

東莞改良營商環境 謀重振「世界工廠」

隨着經濟轉型升級進入「深水區」，在村組經濟空心化、製造業身處「寒冬」、外圍市場低迷等影響下，廣東省東莞市的經濟發展陷入「缺氧」狀態，第一季度GDP、規模以上工業增加值等9項重要經濟指標均低於全省平均水平。因此，東莞希望營造出國際化、法制化的營商環境，重新擦亮東莞「投資樂土」的招牌。

【本報記者王悅東莞二十一日電】

8月的東莞驕陽如火，東城區橫坑村安靜地出奇。沿路的小型加工廠半數緊閉大門，幾座空置的廠房貼滿招租的廣告。在一棟出租樓前，三位來自湖南寧遠的年輕人正在整理行囊，20歲的阿新告訴記者，他們原本工作的包裝廠早前倒閉了，聽老鄉說深圳的工資較高，他們準備去試試看。

選資引商帶動轉型

東莞市副市長李小梅接受大公報採訪時表示，在逐漸失去政策、土地、勞動力等優勢下，東莞只能在環境上想「出路」，從降低營商成本、提升政府辦事效率，營造好環境開始。

為此，東莞提出打造平安東莞、法治東莞、信用東莞、效率東莞、活力東莞、開放東莞等「六個東莞」戰略，希望通過實現綜合成本「減一」、營商環境「加一」，營造出國際化、法制化的營商環境，重新擦亮東莞「投資樂土」的招牌。

由於高度依賴外向型經濟，東莞經濟走勢很大程度上取決於世界經濟形勢的發展變化，對外部環境的變化非常敏感；缺乏大型企業則導致東莞的經濟結構「滿天星斗，缺乏明月」，這種結構通常比較脆弱。針對這些情況，東莞希望通過「三重」建設轉變經濟發展方式。

「三重」即重大項目、重大產業集聚區、重大科技專項，李小梅介紹說：「東莞的資源不多，所以要通過選資引商，帶動傳統製造業的轉型、整體的經濟轉型。」

中小企續「唱主角」

中小企業是傳統「東莞模式」中

最重要的環節之一，李小梅表示，未來東莞的經濟舞台上，中小企「仍是主角」。東莞政府出台了許多政策幫助中小企轉型，包括全面取消市級權限收費、緩解企業融資難的「10億」融資計劃、與港台機構合作促進企業技術升級等。

東莞還希望能夠藉9月份舉行首屆世界莞商大會的機會，讓習慣「單打獨鬥」的莞商凝聚起來，一同渡過難關，嘗試「抱團走出去」。

對於東莞發展的新模式，東莞市政府屢次表示「正在探索」。不過，從已頒布的政策可以看到，在繼續以製造業立市的基礎上，產業科技水平和附加值較高、通過較好的營商環境吸引企業投資，形成大企業和中小企業相呼應的均衡的經濟結構，這或許是東莞政府對「新東莞模式」所描繪的藍圖。

政商合作培養人才

中山大學教授林江認為，目前東莞最大的問題是「應急」，必須阻止經濟下跌趨勢。他指出，中小企是東莞的根本，因此當務之急要「固本培元」，繼續調整結構，繼續為中小企業減負，推出受惠範圍更廣的優化和扶持政策。

在東莞開廠近20年的香港工業總會副主席林宜武表示，東莞在過去30年的成功之道是建立強大的供應鏈，這亦是不少企業在「出走」越南、印尼、發現「更難做」後的心聲。面對東莞當前的「瓶頸」，林宜武認為東莞應在保護現有產業鏈的情況下，強化行業的競爭力，例如針對企業缺工的情況，政府可以與行業合建培訓中心，培養「對口」人才。



▲由於工廠倒閉，工人收拾行李遠離宿舍

東莞市製造業近年變化

- 2008年以來，加工貿易企業累計研發投入497.1億元人民幣，新設研發結構441家，研發人員比重提升到1.3%。
- 2008年以來，新增境內外專利授權3341個，專利授權總量躍居廣東省第二位。
- 2008年以來，加工貿易企業培育自主品牌2257個，收購國外品牌397個，新增擁有自主品牌的加工貿易企業632家。
- 2008年以來，外資企業內銷總額從1339.2億元人民幣增至2479.2億元人民幣；企業內銷佔內外銷總額的比重從26%提高到34%；新興市場出口佔比從7.5%提高到10%。
- 外貿依存度由2005年的253.58%下降到2011年的142.51%。
- 委託設計生產（ODM）產品出口佔全市加工貿易出口超過6成，東莞出口300強企業基本實現「設計+生產」的新運作模式。

【本報記者王悅整理】



▲東莞市中心廣場 資料圖片

舉債分紅陷困境 倒逼村組轉模式

【本報記者王悅東莞二十一日電】大量的中小企業讓東莞為來自全國約500萬的務工人員創造了就業機會，東莞的本地人則通過出租廠房和民居過上比較安逸的生活，但2008年的金融危機，使東莞的外向型經濟每況愈下；工廠倒閉、工人返鄉，讓以「吃租」為主的村組，陷入收支失衡、增長乏力、債台高築的困境。

據東莞市政府統計，2011年東莞村組兩級集體總資產達1235億元，資產總量佔廣東省村組資產三分之一以上。同時，東莞村組集體經濟資產負債率為22.7%，全市收不抵支的村有329個，約佔6成。

東莞沙田鎮一位村民告訴記者，2008年時，村委每年出租廠房的收入接近5000萬元（人民幣，下同），現在縮減到1000萬元；村民的年底分紅，也從每人2.6萬元，劇減到5000元。為了增加收入，他去年與朋友合夥，在市區開設餐廳，每天忙碌在市場和酒席之間。

察覺到東莞村組經濟普遍出現的債務危機，廣東省委書記汪洋也表示出憂慮：「靠借債分紅，不願意忍受轉型的陣痛，不下決心轉型，再這樣發展下去，有些村可能會變成東莞的「希臘」。」

舉債分紅加重危機

厚街鎮陳屋村區書記陳任權這樣看待舉債分紅的現象：「有些村以前制定分配章程時欠缺周詳考慮。還有些村幹部怕換屆時沒選上、班子不穩，不敢打破原來的分紅制度。」陳任權說，即使現在經濟變差，很多村還是抱著靠收租過活的想法。

廣東省社會科學院研究員丁力認為，舊有的「東莞模式」，使村民對外向型經濟的依賴過大，將本地經濟的主導權交到廠商手裡，東莞的農村沒有真正邁進工業化的門檻，「以前是由廠商開車載着村民走，現在村民得下車走過去。」丁力建議，東莞應調動村民工作的積極性，鼓勵村民利用現有廠房進行創業。

據悉，一些村組為了鼓勵村民就業，規定村民若無工作，就沒有資格領到年底的分紅；一些村組則將原來外包的保潔工作收回，安排給收入差的村民，解決他們的就業問題。

村委會職能大負擔重

陳屋村去年完成了「村改居」，從村委會改成了社區居民委員會，將村民小組一級經濟撤併，實行帳務合併，改善了陳屋村的經濟情況。不過，陳任權覺得目前村委會還是承擔了過多的行政職能，在經濟不良的情況下，更顯壓力大，陳任權表示，「基礎設施、環境衛生、治安都要村委會出錢，費用龐大，希望政府能分擔一部分」。

中山大學港澳珠三角研究中心副主任林江建議，東莞可仿照廣東省「省管縣」的方式，選擇一些經濟情況較好的村，設立「市管村」的試點，讓村委會擁有鎮級經濟權限，將主動權交到村民的手裡，調動村民對利用土地的積極性。



▲東莞厚街鎮赤嶺東明路是「招工一條街」，現在只有寥寥數家攤位 王悅攝

港企調結構 蓄力迎轉型

【本報記者王悅東莞二十一日電】東莞市近年啟動了全面的轉型升級。隨着去年底「三來一補」企業基本轉為三資企業，東莞的轉型升級進入「深水區」，企業面臨深層次調整的考驗。

廣東省委書記汪洋「堅定調結構，調過來



▲均興金屬投資的獨立檢測中心 王悅攝

就進步」的觀點，已經在不少東莞企業的實踐中得到印證。港企均興金屬以生產金屬首飾為主，這個行業款式多、訂單散，但與同等產量的企業相比，均興的工人少很多。走進均興的廠房，在幾排訂裝機前零星的坐着幾位女工，她們正在裝配耳環的基礎件；在同層的另一隔間裡，3台機器正自動裝配出一樣的產品，生產速度是這些女工的2.5倍。

自動化取代人力

港人羅凱日是這3台機器的設計者，亦是均興的總經理。他說，現在廠裡只有300至400個僱員，是2007年人手最高峰時期的三分之一，這都有賴機器自動化。「政府提倡轉型升級，企業從依賴人力到機器自動化，我覺得這也是種轉型。」羅凱日說。

除了生產結構，均興在業務結構上亦有調整。2005年起，均興就開始從生產利潤中拿出固定的一部分，來投資建設獨立的檢測中心。最初，中心主要服務於本廠生產，但在業內積累名氣後，中心開始對外服務。最近，該中心

迎來了第一個世界500強的客戶。羅凱日說，公司看好大陸的檢測市場，打算明年讓檢測中心在外圍上市。

「為了發展新業務，這幾年公司基本都是收支相抵了，我們希望調整經營結構後，明、後年能迎來一個大的發展。」羅凱日說。

目前，東莞的港資企業和台資企業合計過萬家，約佔當地企業總數的7成，其中不到1成的企業投資額超1000萬美元，其餘都是中小型企業。這些中小企散佈在東莞32個鎮區，組成了成熟、完整的生產鏈條，如今他們因為種種問題遇到了發展瓶頸。

民企融資仍困難

記者走訪東莞的多家企業，他們普遍反映已經渡過了最難的時期，現在多是「不起不落」的狀態，企業若想發展，融資是必經之道。港、台企可在外圍融資，壓力較輕，民企融資卻非常困難。「我認識的一家民企，總資產超過了3000萬元，但想向銀行貸款500萬元都做不到。」一位港商告訴記者。

稀土走私規模大於出口

【本報訊】據新華社呼和浩特二十一日消息：「2011年國外海關的稀土進口統計數量，比我國海關的出口統計數量高出1.2倍，也就是說走私量是正常出口量的120%。」談到稀土走私問題，中國稀土協會秘書長馬榮璋憂心忡忡。

部分稀土業內人士指出，當前稀土走私十分猖獗，規模已經到了觸目驚心的地步，既擾亂了市場秩序，也使稀土開發、出口等管控政策大打折扣，國家應儘快完善政策，加大對稀土走私的打擊力度。

去年，中國海關將稀土列為重點打私項目，全年查獲稀土走私案件



▲內地稀土走私出口量是正常出口量的120% 新華社

10餘宗，但是走私現象依然非常嚴重。

在8月上旬召開的中國包頭稀土產業（國際）論壇上，內蒙古稀土行業協會秘書長張安文、四川江銅稀土有限責任公司總經理助理趙亞等人分析說，近些年，全球稀土消耗量在穩步增長，中國的出口配額在減少。但儘管如此，國外卻沒有出現稀土緊缺的狀況，而且稀土產品價格去年以來還跌了70%左右。「這說明國外有合法渠道之外的貨源，而且規模不小。」張安文分析說。

「走私問題不解決，這樣下去稀土產業就毀了。」包頭瑞鑫稀土金屬材料股份有限公司總經理梁行方說。

非法出口向原礦蔓延

值得警惕的是，近期稀土非法出口還出現了從之前的金屬和氧化物成品向原礦蔓延的跡象。

馬榮璋說：「今年上半年的出口原礦的現象已經很嚴重，雖然很難統計數量，但是以目前掌握的情況保守估計，應該有好幾千噸。」不法分子走私原礦的方法，是先通過集裝箱走私到香港或者從福建轉往台灣進行轉口，最終流向日本、越南等地進行分離冶煉。

雖然今年中國海關總署會同工業和信息化部、商務部，專門開展打擊稀土走私專項行動，繼續加大打擊稀土走私力度。

比如，目前中國已能生產1000多個規格的稀土產品，新產品也不斷湧現。目前出口時僅將稀土產品簡單分為氧化物、鹽類和金屬三種，管理不便。此外，目前稀土出口稅號太少，無法滿足管理需要。

另外，部分企業負責人說，稀土配額制度本意是保護稀土資源，然而中國在限制稀土初級產品出口的同時，卻鼓勵外資興建稀土功能材料項目，等於是消耗了中國的資源和能源，把污染留在了國內，卻沒起到防止稀土資源流失、提高產業技術水準的作用。

簡訊

柳傳志：民企做好「三件事」

【本報訊】據中新社長白山二十一日消息：應對當前複雜嚴峻的國際經濟形勢和國內經濟下行壓力，中國民間商會副會長、聯想控股有限公司董事長柳傳志「支招」中國民營企業家培養戰略思維，做好「三件事」。

由中華全國工商聯合會、吉林省人民政府主辦的2012年中國民營經濟發展（長白山）論壇21日開幕。百餘位與會民營企業家就「堅定信心迎難而上——當前形勢下的民營經濟」議題進行互動。

柳傳志表示，在國際經濟持續低迷、國內內需市場不足、小微民企發展困難的情況下，中國民營企業家最實際的是把行業和業務分析透徹。

他強調，民企一定要做好「三件事」：一是企業要長遠發展，定要有願景、有追求，將此分成具體階段，反覆研究路徑，變「蒙着打目標」為「瞄着打」。二是打造企業文化，建立全體員工統一核心價值觀，「文化和激勵是帶隊伍的根本」。三是發現人才、培養人才、用好人才。「把這三件事做好，企業制定的戰略就會得到很好執行」。

青海將建千萬噸級油氣田

【本報訊】據新華社西寧二十一日消息：中國石油青海油田公司上半年在青海油田油氣勘探取得重大突破。借助勘探成果，位於柴達木盆地的青海油田力爭在「十二五」末建成高原千萬噸級大型油氣田。

青海油田油氣勘探成果多點開花。一是天然氣勘探取得突破，東坪勘探區基本上具有形成規模整裝氣田的基礎。二是預探井發現厚油層，英東勘探區夯實了大型油藏的儲量基礎。三是在柴達木盆地西南部發現新的含油區帶，預計可新增儲量2000萬噸。四是昆北油田累計探明石油地質儲量1.07億噸。

據悉，柴達木盆地油氣勘探領域廣、面積大，由於高原地質構造異常複雜，目前累計石油探明率為17.3%，天然氣探明率為12.3%，勘探潛力巨大。2011年為青海油田新增儲量最多的一年，生產油氣當量713萬噸。