

大公報社評

井水集

香港老矣 人口政策亟須全面制訂

特區政府昨日發表《人口政策督導委員會二〇一二進度報告書》，詳述了本港正面對的短期和長期人口挑戰，提出了十項應對建議。

本港正以跑步的速度進入老齡化社會。據去年發表的最新人口普查統計，本港人口結構過去十年持續老化，去年，六十五歲以上的人口逾九十四萬，佔了全港人口的一成三。

而人口老化帶來的後果已不言而喻，如勞動生產力下降、醫療及各種福利需求大增；中青年一代亦不勝負荷，報告書提到，本港人口的「經濟養老率」到二〇二〇年將會突破「一對一」之比，即一千名勞動人口要供養一千零四十二位老人家。

報告書發表後，一些議員、社工、學者批評政府未有早為之計，以至今日問題叢生。這一批評，可以說只對了一半。九七回歸後，特區政府不是沒有注意到人口老化問題的存在，董、曾兩位特首的多份施政報告都有專章專節談到要制訂人口政策、解決老化問題，昨日發表報告書的「人口政策督導委員會」早於二〇〇七年已經成立，但年復一年

，正如候任特首梁振英所說的「蹉跎歲月」，在大量政治化議題衝擊、社會爭拗不斷、政府經常不能有效依法施政的情況下，人口老齡化的迫切性被「沖淡」了，問題在議會內、社會上都沒有得到充分的重視和開展討論，而香港也就這樣一天一天的「老」下去。

港珠澳大橋、粵港深高鐵被拖延，損失的是時間和金錢，多花幾十個億、多耗一兩年時間總可以追回來；但人口老齡化的緩解被拖延，到各方真正覺察到問題的嚴重性時，「欠帳」已經累累。反對派對抗政治、空頭政治之誤港，於此又可見一斑。

報告書中提出的人口政策十項建議，第一項就是「雙非」孕婦「零配額」。當日容許內地孕婦到港產子，「出發點」之一，正是為了舒緩本港人口老齡化的壓力，本地適齡夫婦唔肯生，唯有求諸「內援」。但想不到門一打開，內地孕婦如潮湧到，醫院產房「爆棚」，未來教育、醫療也將無法負擔，如此才又急急關門「落閘」，不再歡迎。看來，以內地嬰兒充當本港人口「生力軍」的想法，既難以推行，也並不實際，內

地嬰兒即使在港出生，未必就會留港生活和工作，人數上也難以預計。

在未來勞動人口的補充上，反而報告書提出的延長在職人口的退休年齡，具有較大的可行性。隨着生活改善、醫療進步，港人平均壽命已大大延長，目前男士的平均壽命是八十歲，女士更高達八十五，如此目前大部分公私營機構五十五、六十的退休年齡已有不合時宜之感。延長退休年齡無疑可以提高勞動人口比率，但同時也會衍生年輕人「上位」機會減少、退休金開支龐大及部分人士寧願早日收取退休金回家養老等問題，爭議也是不易解決的。眼前最重要的是先制訂更完善的長者政策，把一大批已屆或將屆退休年齡的基層長者照顧好，如老人綜援及生果金的「可攜性」，老人家如願回鄉養老，只要有文件證明，不應因為人不在港而剝奪他們應得的權利。此外，老人每月生果金，梁振英曾承諾當選後會由一千元增至二千元，另一位候選人唐英年更將之提升為有一定審查機制的三千元養老金，從暫解燃眉之急來說，不失為一項可以考慮的建議。

惡待陳冉 嚇走人才

政府的人口政策報告書昨日發表。面對本港人口不斷老化、勞動人口不斷下降的事實，報告書提議全面檢討人才輸入計劃，繼續增收大學學位及研究院程度的非本地生，及早吸納海外和內地的人才。

毫無疑問，吸納外來人才，「楚材晉用」、為港服務，當然是一件值得歡迎的好事；而本港社會、經濟之所以有今天，正也就是得益於「不拘一格降人才」的政策，才會形成百川匯港、精英薈萃的局面。

然而，只要看看眼前一些事實，卻不能不令人感到吃驚、不解以至憤慨。由反對派議員提出的控告「候任特首辦」聘用陳冉的案子，正在法院聆訊。

陳冉何許人也？是來港「呢呢騙騙」混飯吃的庸才嗎？不，答案剛好相反，陳冉正正是人口政策報告書中提出要加强吸納的內地優才。她清華大學畢業、香港大學碩士，中學升大統考是家鄉第一名，來港也是全靠獎學金，然後加入梁振英的「競選辦」工作，梁振英當選，也就順理成章

成為「候任辦」一員。

但就是這樣一位內地優秀人才，僅因為在港居住還差三個月才滿七年、才能拿到永久居民身份證，這就被反對派抓住「辮子」不放，質疑她有「共青團」背景，質疑政府公務員事務局為什麼「開綠燈」，某亂港傳媒更「上網上线」，稱之為「黨員治港」、「幹部治港」，反對派議員更誇張地入稟法院，控告政府容許「候任辦」聘用陳冉違反基本法和本港入境條例。

如果一個內地來港讀書的優秀人才，想留下來為港人社會服務，也得到「慧眼識英才」的聘用，但卻要被傳媒「狗仔隊」日日跟蹤，還要派人到其家鄉收集「材料」，還要日日被新聞、評論文章質疑惡罵，甚至還要鬧上法庭，試問陳冉是沒有地方可以去、沒有工作可以貢獻自己的才能嗎？為什麼要留在香港受氣？

反對派如此對待陳冉，只會和人口政策唱反調，嚇走人才、打擊香港。

關 昭

人口政策報告

預警教育醫療社福面臨挑戰
逾半雙非嬰將來港定居

政府昨日發表的人口政策報告預計，即使以零配額處理雙非孕婦來港產子，本港人口仍將在二〇四一年上升至八百三十萬，不過就較限額處理雙非減少三十萬人，因此政府贊成以零配額處理雙非問題。報告亦指出，鑒於超過五成的雙非孩童表示日後會來港發展，為本港的教育、醫療及社福等服務帶來挑戰。

本報記者 李盛芝 汪澄澄

對於雙非帶來的人口變化，報告指出，若按照候任行政長官梁振英的提議，於二零一三年全面停收雙非孕婦來推算，人口增長會逐年放緩，但預計到二零四一年，本港人口仍將膨脹到八百三十萬；但若只是將雙非及單非的配額由今年的三萬五降低至每年三萬，到二零四一年人口則會激增至八百六十萬。

因此，政府傾向以零配額解決雙非問題，減輕社會壓力。政務司司長林瑞麟稱，過去十年，在本港出生的雙非嬰兒達十七萬，如果他們全部來港讀書，要興建數以百計的新學校才能應付，是沉重的負擔。他稱，政府一直研究逐漸減少雙非配額，但始終未能有效解決問題，而候任行政長官梁振英提出，明年政府將針對雙非孕婦來港產子實施零配額，認為此舉將有助徹底解決此問題。

林瑞麟不認為現屆政府與候任特首缺乏協調，強調政策局及有關部門一直有研究逐步減少雙非配額。現在梁振英提出，在明年落實針對雙非孕婦的零配額措施，這將徹底解決人口因雙非嬰兒而膨脹的問題，政府會積極配合。

雖然堵截雙非勢在必行，但報告亦指出，鑒於超過五成的雙非孩童表示日後會來港發展，為本港的教育、醫療及社福等服務帶來挑戰。因此建議政府妥善處理他們的即時服務需求，報告強調，這並非鼓勵內地孕婦來港產子以填補勞動力市場，但對具有香港居留權的雙非兒童，社會理應承擔責任，而教育是長遠投資，可將他們轉化為社會資源。

內地婦女在港所生嬰兒數目

年份	整體嬰兒數目	內地婦女所生嬰兒			
		單非	雙非	其他	總計
2001	48,219	7,190	620	沒有數字	7,810
2002	48,209	7,256	1,250	沒有數字	8,506
2003	46,965	7,962	2,070	96	10,128
2004	49,796	8,896	4,102	211	13,209
2005	57,098	9,879	9,273	386	19,538
2006	65,626	9,438	16,044	650	26,132
2007	70,875	7,989	18,816	769	27,574
2008	78,822	7,228	25,269	1,068	33,565
2009	82,095	6,213	29,766	1,274	37,253
2010	88,584	6,169	32,653	1,826	40,648
2011	95,418	6,110	35,736	2,136	43,982

林瑞麟承認，學位是限制雙非學童跨境就學的有效方法，但鑑於北區學額不足問題，政府建議將空置校舍循環再用、加建課室，以及把北區過多的學童分流至屯門、元朗、大埔有多餘學額的地區，可望容納今年九月急增至一萬三千人的跨境學童數目。

為進一步應付需求，政府已計劃擴建上水東莞學校、金錢村何東學校、打鼓嶺嶺英公立學校、沙頭角山咀公立學校、元朗八鄉中心小學及惇裕學校，最快在二〇一三年九月提供至少二十四個課室。

培訓教師增加人手

上水惠州公立學校校長陳紹鴻及民建聯北區區議員劉國勳，均歡迎擴建六間村校的計劃。陳校長希望，最快明年九月有更多課室疏導跨境學童。不過，他憂慮，已被派到大埔等跨地區的學童，可能在新學年後湧回該區，屆時令學額短缺問題再次浮現。而教協會長馮偉華認為，重用空置校舍是權宜之計，他建議，應加強培訓教師，解決人手不足問題。



▲梁振英表示，雖然已提出明年私營醫院雙非零配額，但過往十年有大量雙非嬰兒出生，難以評估他們對教育及醫療服務的負擔

雙非嬰比例激增

過去數年，內地婦女在港所生嬰兒的數目持續增加。人口政策專責小組報告書在二〇〇三年出版時，內地婦女在港所生嬰兒的數目每年約一萬名，佔出生總人數約百分之二十一點六。這些母親大多數是香港居民的妻子。然而，過去數年出現了獨特的變化。現時內地婦女在港所生的嬰兒，大多是非香港居民的內地夫婦的子女。

至於單非與雙非嬰兒的比例，也已隨着時間出現轉變，二〇〇三年，單非與雙非嬰兒的比例為一比零點三，但到了二〇一一年，這個比例就激變為一比五點八。二〇一一年，在本港九萬五千多名嬰兒中，雙非嬰兒已佔本港出生總人數百分之三十七點五，而單非嬰兒則只佔百分之六點四。

由於雙非嬰兒的數量激增，加之來港產子成為內地孕婦規避生第二胎罰款的方式，且形成風潮，近年雙非孕婦利用非法中介來港，或衝急診室的個案到去年達到高峰，引起本港社會嘩然。

不過，自政府採取在口岸加強查核、打擊中介等行政措施以來，雙非問題得到緩解，但仍未能徹底解決，除公立醫院產科壓力之外，雙非學童的教育問題亦成為社會討論的焦點。

話
你
知



梁振英：全面檢討應對後續問題



▲新界社團早前到政府總部示威，強烈要求私院全面停收雙非孕婦

【本報訊】記者陳錦輝、王欣報道：對於人口政策督導委員會發表報告，候任行政長官梁振英表示，雖然已提出明年私營醫院雙非零配額，但過往十年有大量雙非嬰兒出生，難以評估他們對香港教育及醫療服務的負擔，因此上任後需要全面檢討雙非嬰兒的後續問題，並作出應對。

梁振英競選行政長官時曾公開批評政府的人口政策，包括由前政務司司長唐英年率領的人口政策督導委員會，遲遲未能就人口政策提供報告。他出席一個警察協會的就職典禮時形容，人口政策是其中一項重要的政府政策，包括雙非來港分娩的後續問題，都需要全面檢討及應對。

他又稱，雖然他已公布明年私營醫院實施雙非孕婦零配額，但過往十

年已經有十七萬個雙非嬰兒在香港出生，故上任後需要找出應對的方法，「他們有多少，什麼時候會來香港，用香港哪些教育及醫療服務，有一個很大的不確切因素。凡此種種的問題，都是需要我上任後與大家一起去籌謀、規劃及應對。」

或能補充青壯勞動力

工聯會立法會議員黃國健指，現時香港人口補充主要靠內地新來港人士，若大量雙非嬰兒湧入，未來當然可能對香港青壯勞動力的補充起到作用，但很難評估他們搬來香港與否，或在香港居留多長時間，亦不知他們會否在香港求學，所以難以掌握全盤資料。他相信，政府需要收集各方面資料，做長遠評估。

免下車過關擴至落馬洲

【本報訊】為舒緩跨境學童急增，出現迫爆口岸的問題，保安局表示，今年九月開始，將現時只在文錦渡及沙頭角口岸使用的「免下車過關檢查服務」，擴展至落馬洲。人口政策報告建議，在其支線邊境管制站增加兩個泊車位，並將學童分流到深圳灣等其他口岸。

為針對現時跨境學童每天需要，上落車四次過境核對身份，保安局發言人表示，在今年九月會在落馬洲提供「免下車過關檢查服務」，由入境處人員上車核對，學童無需中途下車。政府預計，本港各陸路口岸在新學年，每天可處理一萬三千名學童過境。

發放校巴「特別配額」

現時，為紓緩羅湖口岸跨境學童過境的壓力，政府四年前已開始，在深圳灣、落馬洲、文錦渡及沙頭角口岸，發放二十個校巴「特別配額」予跨境巴士接載跨境學童，近年更逐步將配額增至一百個以上。