

梁振英當選第四任特首

第四任特首選舉剛於今年三月結束，這是一次極具競爭性的特首選舉。分別由前行政會議召集人梁振英、前政務司司長唐英年及民主黨主席何俊仁角逐，最終由梁振英勝出並當選第四任行政長官。

▼梁振英當選第四任特首，將在未來五年帶領香港開創新局面



►二〇一〇年中，立法會終於通過爭拗多時的政改方案



改革方案通過 普選時間表確立

政制民主 循序推進

回歸十五年，時間向前走，香港的政治發展也未曾回頭。在「一國兩制」成功推進下，香港的政治體制亦一路走向民主化，尤其在區議會和立法會選舉中，大大增加了民主成分；雖然政改方案一度遭阻礙，但最終已定下二〇一七年和二〇二〇年可以普選行政長官和立法會的目標。至於政府管治上，二〇〇二年首次推行高官問責制，確立全新的管治制度，更有效推行政府政策。

本報記者 陳錦輝 鄧 涓

一九九七年回歸祖國後，香港的政制發展有一個新的起點。一九九八年，臨時立法會的任期屆滿，回歸後第一屆立法會正式上任。當年地區直選議席數目只有二十個，其餘五十個為功能組別和選委會議席。至於回歸後首屆區議會選舉則在一九九九年舉行，當年共有三百九十位民選區議員，另有一百零二位委任議員和二十七位當然議員。

屢遭反對派阻撓

一步一步地，香港的民主步伐不斷向前，在二〇〇〇年、二〇〇四年和二〇〇七年的立法會選舉中，地區直選的議席數目由二十個逐漸增至二十四個，以至後來的三十個，與功能組別議席相同，選委會議席數目則全部取消，大大增加了民主成分。至於區議會直選議席，亦慢慢增至今天的四百一十二個，政府未來會分階段取消委任議席數目，香港的民主之路亦越走越順。

另一方面，第一屆特首董建華於二〇〇二年在無對手下成功連任後，提出過往從未實行的高官問責制，設三司十一局，局長全部受命於特首。二〇〇四年，董建華成立香港政制發展專責小組，推動香港的政制發展，翌年特區政府就二〇〇七年特首和二〇〇八年立法會選舉提出具體的建議改革方案，但最終遭到反對派議員「捆綁」投下反對票，致香港的民主進程被迫原地踏步。

曾蔭權在二〇〇五年接任特首後並在二〇〇七年的特首選舉中成功連任，他再進一步擴大問責制，增設副局長和政治助理。曾蔭權任內對推動香港政制發展做了很多工作，包括在二〇〇五年和二〇一〇年提出政改方案，前者遭到反對派阻撓而未能通過，五年後在中央和特區政府與各政團積極溝通下，包括與反對派破冰，最終成功通過政改方案。

2017年可普選特首

特區政府二〇〇七年發表政制發展綠皮書，就普選模式諮詢市民意見，其後曾蔭權向人大常委會提交香港政制發展諮詢情況的報告。全國人大常委會在同年十二月二十九日作出「決定」，香港可於二〇一七年和二〇二〇年，普選特首和立法會。

按二〇〇五年的經驗，「政改五部曲」中最難過的一關，是需要得到三分之二立法會議員贊成，當時反對派議員共有二十三人，成為民主向前的一大阻礙。就在二〇一〇年的五月底，中聯辦副主任李剛先後與民主黨、普選聯和民協核心成員展開破冰式會面，並在會見後向各界提出「擱置爭議，推進共識，順應民意」的十二字箴言，希望立法會議員能夠支持政改方案獲得全盤通過。兩個選舉辦法的修訂最終均以四十六票贊成通過，亦令第四屆特首選委會委員數目，由八百人增至一千二百人，民主成分持續增加。

既然普選時間表已定下，只要香港能上下齊心，在普選的方向求同存異，香港的民主路只會不斷向前行，最終達至普選。未來帶領政改的重任，就落在第四任特首梁振英身上。

▼民主政制向前發展是港人的共同願望



▲高官問責制全面推行，有助政府更有效施政



▲立法會地區直選的議席持續增加，令市民的一票更加重要

香港回歸後這十五年政治發展，其中一個最顯著的碩果，就是選舉的民主成份大大提高，地區直選的議席數目不斷增加，不同政治光譜的政黨百花齊放，市民更能選出自己的代表進入議會。

在回歸初期，臨時立法會擔當了約一年的立法機關角色，特區政府在一九九八年五月舉行回歸後首屆立法會選舉。當時全港已分為五大選區，但地區直選議席只有二十個，各區由三個至五個不等，相反二十八個功能組別共有三十個議席，另外還有十個選委會議席，組成了有六十位議員的立法會。不過，當年選舉的投票率超過五成，反映港人對參與投票的熱衷。

對比立法會選舉，區議會選舉的地區直選議員數目明顯較多，一九九九年的首屆區議會選舉，共有三百九十位民選區議員，相對一百〇二位委任議員和二十七位鄉議局選出的當然議員，地區議席比例較立法會選舉高。

在二〇〇〇年舉行的立法會選舉中，地區直選議席已增至二十四席，選委會議席減至六席，而功能組別的市政局、區域市政局兩個議席，則改為區議會、飲食界議席，增加不同界別選民進入議會。期後的立法會選舉每四年換屆，而在二〇〇四年則全面取消選委會議席，令地區直選議席與功能組別相同，二〇〇七年的立法會選舉亦沿用同樣議席數目。

今屆「超級議席」最矚目

正因為二〇一〇年通過政改方案，令香港的民主行前了一大步，今年的立法會選舉將進入另一階段。地區直選議席數目將增至三十五

一九九七年，香港回歸祖國，為落實「一國兩制」、「港人治港」，一切準備工作均於回歸的半年前開始。一九九六年一月，香港特別行政區籌備委員會在北京成立，專責統籌特區成立的準備工作。同年十一月，籌備委員會成立香港特區第一屆政府推選委員會，簡稱推委會，由四百名分別來自工商及金融；專業；勞工、基層及宗教等界，以及原政界人士、港區全國人大代表、港區全國政協委員的代表組成，負責選出香港特別行政區第一屆特首及臨時立法會的組織。

其後，推委會在三十一名報名參選人中，選出三人為候選人。最後董建華於該年十二月，以超過八成票數當選，並於五日後，即十二月十六日，被國務院任命為第一任特首。



▲第一屆特首曾蔭權在任期內，亦優化「超級議席」，解決市民住屋問題，着重發展「新經濟新領域」，以及研究標準工時。有政界人士預料，梁振英會繼續發展六大產業，推行歷屆政府的利港政策。不過，與此同時，新一屆政府面對其架構重組方案在反對派議員「拉布」下，不能在七月一日上任前獲通過，但就現屆政府官員多次公開表示，會通力合作完成交接工程，相信香港以後會繼續在基本法的保障下，取得穩定發展，政府也順利交接。

改革方案通過 普選時間表確立

政制民主 循序推進

高官問責制推行 服務市民更高效

為使特區政府主要官員更重視民意，承擔起其施政責任，特區政府於二〇〇二年開始進行改革，推行高官問責制。制度實行十年，成功發揮作用，政府架構改革與民主普選道路雙頭並進。下月，新一屆特區政府上任，候任行政長官梁振英提出的新政府架構將進一步擴大問責制，且制度將按梁振英的承諾，作中期檢討，相信問責制將繼續得以優化。

陸續擴大及優化

回歸前，總督由英國委任，其他官員也都是公務員。回歸後，在二〇〇二年，特區政府推行政治任命官員，為香港邁向民主之路，踏出重要的一步。時任行政長官董建華在發表問責制時也表示，政府希望通過問責制組成的特區政府決策團隊，能使目標更明確，方向更一致，在推動政策時更加善用資源，更顧及優先次序，行政和立法的關係會得到加強，因而也更有效率 and 更負責任地為市民大眾服務。

至於推行問責制的因由或要由一九九八年說起。一九九八年，香港赤鱗角機場啟用發生大混亂，其後特區政府委任負責調查的委員會

◀立法會地區直選的議席持續增加，令市民的一票更加重要

立會區會直選議席續增



▲第一大黨民建聯雖曾經歷選舉失利，但憑着實事求是的作風，順利贏得市民的支持

個，而功能組別則會加入五個新增區議會功能界別「超級議席」，民選區議員取得足夠提名便可參與這全港性選舉，因此，「超級議席」實屬加大民主成份的議席。

民建聯勵精圖治

至於區議會選舉亦是每四年一屆，議席基本組成不變，但直選議席則逐屆增加，慢慢增至上屆的四百一十二席，而委任議員的數目則減至六十八個。政府已建議在二〇一六年「一刀切」取消委任區議員，若成功通過，將是政制史上另一里程碑。

認為，身兼機場發展策劃委員會主席的時任政務司司長陳方安生需負上有關責任，但陳方安生堅持地所謂的「公務員傳統」，不願道歉，並只表示「非常遺憾」，引起市民不滿。其後，又連續多次揭發多宗「居屋短樁事件」，引發要求官員問責的聲音。

問責制將政府最高層的官員，包括政務司司長、財政司司長、律政司司長，以及所有政策局局長，全部列入問責制範圍，並以合約方式聘用的問責主要官員，年期為五年，不超越提名他們的特首的任期。當特首有需要時可以終止問責官員的合約。其後，於二〇〇七年七月一日，現任特首曾蔭權把問責局增加至十二個，並把部分問責局改組。二〇〇八年，特區政府實行進一步發展政治委任制度報告書建議，增設兩層政治委任官員，包括副局長及政治助理職級的制度，以吸納及培育更多政治人才，為有志參政的人士提供一個發展途徑。

今年，新一屆政府即將上任，候任特首梁振英建議把原來的三司十二局進一步改組，變成三司兩副司十四局，以及增聘政治助理擴大問責制，培育更多政治人才。

◀立法會地區直選的議席持續增加，令市民的一票更加重要

立會區會直選議席續增



▲第一大黨民建聯雖曾經歷選舉失利，但憑着實事求是的作風，順利贏得市民的支持

香港的選舉制度從來都是一環扣一環，特別是立法會選舉在區議會選舉的翌年舉行，對政黨而言有着唇亡齒寒的關係。愛國愛港政黨和人士在過往的選舉中亦非一帆風順，現時立法會內第一大黨民建聯在剛過去的區議會選舉中大捷，但原來在二〇〇三年的區議會選舉中，因反對派炒作政治議題，令該黨嚴重失利。不過，憑着鞏固的地區工作，民建聯在二〇〇七年扭轉形勢，去年再下一城。至於立法會選舉，民建聯縱使在二〇〇八年曾經失利，但自二〇〇四年起已成為立法會內最大黨派，香港的政治版圖亦基本上定形。