



珠海橫琴對接港澳先行先試的優惠政策頻頻出爐。橫琴新區管委會主任牛敬今日說，橫琴已成為內地開放度最高、體制最寬鬆、創新空間最大的特殊區域，包括針對港澳人士投資橫琴的四大優惠條件，以及對接港澳的營商環境、行政管理等創新，近日並獲省一級外資登記管理權限。

【本報記者方俊明珠海二十三日電】

中聯辦宣傳文體部與廣東省政府新聞辦今日組織香港逾40位財經評論員及媒體赴橫琴考察，並舉辦「從橫琴視角看粵港澳區域經濟一體化發展論壇」。

「橫琴七大產業與香港進一步鞏固和提升傳統產業和培育新興產業的目標是高度一致的，橫琴有能力成為與香港合作發展的新區。」牛敬說。

獲省一級外資登記管理權限

橫琴開發不到3年，已引進23個重點項目涉資逾1200億元（人民幣，下同），港澳資金達460億元；目前有16個重點項目在洽談，涉資800億元。牛敬說：「橫琴已進入全面開發時期，包括基建、項目動工掀起高潮。繼去年固定資產投資達120億元後，今年1至7月達105億元，今年可望接近200億元。」

他表示，國家賦予橫琴構建對接港澳先進經濟體系的先行先試使命，目前已成為內地開放度最高、體制最寬鬆、創新空間最大的特殊區域。如實行與港澳兼容、開放的產業和信息化政策；擁有對應港澳的行政管理架構，如借鑒港澳行政管理經驗，設有統籌發展委員會、產業發展局、財金事務局、公共建設局等。同時，擁有法制化、國際化的營商環境，其中《珠海經濟特區橫琴新區商事登記管理辦法》實現了新區企業工商登記管理與港澳接軌。

近日，橫琴工商局獲得省一級外資登記管理權限，是迄今內地5個國家級新區唯一獲此權限的地方，意味希望落戶橫琴而需省政府乃至國家總局授權設立的外資企業今後無需「進京上省」，就地即可辦理相關登記，橫琴的營商環境國際化進一步提升。

敲定七大產業 提供四大優惠 橫琴全方位「優先港澳」



▲香港財經評論員及媒體考察團23日參觀橫琴新區規劃 方俊明珠攝

牛敬強調，近期有關橫琴僅為澳門「量身訂做」的說法並不恰當，應是全方位「優先港澳」。

港服務業佔生產總值九成

目前橫琴已敲定休閒旅遊、商務服務、金融服務、文化創意、中醫保健、科教研發、高新技術等7大重點發展產業，且每個產業已均有龍頭項目進駐，如文化創意產業已吸引港資180億元的「麗星藝文創天地」項目落戶，「力求通過以大帶小，帶動港澳中小企業進駐」。

他表示，橫琴7大產業與香港進一步鞏固和提升傳統產業和培育新興產業的目標是高度一致的，香港服務業佔生產總值超過90%，在諸多領域是橫琴發展的標杆。港珠澳大橋通車後，其珠海連接線延伸至橫琴北，橫琴將成為香港北上擴展新區域特別是珠江口西岸的重要通道和依托，也將成為內地拓展與香港合作的新通道。

港澳人士投資橫琴優惠

- ①符合《橫琴產額優惠目錄》的企業，企業所得稅減按15%徵收。
- ②對從境外進入橫琴與生產有關的貨物實行備案管理，給予免稅或保稅。
- ③島內企業間貨物交易免徵增值稅和消費稅。
- ④與港澳相同的個人所得稅標準，在橫琴工作並繳交個人所得稅的港澳居民，廣東省政府按內地與港澳個人所得稅負差額給予補貼。

橫琴與港澳合作空間

- ①推進橫琴金融服務、產業發展、投融資政策創新，如橫琴可自行批准外商投資培訓機構，支持港澳教育機構開展合作辦學，鼓勵港澳金融機構設立後台服務機構。
- ②創新通關模式，建立便利的溝通往來渠道，構建多渠道、多形式的交流合作體系。
- ③以全面實施CEPA框架協議為突破口，引進、承接香港高端服務業轉移發展，構建現代產業體系。
- ④以跨界交通基礎設施建設為重點，推進粵港澳交通一體化發展。

廣東「新特區」對比

前海合作區

地理概況：佔地14.92平方公里。位於深圳西部蛇口半島西側，珠江口東岸，毗鄰香港、澳門。

規劃定位：將從金融、財稅、法制、人才、教育醫療及電信六方面先行先試；其中支持構建跨境人民幣業務創新試驗區、探索開展資本項目可兌換的先行試驗，打造「現代服務業體制機制創新區、現代服務業發展集聚區、香港與內地緊密合作的先導區、珠三角地區產業升級的引領區」。

開發進展：綜合規劃和專項規劃基本完成，土地整備和工程建設全面展開，系列重大項目動工；已儲備179個項目，明確意向投資金額的項目累計25個，意向投資金額近800億元。

南沙新區

地理概況：規劃803平方公里。位於廣州東南部，珠江口出海口，水路距港澳分別38、41海里。

規劃定位：總體定位粵港澳全面合作的國家級綜合示範區：國際商務服務中心、臨港先進製造基地、珠三角國際教育培訓基地、宜居家園及旅遊休閒集聚區，將成為引領全球城市發展趨勢的重要新型城市，國際智慧濱海新城。

開發進展：擁有經濟技術開發區、高新技術開發區、保稅港區等國家級經濟功能區，在現代服務業、臨港先進製造業和高新技術產業發展方面具備一定基礎。近10年引進投資項目300多個，世界500強企業中有26家49個項目落戶，目前進駐港企達170多家。

橫琴新區

地理概況：總面積106.46平方公里。位於珠海市南部、珠江口西岸，與澳門最近處相距不足200米；距香港34海里，港珠澳大橋建成後，將成為內地連接港澳的區域發展新平台。

規劃定位：通過重點發展商務服務、休閒旅遊、科教研發和高新技術產業，建設成帶動珠三角、服務港澳、率先發展的粵港澳緊密合作示範區。

開發進展：基礎設施從一條主幹道路發展為總投資超過135億元的市政基礎設施全面建設；產業項目從基本空白發展為總投資超過1200億元的23個重點項目大規模推進；經濟指標從常規增長發展為三位數高速增长。

「環評案」拖累大橋工期 香港段將盡力加快建設

【本報訊】大公報評論部副主任崔寧23日出席「從橫琴視角看粵港澳區域經濟一體化發展論壇」時向大橋管委會領導小組余烈提問，港珠澳大橋現在內地部分的建設狀況進展如何？此外，早前香港段建設部分因為環評案受到阻撓，事件對整體進度及對整個的成本是否有影響？

工期耽誤增加大橋造價

余烈表示，港珠澳大橋管理局是粵港澳三方政府共同組建成立的港珠澳大橋建設管理的主體單位，承擔從香港連接線到大陸這邊為止的建設任務。珠澳人工島是2009年12月15日開工，2010年1月14日主體工程開工，現在島陸工程開工了22個月，橋樑工程完成了招標任務，施工單位正在進場，預計很快開工。另外兩個鋼箱樑廠正在施工建設。

島陸工程最先開工，目前東西人工島正在做地基處理，隧道暗埋段處理和真空預壓。管件在牛頭島建造，預計年底施工第一個管節，未來按計劃每個月沉放一個管節，爭取2016年上半年隧道能夠基本上建成。橋樑也是按照這個進度推進，爭取用3年時間，把橋樑部分建成，爭取整個港珠澳大小主體工程按照三方政府的協議，在2016年12月份建成通車，這是目前港珠澳大橋主體工程建設情況。

雖有壓力應可如期完工

港珠澳大橋整個工程是非常宏大的，除了三方工程各自負責的口岸、連接線以外，我們港珠澳大橋管理局目前承擔的就是主體工程29.6公里投資381億的任務。我們也注意到香港段建設的前段時間已因環評案增加了幾十億的造價，前段的工期受到一

定影響，目前這個事情已經順利解決，香港段已經招標並且很快可以開工。

對於環評案帶來的影響，余烈覺得比較惋惜，因為工期受到影響，後續工程有一定的壓力，並且造價方面因為工期耽誤增加了不少的費用。現在這個事情已經處理完了，他相信香港政府會合理的安排加快後面的建設。他也注意到香港政府承諾整個大橋的香港段工程2016年如期完工，只要如期完工，這個環評案對大橋的進度影響還是有限的。除主體工程外，其他標段都在繼續推進，他們對2016年完工是有信心的。

崔寧又向在場的香港特區政府官員提問，香港政府對於港珠澳大橋環評事件怎樣評估或是分析？類似的事件，政府是否有相應的措施或是預案加以防止，使這種事件不要繼續阻礙大型工程的建設？

特區政府官員回應表示，香港政府有關部門已經盡量加快往後的程序及工程。至於將來會不會有這些情況影響到重大的程度，由於香港是一個法治的地方，若有人根據法律提請法院調研這樣的事情，我們不可以阻止，這是市民的權利，香港法院也會有一個公正公平的判決。

互補、協作配套的現代服務業體系，加強金融合作與創新，共同打造國際物流中心，拓寬粵港澳旅遊合作範疇，共同推介大珠三角國際會展品牌，搭建粵港澳服務外包合作平台，鼓勵港澳來粵開辦專業服務機構。

二是致力於加快跨境重大基礎設施建設，共同推進跨界重大基礎設施的規劃、建設和引領，加強與粵澳在信息、口岸、能源等對接，構建大珠三角發達完善的基礎設施體系。

三是致力於共建大珠三角優質生活圈，推進區域環境污染共防共治，加強高等教育和職業教育培訓合作，擴大開放醫療服務市場，完善傳染病疫情信息通報等，加強社會管理合作。

四是致力於完善和創新合作機制，擴大粵港澳三方就合作事宜進行自主協商的範圍，共同編制實施區域合作規劃，拓寬施行渠道，促進民間合作。

新「三國」該如何「演義」

鄭曼玲

近一段時間，深圳前海、廣州南沙、珠海橫琴接連舉辦面向港澳的發展論壇，三地負責人介紹進展、推薦優勢——南沙意在「東方威尼斯」，前海瞄準「東方曼哈頓」，橫琴強調「比特區還特」，各種藍圖顯示出，經過數年周密準備，這三個粵港澳合作的棋子已經縱橫成勢，且力爭為廣東的奇蹟再造提供動力。

同質化競爭是隱憂

當原有的經濟特區光環日漸黯淡，全新崛起的三大開發區能夠獲得中央政策的實質支持，無疑給廣東帶來新希望。特別是當下經濟增速放緩，三地政府對於進一步謀劃發展，無論在認識還是行動上，都比以前凸顯積極和自覺。

幾大經濟區的爭先恐後，既讓人看到落實中央利好政策的熱切，也折射出珠三角的競爭意識。在三個發展論壇上，不少關注新區發展的專家學者不約而同表達出對「同質化競爭」的擔憂。事實上，如何避免各自為政，是內地區域經濟發展遭遇的共同難題。這一現象在珠三角表現得尤為明顯。可以說，珠三角「牛」在普遍繁榮，「痛」在分散決策，造成產業同質化超過80%，導致資源浪費，也成為區域一體化的最大瓶頸。

人們擔心類似的「窩裡鬥」會重現於三大新區之間。橫琴、前海和南沙，在大珠三角的經濟地理上已成三足鼎立之勢。對比三個新區的規劃就可發現，儘管他們屢屢標榜將實行錯位發展，但三地的定位均依賴港澳發展，且都計劃發展現代服務業、創新金融業等，在相似的宏觀經濟背景和地區經濟訴求下，如果缺乏有效的協調機制，「遇見利益一哄而上、遇上責任一哄而散」的惡性競爭、三敗俱傷就可能上演。

搶佔經濟發展制高點

南沙、前海、橫琴的區域之爭反映的是三地的經濟龍頭地位之爭，背後則是三地為搶佔珠三角經濟發展的制高點而不遺餘力。熟悉中國國情即可知道，政府是政策資源的絕對主體，而政府層級的高低決定了政策的執行力度有多大。從這一點看，深圳和廣州在管理權限上必定有一定優勢。廣東省當局顯然也意識到這一問題，在5月召開的粵省黨代會上，珠海市委書記李嘉當選廣東省委常委，這意味橫琴新區在行政體制上獲得可以與前海、南沙相互抗衡的話語權，也給這場新「三國演義」增添了勝負難料的懸念。

可以說，珠三角「新特區」正面臨新一轮競與合的考驗，而破題的根本，在於如何在政府搭台、市場主導的運作下，建立需求的對接和利益的協調模式，惟其如此，方能實現從無序競爭到有序競合的嬗變。針對這一點，此前，南沙、前海、橫琴簽訂了友好合作協議，建立戰略合作關係。這一良好姿態讓公眾期待，三者的開發不僅能為粵港澳全面合作注入新動力，還能通過摸索創新，為區域發展樹立新的「標杆」。

曼玲

時評



▲橫琴金融產業服務基地一期工程現已竣工 方俊明珠攝

專家解讀橫琴開發

【本報記者鄭曼玲珠海二十三日電】中聯辦宣傳文體部與廣東省政府新聞辦23日邀請香港逾40位財經評論員及媒體參力「從橫琴視角看粵港澳區域經濟一體化發展論壇」，以下為嘉賓意見。

國務院發展研究中心發展戰略與區域經濟部部長侯永志：從理論上來講，南沙、橫琴、前海無序競爭的可能性是存在的，我們建議成立一個委員會來協調。

橫琴新區管委會主任牛敬：三地合作遠遠大於競爭，粵港澳合作中有很多先行先試的探索需要三家共同合作。另外，橫琴開發不會是產業還沒起來就先把房地產搞得很熱，3年來我們沒有出讓過一塊住宅用地。

香港中文大學全球經濟及金融研究所常務所長莊太量：我覺得可以把澳門的飛機場搬來橫琴，這對澳門來講是有長遠的好處的。

光大集團高級研究員周八駿：今天談一體化深入，香港的障礙主要是在觀念上、情緒上、心理上，如果橫琴能夠扮演潤滑劑的作用，會有助於解決法律制度化的融合和創新問題。

德意志銀行大中華區首席經濟學家馬駿：如何開拓一些有橫琴自己特色的金融業務，一是為中小企業融資提供債券市場的服務，二是橫琴能否為澳門居民提供一些內地居民可以享受的人民幣金融服務。

香港城市大學商學院副教授曾淵淦：橫琴提出七大產業，我認為太多了，特別是金融業，目前中國至少有31個城市要搞金融中心，太多了，根本沒有這個條件。

香港浸會大學聯合國際學院副教授吳明錄：我們期待橫琴能在商務、休閒、環保等方面有所作為，比如軌道交通、自行車出行、污水處理再用，這方面能夠做好，對整個正在發展中的中國可以提供好的案例，這會比建立一個金融中心、標配中心更強。

粵港澳經濟一體化趨勢明朗

【本報記者鄭曼玲珠海二十三日電】廣東省發改委副主任余云州今日出席橫琴論壇時指出，推進粵港澳區域經濟一體化，對加快三地融合發展，形成大珠三角整體競爭力，具有十分重要的作用，當前粵港澳區域經濟一體化趨勢已經十分明朗，某些領域的融合發展更達到較高水平。

余云州指出，當前粵港澳三地經濟一體化體現在：一、產業不斷融合，二、生產要素加速流動，三、越來越多廣東居民到香港消費和購買服務，四、合作平台體系日趨完善，五、新建跨境基礎設施加快對接，六、口岸通關快速建設。

他強調，廣東十分注重學習港澳在簡化註冊審批、高效服務、營造良好國際營商方面的成功經驗，推動全省加快行政審批改革，簡化公司註冊程序。

余云州表示，廣東將立足於促進粵港澳經濟、社會、文化、生活等多方面的對接融合，致力於推

動三地區域經濟一體化。一是致力於推動服務業合作，做好廣東對粵澳服務業開放的先行先試，全面推進粵港澳現代服務業合作，形成錯位發展、優勢



▲從橫琴視角看粵港澳區域經濟一體化發展論壇現場 蔡文豪攝