

讓中共基層組織回歸主業 汪洋：粵農村要「政經分離」

廣東推廣順德南海綜合改革試點工作現場會12日在佛山舉行，農村改革是重要議題之一。中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋提出，廣東將在農村地區推廣「政經分離」改革，讓基層中共黨組織回歸黨建主業，自治組織回歸社會管理和服務職能，集體經濟組織回歸集體資產經營管理職能。有學者認為，政經分離這一創新性舉措解開了農村死結，對中國其他地區解決農村問題具有積極借鑒意義。

【本報記者鄭曼玲廣州十二日電】

汪洋坦言，過去幾年裡，廣東農村基層社會矛盾加劇，特別是珠三角農村基層，經濟總量大，城鎮化程度高，民衆民主意識強，各種訴求多，加上外來人口多，矛盾更加集中、複雜，如果不及時化解，矛盾越積越多，就會影響社會穩定。

他表示，近年來，廣東農村基層中往往「老先進」、「好樣板」出問題，甚至發生群體性事件，這必須引起高度重視和深思，要通過改革，從體制上、制度上解決問題。汪洋指出，當前廣東農村基層比較普遍的現象是，基層組織負責人多個職務集於一身，權力高度集中，不適應市場化、城鎮化發展的要求。

借鑒境外經驗協同共治

2011年初，廣東南海全面實施「政經分離」，借鑒新加坡、香港等先進地區的經驗，全區成立參理事會，在村居自治的基礎實現協同共治。

汪洋指出，以轉變政府職能為核心的行政體制改革、以「政經分離」為重點的農村綜合改革、以基層自治和社會組織為着力點的社會管理創新，將是廣東下一步深化改革的三大主攻方向；在廣東經濟比較發達、城市化水平比較高、農村社會矛盾暴露得比較充分的地方，原則上要大力推廣「政經分離」改革；經濟發展較為落後等原因目前不宜進行「政經分離」改



◀汪洋表示，面對改革中的困難，要不為任何風險所懼，不為任何干攪所惑



▲廣東將在農村地區推廣「政經分離」改革，讓中共基層黨組織回歸黨建主業

革的，則可自行運用它。據悉，廣東目前已審批出台了「加快村級基層組織建設」與「創建幸福村居」的兩個五年行動計劃，在地方推行農村改革是重頭戲之一，廣東南海農村「政經分離」模式成爲了可借鑒的對象。

汪洋指出，廣東要推進集體土地管理制度、集體資產產權制度及監管制度改革，這也是農村「政經分離」改革的關鍵環節；「政經分離」後，村居公共服務不僅不能削弱，而且要加強，且對本地人口和外來人口一視同仁；進一步加強村居中共黨組織建設。

汪洋又指出，改革已進入「深水區」，進入打破現有利益格局制約的攻堅階段，觸及的矛盾越來越復

雜，遇到的困難越來越大，「尤其行政審批制度改革，這是在政府身上『動刀子』」。

改革攻堅階段要無懼風險

他批評說，面對新一輪改革，廣東有些領導幹部擔心改革風險大、難度大，會激化矛盾，在思想上求穩怕亂；有些部門擔心改革會削弱自己手中的權力，對改革敷衍了事；有些地方擔心改革會觸及現有的利益格局，怕得罪人，無所作為。

他表示，「面對改革中的困難，我們要不為任何風險所懼，不為任何干攪所惑，毫不動搖地推進改革，永不僵化、永不停滯」。

在農村管理體制綜合改革上實行「政經分離」

第一步是促使經濟組織和行政組織的脫鉤，實現二者的分化和相對獨立。第二步，進一步將經濟發展與公共服務相分離，既將公共事務從經濟中解放出來，又爲集體經濟發展鬆綁，激活存量。第三步，「政經分離」以後，南海的基層管理重新確定了工作中心，將發展重點從經濟方面轉向社會管理和公共服務上。

南海這一農村體制的創新性改革，改變了原有政經不分的混合管理體制，引起了國內外專家專家的關注。新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年教授於今年5月特到南海考察基層改革，他得出的結論是：「新的社會秩序正在這裡產生，展示出中國改革的進展和方向。」

順德新官擬須公開財產

【本報訊】據新華社廣州十二日消息：廣東省佛山市順德區日前公布的一份改革規劃綱要提出，從2013年1月1日起，凡擬新提拔爲副科級以上幹部，一律須先接受審計調查，並向公衆公開家庭財產等信息。

記者12日從「廣東省推廣順德南海綜合改革試點工作現場會」上了解到，這份《順德區構建小政府大社會綜合改革規劃綱要（2012-2015年）》（下稱《綱要》）日前公布，面向社會公開徵求意見。

中共順德區委書記梁維東介紹說，順德區在改革開放中利用各種資源優勢率先發展起來，但是政府「大包攬」的狀況沒有改變，全能型、管控制政府對順德的經濟發展產生制約，因此，順德的綜合改革以行政體制改革爲突破點，向有限政府、服務型政府轉變，在行政審批制度改革提出「減、簡、放、轉」四大舉措，建設「小政府」。

《綱要》提出將建立擬提拔重用幹部管理規定，從2013年1月1日起，凡擬新提拔爲副科級以上幹部，一律須先接受審計調查，並向公衆公開家庭財產等信息。同時，該區也將選擇區屬部門、鎮街試點以崗定級定薪和離崗免職免級制，探索建立職務、職級、薪級相對分離的制度，構建公職人員能上能下、能進能出的新陳代謝機制。

梁維東說，爲明確政府手中掌握的「權力」，順德區審改辦梳理出到目前爲止縣級政府最完整的「權力清單」，共計1567項行政審批事項。清理權力清單後，審改辦將整個清單委託律師事務所進行合法性審查，評估各個事項是否有保留的必要。在此基礎上，順德大膽向廣東省提出取消和優化對經濟社會運行沒有實質性影響、與市場經濟不相適應的審批事項，共計548項，佔目前順德區鎮兩級審批事項的三分之一。

台山核電穹頂吊裝成功

【本報訊】據新華社廣州十二日消息：廣東台山核電站2號機組核島穹頂12日成功吊裝就位。據台山核電公司介紹，隨着穹頂吊裝成功，台山核電站2號機組核島主設備安裝工程將全面展開。

當天上午，吊裝總指揮宣布穹頂吊裝開始後，總重超過231噸、直徑46.8米、高度13.6米的穹頂被緩緩吊離地面，穹頂底端上升至64米高度時，吊車逆時針回轉直至到達2號機組核島上方，隨後穩穩下降，經調整、就位，穹頂平穩就位於43.9米高的反應堆廠房頂部，穹頂對接效果良好，周長偏差小於10毫米。

現場施工人員介紹說，台山核電站2號機組核島穹頂吊裝解決了穹頂重量和迎風面積大，吊裝就位高度和對接精度高等工程難題，實現了安全、平穩、準確的一次就位成功。

據介紹，核電站反應堆廠房內部設置有厚度爲6毫米的鋼製襯裡，是核電站第三道安全屏障的重要組成部分，而穹頂是反應堆廠房鋼襯裡的弧形頂部，形狀爲半球形殼體。穹頂作爲反應堆廠房鋼製「屋頂」與反應堆廠房鋼襯相連接，其作用是密封反應堆廠房。

強風吹倒西湖集賢亭



▲西湖集賢亭倒塌落入湖中，幸無人員傷亡

【本報訊】據新華社杭州十二日消息：12日13時左右，杭州西湖一公園內的「臨水射亭」集賢亭忽然倒塌落入湖中，所幸無人員傷亡。記者16時在現場看到，落入湖內的亭子已被拆卸運離湖面。杭州西湖風景名勝區管委會表示，初步判斷亭子倒塌的原因與瞬間風力過大有關。

據一目睹者介紹，亭子是四個柱子斷掉倒入湖中的，當時有四人及時逃離。記者在現場看到，集賢亭所在的平台已經放置警示標誌，西湖水域管理處派出多艘應急船隻，將落入湖內的亭子拆卸運離湖面，亭內的對聯、牌匾等物也被打撈起來。

集賢亭所在景點爲清代西湖十八景之一「亭灣騎射」。古時此處原有黑亭（集賢亭），經濟代浙江總督李衛重建射亭。集賢亭於2002年西湖南線整治時重建，採用木質結構加水泥頂棚，水泥基座與直徑近20公分的木質柱子相接。

據西湖管理委員會湖濱管理處基建科科長邵寧介紹，在接到浙江省氣象局「黃色預警」之後，現場管理人員立刻對遊客進行疏散。樹木可以通過鋼架支撐，而集賢亭在短時間內無法進行加固支撐，由於瞬間風力太大亭子頂部受力不穩，導致柱子從中間部位斷裂，發生倒塌。

「當時風力在8級以上，甚至超過了颶風『海葵』來臨時的風力。」邵寧說，此次強對流天氣造成的風力集中在沿湖一帶，湖濱景區受災比較嚴重。

邵寧稱，管理處在惡劣天氣前後都會進行亭子日常的維護和檢查，每個月也會進行排查。集賢亭垮塌時，仍然保持原有結構，四根木質柱子並未出現腐爛。

深圳商業街懸小偷「黑名單」

【本報記者唐剛強深圳十二日電】近日，港人北上「血拚」最愛的購物地深圳東門商圈公開懸掛有20名職業小偷照片的「黑名單」，引發社會關注。

東門商圈是深圳最繁華商業街之一，這裡顧客頻遭小偷光顧，商戶亦不堪侵擾。日前，東門當地商會想出奇招，聯合商舖匿名製作一個小偷「黑名單」告示欄放置在繁華地段，並將20名職業慣偷的照片公布於衆。不少商家表示，小偷告示欄出來後，慣偷少了，效果不錯。

記者12日下午在東門步行街西華宮門前見到告示欄，印有20張被攝像頭抓拍的慣偷照片。告示欄吸引大批逛街的市民駐足觀看，更有路過的巡邏警員也停步目視。

農村改革 化「三輪」爲「三贏」

本報記者 鄭曼玲



廣東南海在改革開放中的迅速崛起，得益於集體經濟的繁榮。但隨着時間推移，原來基層黨組織、經濟組織和自治組織捆綁在一起的「政經混合」的管理模式，越來越不能適應「利益主體多元化、利益訴求複雜化、利益衝突顯性化」的新形勢，並且對基層黨組織、經濟組織和自治組織三個組織自身，對政治、經濟和社會三個領域都

造成了損害。這種損害可以用三個短語來表達：被束縛的集體經濟、被綁架的公共服務和需捍衛的基層運行。

諸多案例證明了，在政經不分離的情況下，不管當地的建設做得多好，只要有利益糾紛，問題都會被直接歸咎到黨組織、自治組織，極大損害其威信。如何改變上述基層黨組織、經濟組織和自治組織的「三輪」爲「三贏」？自2011年起，廣東南海分三步走，

粵助港研發成果產業化



▲香港科技大學肖國偉博士利用香港融資的平台，加上得到廣東支持，研發LED芯片取得不小的成果

【本報記者袁秀賢廣州十二日電】廣東省科技廳國際合作處官員12日接受本報記者採訪時表示，廣東正與香港創新科技署商討，促進香港研發成果在廣東省實現產業化。廣東方面還建議成立粵港專門工作小組，盡快研究提出工作方案，並爭取把粵港專門工作小組列入科技部落實此項措施工作內容。

國務院辦公廳下發的關於加強內地與香港合作等政策措施的通知中就明確提出了「在廣東省設立面向香港的國家級科技成果孵化基地，促進香港研發成果在廣東省實現產業化」，並規定具體操作將由科技部負責。

該官員說，下一步，國家將大力推進香港科學園與廣東南海高新區的合作，建立策略夥伴關係，加強科研設施和服務資源的合作和共享，支持香港的研發中心與廣東科研機構和企業對接，實現香港研發成果在廣東產業化。

該官員表示，粵港兩地應當加強組織廣東高新園區（9家國家級、12家省級高新技術開發區）以及該省300多個專業鎮與香港研發中心及其他科研機構合作，發揮雙方各自優勢，

建立互惠互利的夥伴關係，提升廣東高新區國際化層次和產業集群創新服務能力、自主創新能力和產業競爭力，爲該省傳統產業轉型升級提供技術支撐。目前，在南沙科技諮詢園有十多個香港科研項目，經過挑選，其中有四個科研項目有望產業化，目前正處在研發階段。

有利港科研成果推向全國

就香港科研成果在廣東產業化這一問題，記者採訪了香港科技大學霍英東研究院項目發展經理曾宇。曾宇認為，相對而言，香港市場潛力有限，但若能依託廣大的內地市場，相信香港科研大有可爲。他認爲，廣東作爲沿海省份，具有先行優勢，以廣東爲跳板，香港科研成果的產品可銷往全國市場；且與香港相比，廣東人力成本比較低，有利於產業化實現。

香港科技大學在香港研發成果廣東產業化方面走在前列。據了解，早在六年前，香港科技大學肖國偉博士已看好LED市場的前景，着手研究晶科材料科學項目，針對LED芯片進行研發。利用香港融資的平台，加上得到廣東科技廳的大力支持，肖國偉研發LED芯片取得不小的成果，現已進入全面產業化階段，產品將銷往內地市場。2011年，LED芯片產品產值逾一億元，且還提供近二千個就業崗位。

橫琴打造粵港澳法制互融之區

何厚錕率團實地考察

【本報記者方俊明珠海十二日電】全國政協副主席何厚錕率澳門全國人大代表、各級政協委員一行逾20人今天赴橫琴新區參觀考察。橫琴管委會是在跟考察團座談時透露，橫琴島澳門大學新校區已累計完成投資近42億元，預計年底基本建成；而粵澳中醫藥科技產業園開發有限公司通過全球招聘的總經理將於下月正式上任。同時，橫琴發展諮詢委員會和港澳法律問題專家小組也正在加緊組建，以將橫琴打造成與港澳法制互通互融的法治之區。

澳大新校區年底建成

考察團一行參觀了建設中的橫琴島澳門大學新校區和珠海長隆海洋度假區等項目，並就拓展橫琴與港澳合作空間跟珠海市長何寧卡，橫琴新區黨委書記劉佳、管委會主任牛敬等進行座談。據透露，目前橫琴澳大新校區所有建築都已封頂，正加快開展機電安裝、裝修施工，並推進跨海隧道結構施工，預計今年年底基本建成。粵澳中醫藥科技產業園首期項目用地已出讓，目前園區50萬平方米吹沙工程也完成，產業規劃

已得到澳門特區政府同意，並轉報廣東省政府備案。

斥資百億元的長隆國際海洋度假區首期今年年底開業，正力爭跟港澳休閒度假產業形成多核驅動優勢，增強對國際遊客吸引力。其中，該度假區項目將專門推出澳門特色商品集展區，面向澳門的中小企業進行招商。同時，橫琴正以口岸爲主要節點發展對澳立體交通網絡，特別是在珠澳輕軌無縫對接方面已進行多次技術交流，並就站點、線位布設達成初步共識，廣珠城軌橫琴站可望於年內將動工。

營造趨同港澳營商環境

牛敬透露，利於港澳投資橫琴的政策體系初步成型，如《產業准入目錄》即將出臺，《產業優惠目錄》也提交國家財政部，而《香港澳門居民個人所得稅負差額補貼暫行辦法》已形成徵求意見稿。今年元旦起施行的《珠海經濟特區橫琴新區條例》，提出設立專門的民商事審判機構和廉政檢查機構等內容，盡可能讓橫琴享受港澳民商事法律服務，打造與港澳法制互通互融的法治之區，目前正加緊組建橫琴新區發

展諮詢委員會和港澳法律問題專家小組。此外，通過出內地首個商事登記管理辦法，在體制機制創新方面先行先試，進一步延伸港澳自由港優勢，正在形成趨同港澳的國際化營商環境。



▲全國政協副主席何厚錕率團赴橫琴考察

中新網