

大公報與河南省多部門合辦高層論壇 城市新區助推新型城鎮化



▲出席論壇嘉賓合影。左起：香港設計師協會主席李躍華、河南省商務廳副廳長兼省開放辦主任宋國卿、大公報總編輯賈西平、國家發改委國土開發與地區經濟所副所長肖金成、清華大學城市規劃系主任吳唯佳教授、大公報副總經理周延召等



▲國家發改委國土開發與地區經濟所副所長肖金成

隨著經濟發展，中國的城鎮化進程近年來不斷加快。在這其中，各地相繼規劃建設了一批城市新區。在本報與河南省有關部門合辦的「城市新區建設與發展高層論壇」上，與會政府官員、專家學者指出，城市新區已經成為中國新型城鎮化的重要載體，成為重要的產業聚集區、區域經濟增長極、承接產業轉移的平台和綜合改革實驗區。

【本報記者馬浩亮鄭州十九日電】

由大公報、河南省發改委、省政府對外開放辦、省商務廳、省新聞辦聯合舉辦的「城市新區建設與發展高層論壇」19日在鄭州舉行。來自各地的學者與河南各城市新區主管官員圍繞新區定位、產業發展、招商引資等問題進行了互動交流。大公報總編輯賈西平在致開幕詞時表示，近年來，隨着中原經濟區建設的提速，新一輪城市新區蓬勃發展。希望藉此論壇契機，凝聚各方才智，為中原經濟區新型城鎮化建設出謀劃策。

產城融合落實招商引資

河南省商務廳副廳長、省開放辦主任宋國卿在主旨演講中表示，城市新區作為城市發展最重要組成部分，對發揮新型城鎮化的引領作用具有重要意義。首

先要準確把握城市新區定位，突出特色，與周邊地區錯位發展，吸取「千城一面」的教訓。其次，城市新區從功能上講，是現代產業聚集區和區域經濟增長極，城市新區的發展方向是產城融合，要避免產業與城市發展脫節。當前，城市新區的產業主要源自招商引資，必須把招商引資作為新區建設最核心任務抓緊落實，打造城市新區現代產業高地。再次，要以寬領域全方位對外開放，促進複合型新城區發展。

國家發改委國土開發與地區經濟所副所長肖金成研究員指出，根據區域增長極理論，增長極在不斷壯大的同時，不斷擴散輻射，帶動地區經濟的整體發展。從深圳、上海浦東、天津濱海等新區的發展，都印證了這一點。近幾年，國家陸續批准了重慶兩江、浙江舟山、甘肅蘭州等新區，各省也有，如河南鄭州新

區等。新區不僅是新的產業聚集區、承接產業轉移的平台、帶動欠發達地區經濟發展的增長極，也是大都市的「反磁力中心」，可以分疏緩解大都市的擁擠壓力。新區數量一定時期一定區域以一個為宜，規模不宜太大。

制度創新推動區域合作

香港設計師協會主席李躍華以香港的城市建設為例指出，城市應該是健康而可持續的，為人民提供居住和就業機會，符合環境要求。城市可持續發展包含經濟、房地產、規劃、信息技術和項目系統。需要考慮增長質量的變化，保護非再生資源以及將非再生資源的消耗減到最低，將經濟因素和環境因素結合起來，必要考慮人類子孫後代的需要。當人口增長時，由此而來的城市化進程不可避免。城市化對環境衝擊越來越大，城市所需的生態圈正在擴大。城市不能簡單地增長，它必須隨着城市的膨脹而成熟。

清華大學城市規劃系主任吳唯佳教授概括了中國特大城市地區（新區）發展戰略的未來趨勢後認為，新區是引領地區發展龍頭，更重視發揮特大城市地區的新區等基層政府作用，趨於放鬆對經濟活動的直接干預，向城市管治方向調整，以維持社會和諧，改善人居和生態環境。

肖金成：打造區域經濟增長極

區域增長極理論是在法國經濟學家弗郎索瓦·佩魯的增長極理論基礎上發展起來的。佩魯認為，經濟增長並非在所有行業和空間均勻分布，而是首先出現和集中在具有創新能力的行業，這些具有創新能力的行業常常集於經濟空間的某些點上，於是就形成了增長極。經濟的增長率先發生在增長極上，然後通過極化與擴散效應對區域經濟活動產生影響。

新區（特區）對經濟的拉動效應非常明顯。上世紀80年代，深圳的崛起，成為政策、資金、改革開放試驗區，帶動珠三角城市群的發展；90年代，浦東的崛起，帶動長三角城市群和長江經濟帶的發展；天津濱海新區，成為第二個綜合配套改革試驗區，成為中國經濟第三增長極。現在新的國家級新區、省級新區還有重慶兩江新區、浙江舟山新區、蘭州新區、山西西成新區、河南鄭州新區、四川天府新區、遼寧黃海新區、廣東南沙新區、河北曹妃甸新區等。

新區在功能定位上，主要包括四方面作用：是產業聚集區，形成一定的產業規模；是都市的「反磁力中心」，通過人口向新區轉移，減輕老城區的壓力；是承接產業轉移的平台；是帶動欠發達地區發展的經濟增長極。

新區的數量，在一定時期應只有一個。全國範圍內，舉全國之力建設的新區應是一個。在省內舉全省之力建設的也應一省一個。這樣突出重點，形成核心增長極。而就規模來說，新區不是純粹的建設區，而是規劃區，規模不宜太大。國家級以1000平方公里為宜，省級500平方公里，市級100平方公里。新區的功能分區包括工業區（重化工業園、製造業工業園、高科技工業園）、商貿居住文化區（CBD、物流園、文化園、居住小區等）、生態區（農地、森林、公園等）。



▲大公報總編輯賈西平致開幕詞

►圖為河南鄭東新區



▲清華大學城市規劃系主任吳唯佳教授

宋國卿：產業是立城之基

河南省政府已經批覆了15個省轄市新區建設總體方案，這是河南推進新型城鎮化引領「三化」協調發展的重大舉措，是河南轉變發展方式、實現科學發展的載體，是打造經濟增長極、實現跨越式發展的戰略突破口。

實現城市新區發展，首要的是準確把握新區定位，通過對區位、資源、產業、文脈、歷史文化等內容進行梳理，確定城市在區域發展中的位置。一個城市的地位必須要通盤考慮周邊地區、全國乃至國際城市的發展格局。河南建設鄭汴新區，就是要打造國家級區域中心城市；建設各省轄市新區，則要培育省內區域中心城市。要吸取「千城一面」的教訓，避免「攤大餅」式的城市新區發展模式。

第二，以大招商的有效舉措打造城市新區產業高地，推動產城融合發展。城市

新區首先是現代產業聚集區和區域經濟增長極。城市新區發展的動力來源於產業引領，發展的方向是產城融合，從深圳特區、上海浦東新區、天津濱海新區，到現在正在建設的極大新區，不難發現「產業是立城之基、興城之本」。沒有產業的新區只是一片沒有生氣的建築集合。所以必須以產興城、以城促產、產城融合、協調推進，避免產業與城市發展的脫節，實現城市新區健康良性發展。當前，城市新區的產業主要源自招商引資，必須把招商引資作為新區建設最核心任務抓緊落實。要結合城市新區總體規劃和產業規劃，研究制定城市特色產業，大力實施產業招商，高水平承接國內外產業轉移，力爭在城市新區重點主導產業上引進一批戰略支撐項目、龍頭企業和協力配套企業，培育一批在國內外有重大影響的產業集群和產業基地

，推進城市新區建設和產業升級互動發展。

第三，以寬領域全方位對外開放，促進複合型新城區發展。城市是經濟、文化、社會等諸多要素的集合體。城市新區不是城市建成區，而是複合型新城區，包括一二三產業的複合，經濟功能、生態功能、宜居功能的複合，城市新區應是綜合改革實驗區、對外開放的競爭高地、帶動經濟社會發展的區域性服務中心。城市新區不但要帶動輻射周邊經濟發展，而且也要充分發揮金融、物流、科技、教育、文化、旅遊、衛生、娛樂等綜合服務功能。從河南實際來看，相對於經濟領域，這些領域發展相對滯後，主要是對外開放或多或少存在「玻璃門」現象。必須通過完善配套政策，真正為國內外投資者掃清障礙，以開放促進城市新區新型物產發展，強化金融服務功能。



▲河南省商務廳副廳長、省開放辦主任宋國卿

李躍華：注重可持續發展

當人口增長時，由此而來的城市化進程不可避免。到2015年，據預測世界將有27個特大巨型城市，其中17個在亞洲。城市化對環境衝擊越來越大。城市所需的生態圈正在擴大。城市不能簡單地增長，它必須隨着城市的膨脹而成熟。增長對社會所造成的各種衝擊應該受到關注。可持續性發展是一種進化過程，其中包括資源利用，人流與貨物的運輸。基礎設施和社會、經濟發展必須同時進化來面對增長的挑戰。

可持續發展被定義為滿足現代人需要而又不損害子孫後代滿足他們需要的能力

的發展方式。但是，可持續發展着重於過程，強調改善、進步和良性變化，將環境和社會因素融合起來，藉此獲得可持續性。可持續城市發展強調改革市場機制的需要以達成環境目標以及取得環境、社會、經濟諸因素的平衡考慮。包括增長質量的變化；保護非再生資源以及將非再生資源的消耗減到最低；考慮人類子孫後代的需要等。

香港及其他主要城市的發展需要變為更加可持續性。香港面臨額外的問題諸如人口的潛在增長，需要提供額外的住房和許多其他設施。特區政府需要調適現有發

展和規劃的概念，採用一個對可持續性發展更注意的系統，考慮歷史、文化、環境等因素。城市應該是健康的，為人民提供居住和就業機會，符合環境要求，應該是可持續的。可持續性需要從全球範圍來闡述。改革需要強調城市環境和全球經濟相互關係。香港快速增長產生許多可持續性問題，尤其是環境問題。中國其他大城市同樣存在。在城市的擴張發展中，應當進行可持續發展研究，這是多學科性的，包含經濟、房地產、規劃、信息技術和項目系統。



▲香港設計師協會主席李躍華

吳唯佳：新區應和諧宜居

從世界範圍看，戰後60年是世界城市人口的快速增長期。特大城市成為世界城市化進程的重要引擎。據估計，2050年世界人口將達到90億；其中60億人口，屆時世界人口2/3將生活在城市。其中，90%的城市人口增長將來自亞洲等發展中國家。世界城市化發展面臨發展中國家特大城市區域發展的重大挑戰。

綜合已有研究，中國特大城市地區（新區）發展戰略的未來趨勢可以概括為以下幾點。第一，特大城市地區是一個不斷發展的地區，新區是引領地區發展龍頭。城市規劃的演變，早期側重解決城市內部問題，關心土地利用和經濟發展、城市和區域的聯繫。當前，全球化發展使得人們對特大城市發展的認識不同以往。人們認識到全球化競爭也是特大城市地區之間，也就是新區的競爭。特大城市不再局限於內部，更多重視特大城市（尤其是新區）的區域引領作用。

第二，發揮特大城市地區的新區等基層政府作用。從規劃實踐看，特大城市政府趨於放鬆對經濟活動的直接干預，向城市管治方向調整，以維持社會和諧，改善人居和生態環境。為此，城市政府或區域政府應根據國家和區域需要，制定城市或區域的發展戰略，從區域中尋找新區定位，協調城市新區和區域內其他地方的資源、環境保護等重大項目的建設和管理。規劃的實施管理應向城市的區縣放權，鼓勵公共資源和市場機制合作。

第三，在新區進行新的規劃制度的試驗。近年來，區域合作是新區規劃制度創新的重要方向，包括以國際性、區域性戰略，實施共同的區域政策，推進跨區域合作；以弘揚文化創新、加強城市設計、提升城市品質作為手段，推進特大城市地區的競爭能力。需要注意的是，大量湧入特大城市地區的流動人口，產生了一系列問題，需要相應的規劃制度和措施加以解決。