

發展規劃現雛形 六方面冀與港攜手 南沙定位三地合作實驗區

開發南沙要激情更要理性

鄭曼玲

自1987年霍英東先生第一次踏足這塊人跡罕至的荒蕪之地算起，南沙的「大發展」之夢至今已做了整整25年。如今，讓夢想照進現實，已依稀聽得見樓梯響，現出縷縷曙光，這對生前為之傾盡心血的霍英東先生，以及其他諸多長期關注南沙發展的人們來說，無疑是一種莫大的慰藉。

20幾年的徘徊困頓，南沙錯過了少許可以借勢騰飛的時機，當中又經歷了一些坎坷曲折，難免會有一些疲態。而今有望獲得國家層面的支持，可遇不可求的發展機遇擺在眼前，南沙的確有必要整理心緒，提振士氣，找回當年開荒拓土的燃燒激情。

然而，與激情同樣重要的，卻是在宏圖大業即將展開前保持冷靜和理性。須知道，雖然在現有政策體制下，由國家意志作為後盾的南沙新區建設，肯定是一個不容掩蓋的閃耀點，但是，市場經濟不可能完全依照計劃而來，一個區域能否發展，不能單看規劃得如何眼花繚亂，還要看它的交通、人口結構、產業結構等等各方面社會條件是否合適得宜。

單從發展定位來看，南沙提出將建成「國際商業服務中心，國際科技創新基地，國際教育創新示範區，臨港產業基地，珠三角重要的金融服務區，珠三角國際航運樞紐等」的「國際智慧濱海新城、嶺南生態水鄉之都」。所有這些內容都將消化在800平方公里的南沙新區裡，這讓人在欽佩決策者氣魄的同時，也難免心生疑慮。所謂定位，最重要是因地制宜和恰如其分，通俗來講，就跟農民一樣，能根據氣候水土、市場需求和自己的生產能力，確定這塊地是種冬瓜還是苦瓜，而不是壟積出浮光掠影的海市蜃樓來畫餅充飢。

事實上，近十年來南沙定位一直搖擺不定，從汽車製造業基地，鋼鐵和石化重工業基地，到服務業為主導的宜居宜業的濱海新城，到現在的「國際智慧濱海新城、嶺南生態水鄉之都」，從積極角度看，是當政者不斷認識和了解南沙的結果，而消極地看，或許是始自至終都沒想清楚，南沙到底能成爲什麼。

正因爲南沙依然還是一張可塗可改的白紙，落下第一筆才更應該謹慎。是否有足夠資金又有多少必要讓這白紙「遍地開花」，在有限的資源下能先做成什麼，這些都是必須慎重考慮的問題。指望其幾口吃成個胖子，一夜之間發生翻天覆地的變化，既不理智也不合理。

當然，在「發展才是硬道理」的理念催生下，舉全省乃至全國之力，花數十年時間在南沙再造一個香港，甚至比香港還要香港，這前景並非「不可能的任務」。但是，一個國際大都市的存在意義，絕不僅僅在於高樓大廈、車水馬龍、繁忙的人群與飆升的經濟數據，在這些看得見的風景背後，還必須有比發展更硬的硬道理。

如果盲目擴張的結果，是帶來空氣、水域、噪聲、土壤等多方面的污染，如果經濟開發將以失去鳥語花香、藍天白雲爲代價，那麼，這樣的發展又能帶來怎樣的終極意義？

霍英東先生生前曾多次表示，他心目中的南沙是「一個美麗恬靜的海濱新城」，應當是「山水裡現南沙，南沙中見山水」。他的描述甚至聽起來有點近似烏托邦——不需要汽車，有自己的倫理關係、食堂、文化俱樂部、託兒所，多點用太陽能，不能搞大公路，乍聽起來好似回到遠古時代，儼然走入老子所描述的「小國寡民、雞犬相聞」的理想國狀態。他說：「南沙是我的一個夢，是一個可以觀察中國走向現代化道路的小窗口。」

這一夢想如今不一定能夠實現，但它所傳達出來的人文關懷，卻有必必要長久滲透在南沙今後的騰飛與發展裡。

曼玲 時評

備受關注的《南沙新區發展規劃》目前基本上完成向港澳特區政府以及內地相關部門徵求意見，待修改完善後便上報國務院。從南沙開發區管委會副主任、常務副區長孫雷15日透露的信息可見，該規劃雛形已現，將從服務貿易自由化、商業服務中心、科技創新服務、國際教育合作、現代航運物流集聚區及高端醫療等六方面深化與香港業界及政府全方位合作。

【本報記者方俊明、鄭曼玲廣州十五日電】

國家「十二五」規劃綱要明確提出，南沙要打造連接港澳的商業服務中心、科技創新中心和教育培訓基地，建設領導產業配套合作。但與之配套的《南沙新區發展規劃》獲批覆時間一拖再拖，一開始說今年6月獲批，但至今仍未見蹤影。

孫雷15日在由中聯辦宣傳文體部、廣東省政府新聞辦等主辦的「從南沙角度看粵港深度合作論壇」上接受大公報提問時表示，《南沙新區發展規劃》目前基本上完成了包括向港澳特區政府、國家機關各部門等徵求意見，根據各部門的意見進行修改完善，按照這個程序準備上報國務院。「該規劃對南沙對廣州、廣東省都是一個非常大的戰略，涉及到的部門非常多，環節程序也比較嚴密，所以需要一點時間」。

孫雷表示，隨著新區規劃即將獲批和各項優惠政策，南沙期待與香港業界及政府進行六大方面的全方位合作：

一是促進南沙新區貿易投資的便利化，以CEPA爲基礎，推動率先粵港澳服務貿易自由化，充分發揮南沙新區仲裁中心，對港澳企業進入南沙新區發展創造良好的法律環境。

二是打造服務內地連接港澳的商業服務中心，積極向國家和省爭取商業發展的政策。優化商業發展和軟硬件條件，推動南沙新區實現與港澳遊艇往來的便利化，大力發展金融租賃特色金融服務業。

計劃建五家國際大學

三是打造大珠三角，進一步深化與香港科技大學工程研究院高水平的創新服務機構的聯繫合作。

四是建設南沙新區國際教育合作實驗區，該實驗區已得到教育部的認可和支持。建設南沙新區基礎教育國際化示範區，如在新區規劃中一個60平方公里的起步區，將計劃建五家國際大學。加強香港與職業培訓和認證的合作，包括港澳職業教育機構與內地院校、企業機構共建職業機構培訓基地。

五是打造粵港澳現代航運物流集聚區，充分利用南沙作爲進口大港的作用。

六是打造高端醫療合作區域。在醫療服務、健康管理、醫學教育、科研、培訓、產業方面開展全



▲15日，從南沙視角看粵港深度合作論壇在廣東南沙舉行 中新社

粵港六大方面全方位合作

- 一、促進南沙新區貿易投資的便利化，創造良好的法律環境
- 二、打造服務內地連接港澳的商業服務中心
- 三、深化與香港科大的聯繫合作
- 四、建設南沙新區國際教育合作實驗區，加強與香港職業培訓和認證的合作
- 五、打造粵港澳現代航運物流集聚區，充分利用南沙作爲進口大港的作用
- 六、打造高端醫療合作區域



▲由香港部分評論員和媒體組成的考察團參觀南沙規劃 方俊明攝

方位的合作。

定位國家級綜合實驗區

參與編寫《南沙新區發展規劃》的中國社科院城市與競爭力研究中心主任倪鵬飛，也在論壇上透露南沙的最新定位：「粵港澳全面合作的國家級綜合實驗區」，具備國際商務服務中心、臨港先進製造基地、珠三角國際教育培訓基地、珠三角宜居家園及旅遊休閒集聚區等序列功能，最終發展成引領全球城市發展趨勢的重要新型城市、國際智慧濱海新城。

倪鵬飛指出，粵港澳在南沙的合作可在多個領域採取多種形式合作，「即是全面合作的原則、綜合實驗，在過去的基礎上更全面的拓展」。如未來在具體的管理制度方面，南沙和香港是不分彼此、基本相同的；如把香港的科技與金融在南沙有效結合，形成像硅谷那樣的科技創新高科技產業，創造出粵港澳共同合作、共同打造的科技創新產業。

他強調，「南沙的許多產業區，可以以粵港澳合作的名義，可以是產業基地，也可以是科技合作基地」。

「一號工程」尚待谷人氣

本報記者 鄭曼玲



採訪手記

記者15日隨港澳媒體採訪團參觀南沙，沿途發現，大片土地依舊荒蕪，人煙相對稀少，交通不甚發達，路上連公車站、出租車都不太常見。與其說是一個蓄勢待發的經濟開發區，毋寧說更是一個恬靜寧謐的旅遊勝地。

因被寫入國家「十二五」規劃，南沙的開發建設備受海內外關注。在今年廣州市政府工作報告中，14次提及南沙，並首次專門闡出段落描繪南沙發展藍圖，廣州市規劃界人士表示，如此重視程度前所未有，意味著南沙新區的發展已成爲廣州市政府最重要的「一號工程」。

然而，不少業界人士卻直言，人氣不足已成爲制約南沙新區開發建設的一大困惑。據悉，南沙規劃區總用地797平方公里，其中陸地面積585平方公里，按照環境容量預測，南沙地區規劃人口規模

宜控制在100萬人，南沙開發區規劃人口規模宜控制在60萬人。而最新公布的第六次人口普查數據顯示，南沙區目前的人口只有不到26萬人，是廣州人口最少的行政區，平均每平方公里只有493人，常住人口甚至出現向老城區倒流的現象。

人氣不旺，這與南沙的生活配套長期短板不無關係。由於過去主要集中於發展工業，使得南沙公共服務配套設施嚴重滯後，對南沙的居住氛圍培育造成較大負面影響。很多人白天在南沙工作，晚上卻回廣州市區居住，有在那工作的企業白領抱怨，南沙目前的配套設施遠不及周邊鎮村的水平，在那裡生活連找女朋友都有困難。

有學者建議，南沙要解決人氣不足問題，必須加強教育、醫療、社會保障等公共服務，從住房、交通及人才家屬工作安置等方面入手，改善民生，積聚人氣，增強居民和投資者的歸屬感。

【本報南沙十五日電】

專家看南沙

■恒生管理學院教授蘇偉文

怎麼打造低碳生活圈，南沙不能搞重工業，一定不可以走污染的工業。

■香港大學經濟金融學院教授宋敏

要發展成高科技集中區，要打破行政界限，最簡單的辦法就是把廣東省政府搬來南沙。

■中銀香港高級經濟研究員黃少明

前海、橫琴、南沙如何分工合作，在功能分布上要做一些研究。

■香港城市大學商學院副教授曾淵滄

建議南沙搞國際性教育基地，吸引大量國際性學校在這裡辦學，招收內地學生。

■一國兩制研究中心主任陳振寧

南沙可以考慮劃出一些土地，交給香港管理和投資，這樣可以從香港得到人才、網絡、資金。

（本報記者鄭曼玲整理）

港企擴產搶灘LED市場

【本報記者方俊明廣州十五日電】由香港部分評論員和媒體組成的考察團今天赴於南沙的晶科電子（廣州）有限公司參觀，對這個被評價爲粵港台企業、科研機構、高等院校在新興高科技領域的成功合作典範備受關注。公司總經理肖國偉表示，目前公司的科研人員有6成來自香港，



▲晶科電子是粵港台高科技合作的典範 方俊明攝

目前正籌備擴產，投資額將由5億最終增至15億元，搶灘廣東達5000億元的LED高端產品市場中逾1成份額。

肖國偉稱，該公司是粵港台高科技合作的公司，當中包括香港科技大學、霍英東基金會等主要股東，「從香港把整條生產線搬遷到南沙後，又返回香港進行兩輪融資，加上台灣上市公司投資，最終結出碩果」。香港大學經濟金融學院教授宋敏參觀後表示，港台的高科技研發、金融等優勢，加上廣東的政策優惠，以及南沙的製造業基礎及發展腹地，是今後粵港先進製造業等高新領域值得推廣的合作模式。

肖國偉表示，爲吸引更多香港科技專才入公司，工薪均按香港標準，目前公司科研團隊60%來自香港，在共300多公司員工中，研發、技術員工佔150多位，其中30多位是博士碩士學歷，高層主管均是海歸專才。

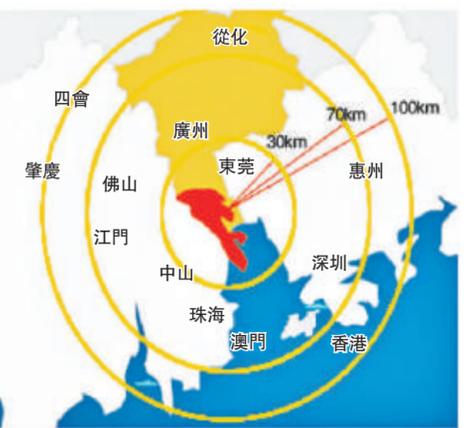
「公司進駐南沙6年，目前LED高端產品已穩佔廣東市場的1成份額。」肖國偉透露，該公司入選廣東省現代產業500強項目，榮獲2011香港工商業獎「科技成就獎」。在目前擁有3.5萬平方米生產廠房與研發基地的基礎上，公司正計劃擴產，由目前投資5億元逐漸增至15億元，目標是在廣州建設完成年產值20-25億大功率LED外延、芯片及模組製造、LED光組件產品生產線，形成規模化的LED中上游產業鏈，打造成粵港台高科技合作的企業典範、全球LED產業領域中的最具核心競爭力的高科技民族企業。

力爭試點遊艇自由行

【本報記者方俊明廣州十五日電】實現香港遊艇通關便利化，打造國際遊輪母港是南沙推進粵港旅遊合作的重要舉措，圍繞這一目標，南沙遊艇會正力爭成爲「粵港澳遊艇自由行」試點。霍英東集團副總裁霍啓山透露，遊艇會一期會籍60多個已經售罄，買家以珠三角企業家爲主，1成來自港澳。未來將建成350個泊位，成爲港澳遊艇界北上發展的重要平台。

霍英東集團行政總裁霍震寰透露，目前三地有關部門正加快研討，「香港是自由港，沒問題，但目前內地仍未有關於遊艇的較清晰細則，如海關通關、稅費等規定未明確」。但由於南沙是國家級試驗區，正爭取粵港澳遊艇自由率先試點南沙。

霍啓山證實，正力爭粵港澳遊艇自由行試點南沙，其中將以南沙遊艇會爲載體。他透露，目前南沙遊艇會已建成一、二期150個泊位，一期會籍60多個已經售罄，每個人會費達65萬元，大多買家正訂造遊艇，基本造價均達數百萬元。目前買家以珠三角企業家爲主，佔9成，主要用於商務，而1成來自港澳。「可見目前市場需求非常龐大，今年10月將舉行廣州首屆國際遊艇展，進一步增加對海內外遊艇市場的吸引力。」



▲南沙地處珠江三角洲中心位置

廣州南沙大事記

- 1997年**
《廣州南沙經濟技術開發區總體規劃》發布，南沙的開發建設確立了「以港口碼頭爲中心，交通運輸、工業加工和旅遊服務齊發展，功能齊全、布局合理、環境優美、文明發達、面向世界的綜合性的現代化海濱新城」的目標。
- 2004年**
《南沙地區發展規劃》發布，《規劃》明確規定，南沙地區的總體定位是廣州城市空間南拓與產業南拓的核心。
- 2008年**
《南沙島分區控制性詳細規劃（修編）》，該《規劃》針對存在的問題和出現的新情況進行規劃調整。將南沙重新定位爲中部產業——生活綜合服務區。
- 2009年**
《廣州南沙龍穴島分區（港區）控制性詳細規劃》發布，確定龍穴島分區的功能定位以外貿集裝箱運輸爲主，相應發展保稅、物流、商貿功能，並結合臨港工業開發承擔大宗散貨的運輸。
- 2011年**
國家「十二五」規劃提出要把南沙新區打造成「內地連接港澳的商業服務中心、科技創新中心、教育培訓基地、臨港產業配套服務合作區」。

（本報記者鄭曼玲整理）