



# 從「後花園」到「橋頭堡」 清遠南融北拓再佔發展先機

在中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋「科學開發，從容建設」的戰略思想指導下，清遠新一屆市委市政府充分看到發展空間的優勢，站在新的高度，以世界眼光前瞻性地謀劃「橋頭堡」發展戰略，刷新城市定位，提出了「南融北拓橋頭堡，水秀山青後花園」的建設目標，醞釀產業全面升級，構築富民強市大格局，為清遠人民謀千年福地，為珠三角人民留一方淨土。清遠，將繼續保持山清水秀的生態文明魅力，並藉多年經濟增速全省第一的蓄勢，實現從量的追趕到質的提升的重大跨越。

## 連續多年高速發展奠定基礎

「橋頭堡」戰略是在繼承清遠以往政策基礎上，着眼於國內經濟發展格局調整和清遠新的發展階段而提出。 「十一·五」期間，清遠實施「後花園」「三化一園」「四個化」等戰略，GDP年均增幅超過24%，從2004年開始連續保持7年廣東省經濟發展增幅第一的成績，從一度發展的「寒極」變成投資興業的「熱土」，清遠成功寫出「清遠速度」。 過去的五年，是清遠經濟發展速度最快的五年，國民生產總值年均增長22.2%，高於全省平均值9.6個百分點；工業增加值平均增長34.5%，截止到去年底進入全省十強；地方財政一般預算收入平均增長35.2%，高於全省平均值16.6個百分點；地方收入總量進入全省前十位；人均GDP處於全省第九位，位於粵東西北地區各市第一位。二是清遠工業化水平提高最快的五年，去年三次產業結構是11%:58%:31%，以二產為主接近60%，二產中工業增加值超過80%；三是清遠城鎮化率提高最快的五年，五年時間，清遠市城鎮化率從34.3%提高到47.5%，提高了13.2個百分點；四是清遠民生福祉改善最大的五年，過去五年，城鎮居民人均可支配收入年均增長11%，農民人均純收入年均增長13.6%，和全省基本保持同一水平。

## 「橋頭堡」戰略推動清遠新跨越

成績面前，清遠新一屆領導人清醒地意識到，過去依賴資源消耗、規模擴張的粗放式發展難以為繼，清遠要在新一輪區域競爭中搶得發展先機，必須有新的政策推動和與時俱進的施政綱領。他們明白，清遠定位好了，有可能左右逢源；定位不好，有可能成為沿海珠三角和中西部地區中間的割裂帶。 市委書記葛長偉指出，國際金融危機以來，珠三角企業不斷加大開拓國內市場的力度。清遠從珠三角的後隊轉向前隊，成為珠三角企業進入國內市場的前沿陣地和珠三角產業轉移的理想承接地。

## 與珠三角高端對接求質變

「橋頭堡」戰略的實施，將進一步深化清遠與珠三角核心地區在產業、基礎設施、城市功能、公共服務等方面的對接，加快融入廣佛城市圈，提升清遠發展質量和水平。清遠市委書記葛長偉指出，對於現階段的清遠來說，更重要的是吸引珠三角和內地兩方面的資源，他指出，清遠要增強競爭力，就應在對接珠三角時實行高端對接，以珠三角的需求為導向，在產業規劃中主動參與珠三角的產業分工。

## 產業轉移助經濟提速

2008年廣東省委省政府提出了「雙轉移」戰略以後，清遠及時搶佔先機，實現了本世紀初以來經濟社會最快的發展。現在清遠共



清遠具有便捷的交通條件和得天獨厚的區位優勢



清遠將重新整合資源，優化產業結構，謀求更廣闊的發展空間。圖為華清工業園全景圖 曾亮超 攝



同時，一大批實力雄厚的內地企業，正積極進軍珠三角和國際市場。在珠三角發展的成本太高的情況下，清遠地處珠三角與廣大內陸腹地的結合部，具有便捷的交通條件和得天獨厚的區位優勢，正日益成為內地企業搶佔珠三角和國際市場的最佳「橋頭堡」。因此，在去年底召開的清遠第六屆黨代會上，提出「全面實施「橋頭堡」戰略，推動清遠經濟社會發展實現新跨越」。

「橋頭堡」戰略，突破了過去以珠三角為單一參照系的思維定式，跳出清遠看清遠，跳出清遠謀劃清遠，進一步明確了清遠的發展定位、發展思路、發展方向。要求充分發揮清遠「南融北拓」的地理優勢，積極構建對內對外雙向開放格局，最大限度地利用珠三角和內地兩個市場、兩種資源，拓展清遠的發展空間。其實施以《清遠市產業發展規劃》、《清遠市主體功能區規劃綱要》、《清遠市城市總體規劃》三個規劃為指導，目標是實現廣東省區域協調發展示範區、高端產業成長新區、大廣州衛星城、華南休閒宜居名城的「兩區兩城」定位。

## 謀劃未來發展堅持好字當頭

葛長偉表示，清遠將堅持「好」字當頭，矢志不渝推進科學發展和加快轉變經濟發展方式，提高人民群眾生活水平和幸福指數，加快富民強市進程。一方面要積極推動產業轉型升級。大力推動建築陶瓷、再生金屬等傳統產業轉型升級，積極培育發展汽車及配件、電子信息、家電和裝備製造、生物技術等先進製造業和戰略性

新興產業，加快自主創新步伐，提高產品附加值，增強市場競爭力。以現代物流業、生態旅遊業為龍頭，推動全市服務業提檔升級。大力發展園區經濟，加大招商引資力度。另一方面，將加快主體功能區建設。全面落实《清遠市主體功能區規劃實施綱要》，更新發展理念，做到不拼規模、不拼速度，而是比發展質量、社會綜合效益和群眾幸福指數。明確各縣（市、區）主體功能定位和建設目標，制定不同扶持政策，實行差異化考核，引導各區按照不同的功能定位選擇合適的發展模式，加大對生態發展區的投入力度。同時，要推動城鄉區域協調發展。優化調整城市空間結構，完善城市產業布局，提高城市化發展水平。全面推進山區縣農村綜合改革，加快社會主義新農村建設，着力打造一批名鎮名村示範村。發展過程中，要更加注重發展成果的普惠性。着力保障和改善民生，認真解決廣大群眾關心的就業、社會保障、教育、文化、醫療、住房等熱點難點問題，加強和創新社會管理，促進社會和諧穩定。

汪洋書記在觀察廣州南沙經濟發展的時候提出：「科學開發，從容建設」。要有戰略大局，長遠眼光和從容心態，要打造成經得起歷史檢驗的「偉大作品」。葛長偉說，這樣的思想對今天清遠的發展規劃也具有非常重要的指導意義。借用汪書記的講話，清遠在未來也要打造出一個21世紀的偉大作品，因為清遠跟南沙在珠三角一南一北。要想將清遠打造成珠江三角洲北邊的21世紀偉大作品，我們要有一個從容的心態來謀劃清遠的戰略化發展。

## 將參與珠三角產業分工

橋頭堡戰略主要包括南融、北拓兩方面的內涵。南融就是向南融入珠三角，承接珠三角產業轉移；北拓就是向北拓展內地市場，為內地優質企業進入珠三角市場提供發展空間和平台。葛長偉指出，珠三角產業轉移是機遇，珠三角產業轉移的路徑是從港澳地區和珠三角核心地區向北輻射。「清遠恰恰就在這個大通道上，南融北拓橋頭堡戰略適應了珠三角轉變發展方式的趨勢，我們不愁沒有產業來，關鍵是選擇什麼來承接」。

清遠市將繼續把「雙轉移」作為推動清遠經濟社會跨越發展的主要措施之一，實施南融珠三角戰略，更加緊密地加強與珠三角發展地區的合作，與廣州、佛山等進行產業對接。

根據「橋頭堡」戰略，清遠南部地區重點發展高端產業並進入產業鏈；中部、北部可承接珠三角目前的中低端產業。葛長偉說，清遠有空間和條件承接珠三角不同層次的產業，同時，交通條件的改善也帶來機遇，隨著高鐵貫通武漢深圳，清遠可融入珠三角一小時經濟圈範圍，廣清城軌將清遠整個納入珠三角城軌網，清遠更有條件更快融入珠三角，參與珠三角的產業分工。

過去由於歷史客觀原因，清遠的產業發展主要是資源型產業和基礎產業為主。從今以後，清遠要圍繞「環珠三角高端產業成長新區」的目標定位，落實省政府批覆的主體功能區規劃綱要，走生態文明發展之路，既做「橋頭堡」，又繼續當好珠三角的「後花園」。



遊客到清遠可以遊山玩水，品雞嘗魚。圖為潼川三峽



激情漂流



熱情民族

## 推動基層公共服務下沉為群眾謀利益

近日，清遠市委書記葛長偉帶領市農業局、教育局等有關人員到本市基層調研。調研的內容涵括教育醫療衛生等公共服務、農村基層黨建、農村安居工程、扶貧開發工作等。葛長偉在調研中提出，要推動基本公共服務下沉，做好基層組織建設工作。

葛長偉強調，各級黨委政府要轉變觀念，推進基本公共服務下沉，以便從群眾的角度出發提供教育、醫療、衛生等基本公共服務，各級教育部門也要調整思路，「寧可讓老師走教，也不要讓孩子走讀」。他說，安居工程要與新農村建設結合起來，要引導農民建設有地方特色、有建築風格、有文化內涵的新村，提供多種房屋樣式供村民選擇。葛長偉充分肯定了農業龍頭企業的綜合發展模式帶動了當地的農業產業化，同時要求經營者進一步帶

## 走生態發展道路 建姹紫嫣紅後花園

廣東清遠市地處粵北，山清水秀，自然風光旖旎，歷史文化、文物古迹、民俗風情等人文資源多姿多彩，清遠原本是廣東經濟比較落後的地區之一，但近年來發展迅速，在中科院發布的《2010年中國城市競爭力藍皮書：中國城市競爭力報告》中，清遠市被列為連續五年穩定增長的十個城市之一，成績令世人矚目。在經濟快速發展的同時，清遠始終把環境保護作為重要的工作來抓，把良好的生態環境作為最大的優勢和競爭力。境內江河水質常年保持在二類水質以上，森林覆蓋率去年年底達到67.8%。

## 保一方淨土謀千年福地

市委書記葛長偉強調，提出「橋頭堡」戰略並不意味著放棄「後花園」，更全面、準確的定位是「南融北拓橋頭堡，水秀山青後花園」。下一步，在堅持走工業化、城鎮化道路的過程中，在產業轉移升級的過程中，要把清遠的生態環境保護好，探索生態型的發展道路，為清遠人民謀千年福地，為珠三角人民留一方淨土。

「十二·五」期間，清遠的環境保護和生態建設工作既要努力解決歷史遺留的環境污染和生態破壞問題，維持基本的環境穩定，又要面對經濟社會快速增長所帶來的環境壓力，防止新形勢下可能出現的環境污染和生態破壞新問題。

根據規劃，清遠將按照生態文明建設的要求，以削減主要污染物排放總量為主線，推動構建綠色產業體系；以讓人民喝上放心的水、呼吸清潔的空氣為出發點，構建舒適和諧的生態環境安全體系，全面改善環境質量；以提升環境監控能力為保障，構建先進的環境監測預警應急體系，確保環境安全；以探索具有特色的環保新道路為導向，完善環境法制，創新體制機制和改善政策措施，提高環境基本公共服務均等化水平，將清遠建成廣東區域協調發展

示範區、環珠三角高端產業成長新區、華南休閒宜居名城和大廣州衛星城。至「十二·五」期末，飲用水源水質達標率保持在100%，城市空氣質量達二級的天數佔全年比例保持在95%以上，森林覆蓋率達到58%以上，城市人均公園綠地面積達13平方米以上。

良好的生態環境和山水資源吸引了大批遊客，清遠旅遊業在十一假期間取得快速發展和很大的提升，2010年旅遊總收入在全省排名第三。清遠打造了「親情溫泉、激情漂流、寄情溶洞、閒情山水、熱情民族」五大旅遊特色品牌，擁有國家4A級景區8個、5A級景區1個，先後獲得了全國和國際性的旅遊品牌榮譽。

據了解，去年清遠的遊客人數是2660多萬，其中大部分來自珠三角及港澳地區，而武廣高鐵開通後，內地遊客像湖南、湖北的遊客越來越多，成為名副其實的後花園。

## 升級旅遊發展幸福導向產業

無論從環境、資源，還是人氣來看，清遠都已足夠底氣升級旅遊產業。葛長偉表示，「接下來，我們會把旅遊當做服務業的重點去培育。」他要求各級政府和相關部門深刻認識發展旅遊業的重要意義，加快旅遊強市建設步伐；圍繞發展幸福導向型產業，推動旅遊業加快轉型升級，結合實施主體功能區規劃，加快旅遊業發展，促進生態發展區健康發展。他指出，廣東省第十一次黨代會提出了大力發展幸福導向型產業，為加快旅遊業轉型升級指明了方向。隨着人民群眾收入水平的提高，旅遊市場、消費群體、消費需求日益多元化，清遠要有針對性地打造旅遊產品，有效推介，隨着旅遊設施完善、接待水平提高、交通基礎設施改善，下一步的市場策略也要多元化，既要鞏固珠三角市場，也要開拓內地市場和國際市場，以「橋頭堡」戰略指導旅遊業發展，推進旅遊業加快轉型升級。

## 「雙轉移」和扶貧相結合

在勞動力轉移過程中，清遠還把「雙轉移」和「雙到」扶貧工作結合起來，重點加大對貧困地區、貧困山區的勞動力培訓轉移，18.3萬轉移勞動力中約有5萬人來自貧困地區、貧困山區的貧困群眾家庭，對這些群眾的

脫貧致富起到了非常大的促進作用。在推進「雙轉移」工作中，清遠政府和對口扶持清遠的佛山市一起，積極探索了產業轉移的新模式，例如順德和英德共建的經濟合作區，有效調動了產業轉入地和轉出地雙方的積極性，有利於為產業轉出地拓展發展空間，也有利於產業轉入地提高產業層次。

清遠是廣東省委省政府提出的「雙到」扶貧政策的發源地，同時也是全省21個地級市中貧困人口所佔比重較大的地區。自2009年該項工作開展以來，按照省委、省政府的部署，在佛山市及有關部門的支持下，清遠基本實現「三年任務兩年完成」的目標，基本實現率先基本實現脫貧的任務。2009年清遠市貧困人口為23.8萬人，302個貧困村，經過兩年的努

力，至去年底，23.5萬人實現脫貧，脫貧率為98.7%。302個貧困村也基本達到脫貧標準，人均收入從1906元增加到4954元，收入增加2.6倍；村集體收入從21300元增加到81200元，增長了4倍。

目前，清遠正重點完善扶貧開發工作的長效機制。各級政府和有關部門開展這項工作時將和「雙轉移」工作結合起來，讓貧困山區的多勞動力得到培訓；在北部山區有條件發展工業的地方，按照主體功能區規劃適度發展部分產業；利用清遠的自然資源，把現代農業和旅遊業培育好，有效增加群眾收入，讓這些群眾的收入能持續增長，由此實現穩定的脫貧致富。

為了更好地為農民服務，清遠加快公共服務體系建設。圖為農家書屋豐富了村民的業餘生活



為了更好地為農民服務，清遠加快公共服務體系建設。圖為農家書屋豐富了村民的業餘生活