市場，較多是來自大型私人企業的高層管理人員，他們擁有較豐富的經驗及人脉關係，機構可以合約方式聘用他們，出任顧問及培訓崗位。至於會否影響中低層人員的晉升機會，蘇偉忠表示，僱員應自我提升競爭力，如企業內沒有青黃不接的情況，亦可按階段晉升。

浸大管理學系高級講師葉偉光認為，推遲退休年齡未必可以紓緩勞動力市場的壓力，要視乎工種是否注重工作經驗，僱主未必願意聘請缺乏工作經驗的長者。

人力資源管理學會認同報告的提議，認為推遲退休年齡的確可以增加勞動力，但推行時要顧及打工仔可能擔心升遷困難、失業率增加等問題。



▲人口政策報告指出，對比以往，不少長者的健康情況較佳

籲優化輸入人才計劃

【本報訊】記者謝書報：面對本港生育率低和人口不斷老化，人口政策報告建議從香港以外輸入人才，以補充本港勞動力，維持香港作為世界級城市的競爭力。當局應檢討多個人才輸入計劃，並在考慮增收學位及研究院程度的非本地學生。

現時本港有三項輸入人才計劃，包括一般就業政策、輸入內地人才計劃及優秀人才入境計劃。目前全球各地爭相羅致人才，香港面對內地其他地區的激烈競爭。來港工作是否具有吸引力，須視乎多項有利因素，包括薪酬待遇、稅務政策、就業發展機會及生活環境等；同時亦會考慮其他不利因素，包括生活環境、居住成本、缺乏社交網絡及支援。

報告建議政府就有關因素進行深入檢討，更確切掌握整體情況，有助調整吸引和挽留人才的策略。在一般就業政策下輸入的人才，其收入水平、平均留港年期和家庭狀況，亦值得審視。在審視檢討結果後，再考慮檢討多個輸入人才計劃的運作情況，以探討計劃的評審準則和運作是否需要調整，或是否需要增加宣傳。

此外，增收學位及研究院程度的非本地學生，亦是及早吸納海外及內地人才的有效方法。

