

110 YEARS

大公報 創刊110周年

# 百年雄關助力璀璨香港

## 深圳海關服務香港繁榮穩定 15 載紀事



今年7月1日，即將迎來香港回歸祖國15周年。雖歷經風風雨雨，金融風暴、金融海嘯、禽流感及SARS等，但這15年是香港繁榮穩定發展的15年。有着百年雄關之稱的深圳海關，見證了深港兩地的滄桑巨變，更因特殊的地理位置和肩負的歷史使命，15年間力推業務改革，支持香港企業應對金融危機，推動加速深港兩地的全方位交流合作，力撐香港的繁榮穩定，「東方明珠」更加璀璨。

文：唐剛強 通訊員：金路 聶莉雅 圖：深圳海關

▼ 2005年6月，深港「空港物流快線」開通



### 護航CEPA 零關稅挺港 15.03億美元港貨進軍內地

2004年CEPA正式實施，給予香港200餘項產品零關稅優惠。作為內地面向香港的「窗口」，深圳口岸成為港產貨物進入內地的首站，入境的「橋頭堡」。

期間，深圳海關積極落實CEPA、ECFA等經貿合作政策，促進貿易便利化，推動了香港與內地經濟共同繁榮發展。截至2012年5月，2004以來深圳口岸累計受惠進口香港CEPA項下貨物13.93億美元，關稅優惠9.69億元人民幣，分別佔全國的27.02%和33.12%，均居全國首位。受益於上述政策，深圳與香港雙邊貿易快速發展，今年1季度，深港雙邊貿易進出口總值266億美元，同比增長10.2%，其中自港進口3.5億美元，增長50.1%。

CEPA大大提高了港產品在內地的競爭力，成為拉動香港製造業的繁榮和產業結構多元化發展的「新引擎」。深圳海關在護航CEPA促進香港經濟發展方面不遺餘力，則CEPA成為內地與香港雙贏的經貿平台。而CEPA的落實同時也進一步增強了珠三角與香港兩地之間的經貿往來，兩地產業呈不斷融合趨勢。

此外，深圳海關支持香港企業應對金融危機，注重加強對港資企業的政策宣講，專門在香港舉辦了「海關支持企業應對金融危機政策講座」專項講座。同時，圍繞推動港資加貿企業轉型升級，出台支持加工貿易轉型升級的10條措施和落實署省合作備忘錄、促進經貿穩定發展、支持服務企業的8項措施。

### 深港海關合作 入佳境 促繁榮

香港回歸以後，隨着深港兩地經貿合作領域的不斷擴大，深港兩地海關的合作漸入佳境，在向多層次、全方位穩步推進，促進深港兩地繁榮。深港海關積極落實行政互助，在公路口岸全面啟用統一版《內地／香港陸路進出境載貨清單》、使用綠色關鎖進行查驗結果互認等措施，有效地推動了香港與內地間的貿易便利化。

兩地海關合作不斷深入拓展，從早期點對點走向公路、海運的全面推廣。深圳海關有關負責人介紹說，香港的航運物流業發達但後方堆棧相對不足，在這一方面深圳恰恰可以與香港形成優勢互補。從2005年開始，兩地海關多次協商，啟動了「深港物流綠色通道」和「空港物流快線」等項目，建立起了「深港跨境快速通關」模式。這種模式等於把香港海運碼頭的堆棧延伸到了深圳。這一模式下，企業通關時間由傳統轉關模式下的40-60分鐘縮短到5分鐘以內。目前該業務呈現跨越式發展，已開通包括皇崗、深圳灣等口岸在內的14條跨境快速通關線路。這無疑進一步促進了深港兩地乃至珠三角地區物流經濟發展。

同時，深圳海關加強與香港海關、香港警署等香港執法部門的交流協作，2000年以來，深港海關先後聯合開展了「海嘯」、「天劍」、「天斧」等130多次打擊走私專項行動，兩地海關在貨物通關、保護知識產權以及重大活動通關安保等合作不斷加強。此外，深港海關在知識產權邊境保護等方面也取得了較好的合作成效。

隨着深港海關交流的日益頻繁、空間及層次的不斷擴大，深港海關合作必將在內地與香港經濟的發展中起到越來越大的作用。

深圳海關關長李書玉在2009年上任伊始時表示，力爭將深港合作推向更高層次。到今年，深圳海關在積極落實CEPA、深化分類通關改革、支持前海保稅港區發展、與香港海關多層次互助合作等方面，取得突破性的進展，深港兩地合作也被認為邁入歷史上最好的時期。

對比一組數據，顯示這15年來，深圳海關在促進深港兩地經貿發展、增強口岸輻射力等方面發揮的巨大效用。深圳口岸進出口貨物總值由1997年的500億美元躍升至2011年的4000億美元，增長了8倍；1997年，深圳海關日均監管進出境人員21萬人次，2011年則達到了57.53萬人次，漲了近3倍；1997年，深圳海關日均監管進出境運輸工具2.3萬輛（艘）次，到2011年超過了4.35萬輛（艘）次，增幅接近2倍。

### 深化通關改革 2分鐘到5秒鐘的蝴蝶效應

分類通關改革、通道自動核放系統是深圳海關通關作業改革的兩大手筆。

自2002年至2004年，深圳海關陸續在深圳口岸全面實施通道自動核放系統，車輛通過海關通道從2分鐘變為僅需要5秒鐘，驗放速度比原來提高了近20倍。這看似微小的時間變化，卻引發深港兩地經貿發展融合的蝴蝶效應。

這一開全國海關之先河的改革舉措，不僅一舉解決了公路口岸通道堵塞的問題，使公路口岸監管模式發生了歷史性變革，大大提高了兩地物流通關效率，降低了企業通關成本，加速「深圳向南、香港向北」的經貿融合。

2011年，深圳海關繼續大力深化分類通關改革，綜合監管質量大幅躍升。目前，深圳海關已在15個隸屬海關19個業務現

▼ CEPA零關稅港產貨物進入內地



場啓動出口分類通關改革試點，在3個業務現場啓動進口分類通關改革試點，業務覆蓋海運、空運、陸運、鐵運、轉關、保稅港區、保稅物流園、保稅區、出口加工區、保稅倉庫、出口監管倉庫的出口貨物和試點進口貨物。2011年，共分類處置出口報關單567.02萬票，83.70%出口報關單實現「低風險快速放行」；分類處置進口報關單13.12萬票，24.79%進口報關單實現「低風險快速放行」；「事後交單」報關單35.61萬票，「單證暫存」報關單14.50萬票。

同時，香港回歸15年間，不得不提皇崗口岸旅客出入境的「24小時通關」。這被深港兩地民眾評為香港回歸以來標誌性的重大事件。2003年1月皇崗口岸旅檢通道開始實行24小時通關。全面實施24小時通關後，皇崗海關的業務量幾年間呈現了一個跨越式的大發展，2003年當年皇崗海關監管進出境旅客達到2653.4萬人次，2011年則近6000萬人次；24小時通關實現了內地和香港間真正意義上的全方位「無縫隙」通關，產生巨大的社會經濟效益。

### 加速前海保稅港崛起 一年半躍居全國首位

深圳海關推動深港兩地經貿融合的另一舉措是對深港合作項目「前海示範區」建設的支持。作為深港前海合作示範區的先期啓動區，海灣保稅港區特別是2012年以來，深圳海關結合前海合作區和前海灣保稅港區發展實際需求，不斷創新監管模式，提高通關效率與監管效能，適應和促進保稅港區快速發展。

目前已經實施的主要措施有：一是實施前海灣保稅港區與西部港區一體化運作，對於保稅港區與西部港區其他碼頭之間的貨物流轉，實行調撥模式，免於辦理轉關手續，提高了物流通關效率；二是優化保稅港區與深圳海關各口岸之間的物流通關模式，依託保稅物流管理平台，對保稅港區與皇崗、深圳灣口岸之間進出貨物實行「跨境快速通關」模式，通過卡口聯動、聯網通關、自動驗核等手段，減少了轉關申報、施解物理關鎖等4個環節傳統轉關操作，大大縮短了進出口貨物通關時間（區內貨物經深圳灣口岸離境平均時間縮短為40分鐘），提高了保稅港區與香港之間物流配送效率；三是實施差別化管理手段，優化保稅港區貨物入區監管模式，允許部分高信用等級企業先入區卸貨、後遞單報關，實行入庫查驗，實現70-80%的進口報關單可在海關前台進行一體化放行，入區貨物從接單到出關平均耗時節約52%，降低交貨成本逾10%，大幅提高了進區貨物的通關效率；四是提供個性化便利通關服務，創新冷凍品查驗方式，支持和協助企業在冷庫內部設立了符合海關監管要求的冷凍品專用查驗台，實行了海關庫內查驗，有力支持保稅港區冷鏈等高端物流業發展。

作為深港前海合作示範區的先期啓動區，前海灣保稅港區重點發展的物流業。深圳海關推出四大加速通關效率措施，效果明顯。短短一年半內，該保稅區碼頭吞吐量達180萬標箱，進出口總值約46億美元，業務量躍居全國第一。

▲ 前海保稅港

▲ 皇崗口岸

