

公立醫院改革重中之重

陳竺：留空間民資辦醫

衛生部部長陳竺17日在國新辦記者會上表示，「十二五」是深化醫改的攻堅階段，衛生部將加快健全全民醫保體系、鞏固完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制、積極推進公立醫院改革這三項重點工作，其中公立醫院改革是重中之重。要鼓勵社會資本舉辦醫療機構，未來主要空間要留出來給民營資本進入辦醫領域。

【本報記者吳昊辰北京十七日電】

在健全全民醫保體系方面，要進一步擴大覆蓋面，爭取更高水平的全覆蓋；尤其要提高保障水平，新農合政府補助標準將提高到每人每年360元以上。探索建立大病保障機制，發揮商業保險的參與優勢，最大限度增加群眾大病保障水平，解決重特大疾病患者的因病致貧問題。同時要推進醫保支付制度的改革。

在完善基本藥物制度方面，要調整國家基本藥物目錄，完善質量監管、生產流通、使用各個環節的保障，推進基本藥物制度向村衛生室與非政府基層醫療衛生機構，以及各級醫院擴展；同時要規範基本藥物採購機制，建立基層醫療衛生機構的公益性管理機制、長效性補償機制、規範性採購機制、競爭性用人機制，以及激勵性分配機制。

年內啓動300縣醫院試點

陳竺表示，深化醫改的重中之重是推進公立醫院改革。目前確定了縣醫院作為公立醫院綜合改革的突破口，已啓動了第一批311個試點縣市的公立醫院綜合改革，爭取年內再啓動300多個縣的試點工作。同時推動一批大城市、大醫院綜合改革，取消以藥補醫，改革支付方式，合理調整醫療服務價格。此外還要建立上下聯動的醫療服務體系，城市大醫院要更多支持基層醫療衛生機構，建立合理的分層醫療格局，控制醫藥費用不合理上漲。

陳竺說，要鼓勵社會資本舉辦醫療機構，形成公立醫院和民營醫院相互支持、相互促進的多元化辦醫格局，滿足民眾不斷增長的多樣化需求。

他介紹，目前國內的醫療機構約為2.2萬家，民營醫院已接近全國醫療機構的三分之一；但是床位數只佔到10%，業務量僅佔總醫療衛生服務的9%。「十二五」規劃提



▲衛生部部長陳竺在記者會上表示，衛生部將加快健全全民醫保體系、鞏固完善基本藥物制度和基層醫療衛生機構運行新機制、積極推進公立醫院改革這三項重點工作

出，到2015年底，民營醫院床位數要佔總床位數的20%，同時業務量也要增加到20%。

三年讓民醫業務量翻番

陳竺表示，目前國內每千人床位數已經達到3.81張，這個數字已經比較高；因此未來在區域衛生規劃中，公立醫院的發展只能適度，主要空間要留給民營資本進入辦醫領域，這樣才有可能實現三年讓民辦醫院床位數和業務量翻番。

在下一步調整和新增醫療資源時，要優先考慮由社會資本舉辦，拓寬准入範圍。一些地方正在制定公立醫院醫務人員多點執業政策，引導優質醫療資源在公立醫院和民辦醫院之間有序合理流動。此外要健全醫療質量的安全監管體系，把非公立醫療機構納入統一評審評價和質量控制體系。

陳竺表示，關於香港醫務界人士到內地參與醫療衛生事業，CEPA已經制定了一系列優惠政策，其中包括設定了在五省市（上海、重慶、廣東、福建、海南）可以舉辦獨資或合資的醫療機構；對香港醫生的資質認定，也有特殊的安排、服務。

話你知

港資可入五省市辦醫

2010年香港與內地CEPA補充協議七中，醫療方面開放程度最為顯著，各環節包括醫療、療養院，以至醫護人員個人均有受惠。香港服務提供者可在上海市、重慶市、廣東省、福建省、海南省共5個省市以獨資形式設立醫院，在上述5省市設立合資、合作醫院，內地與香港雙方的投資比例也沒有限制，又可在廣東省設立獨資、合資、合作療養院。

容許12類香港法定註冊醫療衛生專業人員，包括西醫、中醫、牙醫、藥劑師、護士、助產士、醫務化驗師、職業治療師、視光師、放射技師、物理治療師和脊醫，可受聘於內地機構，為期3年，期滿可重新辦理。2011年CEPA補充協議八則在上述五省市的基礎上，允許香港服務提供者在內地所有直轄市及省會城市以獨資形式設立醫院。



▲港大深圳醫院自試運營以來已逾二月，深受深圳市民歡迎，每日300人次的門診量日日爆滿 王一梅攝

港大深圳醫院拒收紅包

【本報記者唐剛強深圳十七日電】港大深圳醫院自試運營以來已逾二月，深受深圳市民歡迎，每日300人次的門診量日日爆滿。內地最受詬病的紅包、回扣和過度醫療等不良現象在港大醫院均「不見蹤影」，令許多聲音呼籲向全國推廣港大模式，借鑒香港的醫療制度模式破解內地醫院灰色收入等陋習難題，從而進一步緩解「看病難、看病貴」的問題。

兩個多月來，港大深圳醫院接診超過15000人，從未收到過醫生收紅包的投訴。

「厚獎重罰」雙管齊下

港大深圳醫院採取高薪養廉、重罰治貪的模式解決灰色收入問題。港大深圳醫院實行全員聘用合同制，年薪比深圳普通三甲醫院的職務高二倍以上，最高年薪可達百萬。同時，對收紅包者直接炒掉，採取零容忍的嚴厲管制，同時將拒收紅包納入合同協議的條款中。

在港大深圳醫院，提前預約、全科門診130元包乾收費等一系列就診制度改革，被業界視為可以解決看病難、看病貴問題的香港模式。港大醫院「先全科，後專科」的分診模式，屬全國首創。

家住深圳福田的李文昨天帶著從老家來的親戚去了港大深圳醫院看了骨科。李文說，門診是6天前預約的，因為疑心患了骨質增生，此前在別的醫院花費都是400元以上，但在港大醫院一個流程下包括拍片、藥費等全部費用，130元，感覺很好。他還表示，雖然預約時間長了點，但不用那種擠破頭的排隊，算下來還是節約了不少時間。

據港大深圳醫院院長邵惠瓊透露稱，至今，醫院的投訴率不足1%，且多是醫療方面的投訴。

對此，深圳有業界人士稱，相對內地推進「醫藥分開」小步走的醫改模式，港大深圳醫院試水「政事分開、管辦分開、醫藥分開、營利與非營利分開」全新的港式醫藥管理及運營模式，對解決看病難、看病貴問題的效力更大，無疑更受矚目。

藥品提成暗扣變明扣

【本報訊】據《經濟參考報》消息：近日，記者從消息人士處了解到，國務院醫改辦近期將出臺對藥品流通行業變革發展具有指導性的《關於藥品流通行業改革發展意見》（以下簡稱《意見》）。業內人士指出，該《意見》與即將發布的新版GSP（《藥品經營質量管理規範》），將對國內藥品流通行業產生巨大影響。

據悉，《意見》力圖解決目前醫藥流通出現的問題，主要包括四部分內容。

一是從政策等各方面給予藥品流通企業間的併購予以支持，清除併購的政策障礙。

目前，藥價虛高的關鍵在於流通環節，要降低藥品價格，就要減少流通環節和減少流通企業數量。該消息人士指出，《意見》有望突破併購中出現的種種壁壘，力促流通企業併購，這將對藥品流通行業帶來巨大影響。

二是規範醫院藥品的流程序，解決醫生拿藥品提成問題。

該消息人士透露，藥價虛高的流通環節還應包括醫院中的「流通」——向醫生支付30%左右的藥提成費用。據透露，《意見》提出了具體措施解決這一問題，將「暗扣」變「明扣」。暗扣是指藥品分銷企業給醫生個人的提成，明扣則是將暗扣這種暗箱操作的做法變成醫院與藥企之間的討價還價，醫院將這筆收入納入本單位的績效考核。

三是充分保護基本藥物配送企業的利潤，保障藥品質量。該消息人士指出，縣鄉等基層醫療機構對基本藥物消費量很小、地方偏遠，因此基層基本藥物配送成本很高，利潤較低，藥品批發企業只能放棄這塊市場。《意見》將對承擔基本藥物配送任務的企業給予一定的政策優惠。

四是鼓勵藥品零售企業的發展，醫院不得限制處方外流，充分保障患者知情權。

三層次緩解醫患糾紛

【本報記者吳昊辰北京十七日電】衛生部部長陳竺今日在記者會後接受採訪時表示，解決醫患關係的關鍵是提高醫療服務質量和安全，以及完善醫療保障制度。面對醫患緊張的現實，要通過建立院內投訴渠道、第三方調解機制和法律途徑三個層次的方式進行解決。

陳竺表示，對於殘害醫務人員的行為，社會必須嚴厲譴責；這是犯罪，它傷害的不只是醫務人員，更有廣大民眾的利益。「傷害到醫務人員，他們怎麼能再為民眾提供服務？如果醫院連基本的安全都沒有保障，醫生護士又怎麼能看好病？」

陳竺說，最近醫院加強了安保措施，但同時醫患關係問題也必須高度重視。解決醫患關係問題的基礎有兩條，一是提高醫療服務質量和安全；第二是最根本的，即完善醫療保障制度。患者如果最後「人財兩空」，往往就會發生一些大問題。

面對醫患關係緊張的現實，陳竺認為可以有三個層次的解決辦法。首先是建立更好的投訴渠道，現在準備在所有規模以上醫院建立患者權益保護的專門機構，一般問題就會在這個層次解決；投訴渠道不能解決的則依靠第三方調解，目前第三方調解機制在全國90%的縣已經建立，取得了很好的效果；第三方調解仍解決不了，再通過法律途徑。



▲北京台灣合作首家高端婦產醫院 資料圖片

逾萬項服務便利粵港民眾

粵網上辦事大廳試行



▲廣東網上辦事大廳開通後，需到政務大廳辦理的事項皆可在網上辦妥。圖為市民在廣州市政務中心辦理事務 資料圖片

「廣東網上辦事大廳」主要辦理事項

市民服務	涉外收養登記審批、居住證審核、納稅申報、社保省內轉移建帳、撤銷婚姻、高校畢業生報考公務員、未就業登記等
企業服務	設立電影製片單位的審核、外商投資企業聯合年檢、納稅信用A級企業查詢、電子發票領購、民用爆炸物品銷售許可、成品油倉儲經營資格審核、涉外社會調查項目申請審批、建築業企業資質核准等

（本報記者鄭曼玲整理）

【本報記者鄭曼玲、實習記者何欣廣州17日電】籌備近半年的廣東省網上辦事大廳17日起正式試運行。粵省當局希望借助這一簡政放權措施，實現政務信息網上公開、投資項目網上審批、社會事務網上辦理、公共決策網上互動、政府效能網上監察等五大功能。目前該網站可向民眾提供服務事項13579項，港人在粵投資審批或辦理粵港婚姻事務，亦可透過網絡足不出戶輕鬆搞掂。

在傳統行政模式中，企業與個人辦理審批事項經常要「跑斷腿、磨破嘴」，既耗時又費力。當聽說廣東省網上辦事大廳正式試運行的消息，一位正在廣州出入境檢驗檢疫局窗口排隊辦理原產地證明的吳小姐大表贊同，她說，「公司離這邊太遠，辦事十分不方便，希望網上辦事大廳能提供「一站式服務」，避免辦一件事要跑多個地方才能完成的情況」。

據悉，目前廣東省網上辦事大廳已搭建完成，中、英文域名分別是：「廣東省網上辦事.中國」和www.gdbs.gov.cn，共提供服務事項13579項，當中約有32%的服務事項可以直接在線上辦。

涉港業務 輕鬆辦理

記者打開網頁後發現，企業的設立變更、年檢年審、財務稅務、立項審批、資質認證、金融投資、對外交流等，都可以在「網上辦事大廳」

找到事務辦理導航，得到全流程投資指引。網站還為投資者提供並按投資流程整合了廣東省省直部門和21個地市的投資審批事項信息，提供統一的投資查詢和申辦入口。

而在個人辦事網頁，與民眾生活息息相關的生育收養、教育就業、戶籍辦理、個人納稅、社會保險等事務均被「一網打盡」。當中還包括不少涉港業務，譬如往來港澳夫妻探親再次簽註、往來港澳個人旅遊、往來港澳逗留簽註等業務均無需申報者親臨審批現場，可在網上輕鬆辦理。另外，港、澳、台居民補領婚姻登記證或辦理離婚登記，亦可通過網上辦事大廳提交申請。這對於在社會生活上與粵省高度融合的香港民眾而言，無疑將提供不少便利。

官民互動 諮詢意見

同時，廣東省網上辦事大廳還承擔着政務公開和效能監察的功能。在其網站上，整合了廣東省各地、各部門的辦理事項依據、政策文件、法律法規和辦理流程，民眾可自由查看省、市、縣三級政府部門的相關政務條款。為實現政府與民眾的雙向聯動，網上辦事大廳還將提供直播訪談、政務論壇、民聲熱線、民意徵集、網上諮詢、網上調查等，並鏈接粵省信訪大廳，民眾可以通過該平台給粵省領導提問、留言，提出建議意見。

簡訊

江西一隧道塌方16人被困

9月16日晚23時許，大廣高速B3標段江西省龍南縣境內象形1#隧道左線距洞口20米處，發生一起塌方事故，16名施工人員被困隧道內。

一名參與救援的消防官兵稱，塌方隧道內有80米左右的活動空間，但由於塌方泥土較多，隧道口被封堵。

目前，大型機械作業車正在對泥土進行清理，當地安監、交通、地質、公安、消防、衛生等部門主要負責人及相關專家趕赴現場指揮救援，並成立臨時指揮部。

按照救援方案，救援人員正從隧道兩端同時掘進聯絡管道，保證被困人員供氧、供水和食物需求，並實施脫困救援。

據現場救援指揮部最新消息稱，截至17日上午11時，人員被困處通風、通水情況良好，救援工作目前仍在緊張有序進行中。（中新社）

韓寒等作家控百度侵權勝訴

作家維權聯盟狀告百度文庫侵權案於17日在北京市海澱區法院進行一審宣判。法院判令百度公司侵權成立，需賠償韓寒、好尋和韓寒等3名作家經濟損失共計14萬5千元，但原告關閉百度文庫的請求被駁回。

法院認為，百度公司作為網絡信息存儲空間服務提供者，客觀上為網絡用戶的行為提供了可行性和便利條件，但是百度在應當知道涉案作品被侵權後，消權等權利人提供正版作品或通知，未能確保百度的反盜版系統正常運行，也沒有採取其他必要措施制止侵權文檔的傳播，因此法院認為百度方面存在主觀過錯。

百度方面對是否會選擇上訴尚未回應。

（新華社）