

全國人大常委會分組審議預算法修正案 禁止地方債 委員有異議

【本報訊】十一屆全國人大常委會29日下午分組審議預算法修正案草案二次會議稿。新華社的報道透露，儘管常委會組成人員一致認為要嚴控地方政府債務，防範財政風險，但也有部分組成人員認為禁止地方政府自行發債並不能有效消除地方債務風險。

新華社報道引述人大常委會組成人員指出，此次修改最大的進步是確立了預算的完整性，明確各級政府的全部收支都要納入預算，並把預算分為公共預算、政府性基金預算、國有資本經營預算和社會保障預算四部分。

同時，將預算公開寫入草案，強調了預算的透明性。此外，草案對超收收入管理、鄉鎮預算、財政轉移支付、地方債以及完善預算監督等方面也都作出嚴格規定。

核心是提高預算權威性

華建敏副委員長認為，預算法修改的核心任務是提高預算的權威性，關鍵要依法理財，每筆開支都要依法審查批准，都要依法嚴格執行。草案提出了預算分為四本預算，但對除公共預算之外的三本預算如何編制，應先在預算法中給出明確說法，然後再依法授權國務院作出規定，這樣才能提高預算和預算法的權威性。

分組審議談到地方債問題時，組成人員一致認為要嚴控地方政府債務，防範財政風險，但也有部分組成人員認為禁止地方政府自行發債並不能有效消除地方債務風險。

辜勝阻委員認為，草案恢復「除法律和國務院另有規定外，地方政府不得發行地方政府債券」表述非常重要，如果讓地方政府發債，將來後患無窮。國際金融危機和歐債危機表明，如果政府的負債缺乏有效監督，將會對整個經濟的持續健康發展產生很壞的影響。

公開監督才能規範債務

郝益東委員則建議應允許地方政府在適度、合理和人大監督以及定量、定項目、定績效等條件下列赤字。實踐證明不列赤字不能解決實際問題，特別是長期以來教育、醫療、城建等方面的債務不斷地累積，表面上不列赤字，但實際上債務是存在的，其重要原因是脫離了人大審查預算過程中對赤字和地方債務的監督，只有公開接受人大的監督，才能對債務進行規範，制止地方政府的債務不斷膨脹。從實際看，地方政府舉債是難免的，不讓公開舉債，就採取暗中舉債，這樣危害更大，只有把責任明確到地方一級，才能有效地消除地方政府債務的風險。

白克明委員提出，要搞清楚當前十多萬億元地方債務中有多少是地方政府債券？實際上相當一部分是向銀行借債或是擔保借債，都是債務而不是發行的債券，因此在修改預算法中要考慮周全，嚴防地方政府變相融資增加債務隱患。

廣東調查：八成人自認幸福 梅州茂名惠州名列主觀幸福榜三甲

【本報記者黃裕勇廣州二十九日電】廣東近日首次發布主觀幸福指數調查報告。調查顯示，近八成受訪群眾自認幸福。但經濟較發達的珠三角地區，居民的幸福感低於經濟欠發達的粵東西及北部山區，顯示GDP增長與群眾的幸福感並非劃等號。

廣東首次發布的《2011年廣東群眾幸福感測評調查報告》，由國家統計局廣東調查總隊調查完成。國家統計局廣東調查總隊隊長葉健夫表示，群眾的幸福更多的來源於對生活和幸福的期望值水平。調查結果顯示，全省21個地級市幸福感總體評價排名，梅州、茂名、惠州排在前三名。

總體幸福達80.4分

這次有關幸福主觀指標的調查顯示，廣東群眾幸

福感總體達到「比較幸福」。對「您目前覺得自己幸福嗎？」的問項，76.2%的被訪者回答「很幸福」或「比較幸福」，認為「一般」的佔21.5%，認為「不太幸福」和「很不幸福」的僅佔2.3%。群眾的總體幸福感受達80.4分，群眾感覺哪些方面「最幸福」？家庭及人際關係的和諧方面、工作及自我價值的實現方面、社會環境和生活環境的穩定和舒適方面成功入選，而群眾感覺「最痛苦」的方面，則主要表現在：就業和收入不理想，分配不公，醫療、教育、食品安全、社會治安等生活環境方面。



▲民眾對幸福的主觀感覺因人而異 網絡圖片

重慶為「微博獲罪」網民平反



▲原告方洪（左）、律師斯偉江（中）、律師袁裕來勝訴後在重慶三中院外合影 張加林攝

【本報記者張加林重慶二十九日電】去年4月，重慶市民方洪用網名「方竹筍」發表微博，就李莊案譏諷嘲笑當時重慶市的領導人薄熙來和王立軍，被有關方面以「散布謠言」和「擾亂社會治安秩序」罪名強制勞動教養一年。今天，重慶法院經過兩個多小時的審理，裁定重慶市人民政府勞動教養管理委員會作出的勞教決定「違法」。

方洪為重慶市涪陵區林業局職工。2011年4月，方洪得知李莊案「撤回起訴」後，用網名「方竹筍」發表了一則微博：「這次就是勃起來（方言諧音薄熙來）屌了一坨屎叫王立軍吃，王立軍端給檢察院，檢察院端給法院，法院叫李莊吃，李莊原律師說他不餓，誰餓的誰吃，這不退給王博士了，他主子屌的他不吃誰吃」。

4月24日，重慶市涪陵區公安分局對方洪實施行政拘留。28日，重慶市勞教委決定強制方洪勞教一年。今年4月勞教期滿解除後，方洪於5月8日向重慶三中院提起行政訴訟。今天上午此案開審。原告律師斯偉江在庭上指出

，方洪是在法院對李莊案審判「撤回起訴」後的網上評論，表明了他對王立軍等「打黑」黑打的批評。「退一步講，即使（他的言論）有錯，也不該被勞教處理。」勞教辦法裡有關勞教的適用範圍，沒有「散布謠言」一說；且方洪的微博總的「聽眾」才有26人，相關微博言論轉播者才3條，夠不上「擾亂社會治安秩序」的認定。

斯偉江認為，方洪在微博上的言論理應受國家憲法的保護。言論自由權與對國家機關的批評權，是憲法賦予公民的權力。

經過兩度庭休合議後，法庭作出判定：原告方洪的微博評論雖然言辭不雅，但不屬於散布謠言，也未造成擾亂社會治安秩序的嚴重後果，更不具備「嚴重危害社會秩序和國家利益」這一基本要件。同時，國家公務人員對公民基於其職務行為的批評，應當保持克制、包容、謙恭的態度。

法院表示，被訴勞動教養決定違法，本應撤銷。但由於該行政強制措施已經執行完畢，不具有可撤銷內容，故依法確認該勞動教養決定違法。

中國籲落實腐敗財產追回機制



▲國際司法合作是打擊貪污腐敗的有力手段 網絡圖片

【本報記者宋偉大連二十九日電】國際反貪局聯合會第四屆研討會今日上午在大連閉幕。最高人民檢察院檢察長、國際反貪局聯合會主席曹建明希望國際反貪局聯合會各位會員全面落實《聯合國反腐敗公約》資產追回的各項機制，促進《聯合國反腐敗公約》的有效實施，推動反腐敗國際合作取得新發展。

曹建明指出，與會代表在預防和監測腐敗犯罪資金跨境轉移、雙邊和多邊執法合作、信息交換和技術支持、完善立法等領域達成了廣泛共識，這將有助於深化各國、各地區反貪機構的交流與合作，有力推動資產追回的國際合作。

曹建明指出，一是要充分認識腐敗犯罪資金跨境轉移的嚴重危害及開展預防和監測方面國際合作的緊迫性。腐敗犯罪資金跨境轉移增加了受害國打擊腐敗犯罪、追繳違法所得的難度，助長了腐敗蔓延，各國、各地區應加強對腐敗犯罪資金流向的監測、預防和偵查，防範和遏制腐敗犯罪資金跨境轉移。

二是要進一步落實《聯合國反腐敗公約》相關機制，深化雙邊和多邊執法合作，充分發揮國際反貪局聯合會平台作用，在信息交換、技術支持和司法協助等領域開展全面合作，最大限度地追繳和返還腐敗犯罪資產，拒絕為跨國腐敗犯罪提供庇護。

三是要積極做好國內法與《公約》的銜接，努力減少資產追回的法律障礙。各國、各地區法律制度的差異，使得資產追回面臨較大困難和不確定性，因此應積極做好國內法與《公約》的銜接，減少請求國和被請求國之間的法律障礙。

簡訊

解放軍濟南戰區啓幕新聯訓

解放軍新一輪戰區聯合戰役集訓29日在濟南戰區正式開始。代號為「聯合-2012」的這次集訓，是濟南軍區新一輪戰區聯合訓練的首個大項活動。濟南軍區副司令員馮兆學介紹，為期5天的集訓將圍繞理論學習、戰例研究、想定作業、集訓總結等四項內容展開。濟南軍區部隊及北海艦隊、濟南軍區空軍、二炮某基地等諸軍兵種首長機關參加。在29日的理論學習階段，軍事科學院戰爭理論和戰略研究部部長趙丕講授了美軍「空海一體戰」理論，國防大學戰役教研部外軍戰役教研室教授王文介紹了伊拉克戰爭戰例。濟南軍區副司令員劉沈揚做了「目標中心戰」的理論輔導授課。

據知，濟南戰區從2009年開始，連續3年組織戰區和基本戰役軍團聯合訓練試點。3年來，先後由濟南軍區、濟空、北海艦隊牽頭，組織了戰區聯合戰役集訓、聯合實兵演習等一系列重大聯訓活動，總結形成了「總部指令、戰區統管、課題牽引、輪流組訓」的聯訓運行機制，探索的一批聯戰聯訓創新成果在全軍推廣。（中新社）

新疆挫敗一宗劫機事件

6月29日，由新疆和田飛往烏魯木齊的GS7554航班12：25分起飛後，飛機上6名歹徒試圖暴力劫持飛機，被機組人員和乘客制服。飛機隨即返航和田機場並安全著陸，6名歹徒被公安機關抓獲。在制服歹徒過程中，有機組人員和乘客受輕傷，案件在進一步調查中。

中國民航局研究決定，授予該機組「中國民航反劫機英雄機組」榮譽稱號，對英勇搏鬥並光榮負傷的機組成員給予記功表彰，對積極協助處置的旅客表示感謝和慰問，並給予獎勵表彰。（新華社）

穗油罐車爆炸20死27傷



▲爆炸現場被燒得面目全非的木材廠 黃裕勇攝

廣州沿江高速南崗段29日凌晨發生重大交通事故，一輛大貨車與一輛油罐車追尾相撞，溢油波及橋下貨櫃堆場，引起火災，截至29日10時，事故造成20人死亡27人受傷。

事發地點為廣州沿江高速廣州至深圳方向南崗段高架橋。29日清晨4時30分，司機劉×東駕駛的大貨車與由司機周×海駕駛的油罐車（車牌：湘B83393）發生追尾撞車的交通事故。油罐車所載溶劑油洩漏，順着高速公路排水管流至橋底排水溝，遇火源引起爆炸，引發沖天大火，殃及過往車輛，附近建築物和一個面積數千平方米的木材廠。

廣州市消防支隊接警後立即調度12個中隊、29台消防車共185人到場處置，並調度石化廠2台塔漏車協助，約4小時後撲滅大火。目前，涉事的貨車及油罐車司機已被控制。（本報記者黃裕勇、王悅）



▲29日，雲龍號科考船抵達青島補給物資，將於7月2日起航赴北極執行科考任務 中新社