



准非戶籍上樓 禁私人轉售 深保障房改革獨步全國

深圳住房保障制度改革有新舉措。深圳市20日出台《深圳市住房保障制度改革創新綱要》，將在全國首次把住房保障對象，從戶籍低收入家庭擴大到戶籍無房家庭和非戶籍住房困難人才家庭。非當地戶籍可上保障房，在全國屬於首例。《綱要》的另一亮點，是借鑒香港公屋制度，提出建立保障性住房內部流轉機制，一改以往容許出售而造成的尋租問題。

【本報記者王一梅深圳二十日電】

《深圳市住房保障制度改革創新綱要》提出了擴大住房保障範圍、建立輪候制度、嚴格准入與推出管理等十項改革舉措，首次把保障性住房的「租售」與「補」擺在同等重要位置，提出建立和完善「租售補」相結合的住房保障方式，即「租——公共租賃住房、售——安居型商品房、補——貨幣補貼」的保障方式，明確提出減少直至停止經濟適用房的供應。其中，針對低保家庭、低收入家庭和夾心家庭出租的公共租賃住房，分別按照市場租金的10%以下、30%到50%左右、50%到70%左右確定，並逐步實現低保家庭的免租入住。

保障房禁轉售效法香港

深圳市今次住房保障改革經過多次考察，在保障房分配上充分借鑒香港經驗。香港公屋政策目標承諾，在照顧不能負擔私人市場租金的居民的同时，對申請公屋有嚴格准入制度，而且優待弱勢群體，同時實行特殊輪候制度。參照香港做法，深圳決定實行保障房封閉運作，這在全國尚屬首次。以後深圳的保障性住房將不能和商品房一樣租售，只能租售給保障性群體，保障房將形成一個特殊市場，買賣將在符合保障條件的群體中流轉，獲利空間有限。在之前的保障房制度中，保障房在居住一定年限後，戶主可申請完整產權，之後可在市場交易，以致諸如「豪宅門

」、「公務員通過保障房申請審查」等事件頻現。《綱要》明確禁止保障房上市交易，解決了此一問題。

深圳市住房研究會常務副會長陳萬貧表示，深圳保障房新政率先在全國建立起涵蓋住房保障從建設、分配、管理到退出的一系列頂層設計。保障房是政府的一種救濟手段，禁止上市交易，實現內部封閉運作，一來可避免其對商品房市場的價格影響，二來可規避不良鑽營行為，保證其良好運行，更重要的是確保政府能夠持續解決住房困難的增量問題。

人均住房不少於15平方米

此外，《綱要》還提出，深圳市新供保障性住房建設用地應當盡量安排在周邊配套較成熟、公共交通較便捷的地區。堅持適度保障原則，按照住房困難家庭的人口結構，一至兩人、兩至三人、三至四人、四人及以上家庭分別配置建築面積為35平方米、50平方米、65平方米和80平方米左右的保障性住房。人均住房保障標準建築面積按照不少於15平方米配置。到「十二五」期末，深圳保障性住房與商品住房套數的比率由25%提高到35%；戶籍家庭住房保障率達到90%；其中，戶籍低收入家庭住房保障率達到100%；非戶籍人才群體住房保障率達到80%；住房保障覆蓋常住人口比率達到25%。



▲容許非深戶籍人士上樓以及禁止私人轉售，是深圳新一輪保障房改革的兩大亮點。圖為深圳市桃源村三期保障房

深戶改促公共服務均等化

【本報記者王一梅深圳二十日電】在深圳決定讓非戶籍人口申請保障房的同時，《深圳戶籍制度改革實施方案》20日獲深圳市委常務會原則通過，其中特別強調要縮窄深圳戶籍人口與非戶籍人口的差距、推動基本公共服務的均等化、降低入戶門檻，務求逐步使人口結構合理優化。人口總量逼近承載能力極限，一向是深圳等一批沿海大中城市最緊迫的社會問題之一。作為一個典型的「移民城市」，近年來深圳資源「瓶頸」問題凸顯，城市發展空間不足，水、電、油、運全面緊張。目前，深圳登記在冊的非戶籍人口達到了1280萬人，戶籍人口則有274.7萬。根據深圳市人口「十二五」規劃，到2015年深圳實際管理和服務人口將達1300萬、年末常住人口將達1100萬，與400萬的戶籍人口相比，巨大的懸殊只是相對緩解。《深圳戶籍制度改革實施方案》提出，深圳將從實行基本公共服務的均等化入手，解決戶籍人口與非戶籍人口倒掛問題。近年來深圳一方面在降低戶籍政策的門檻，加大戶籍計劃的數量，另一方面也在推行基本公共服務的均等化，試圖讓所有外來人口在深圳享受到與戶籍人口基本相同的公共服務。在教育方面，在針對非深戶子女入學的「1+5」政策之下，輔以全面取消義務教育階段借讀費，非戶籍人口在深圳接受義務教育已不是難事。在醫療與社會保障方面，深圳已經建立起覆蓋戶籍與非戶籍人口的醫療保險和養老保險政策，農民工在深圳也能享受醫保。



▲為鼓勵企業總部落戶深圳，市政府特別提供最高5000萬元的獎勵。圖為創維集團總部

深誘企業總部落戶 最高獎勵5000萬元

【本報記者王一梅深圳二十日電】為鼓勵企業在當地設立總部，深圳市政府昨日出台《深圳市鼓勵總部企業發展暫行辦法》（下稱《辦法》），將對符合條件的總部企業給予不超過5000萬元的獎勵，購置總部自用辦公用房的，可享受相當於房價5%的一次性補助。申請資格方面，《辦法》規定，若為新設立的企業，其在深圳實繳註冊資本不能低於5億元（人民幣，下同），且其控股母公司總資產不低於100億元，上年度產值規模（營業收入）不低於100億元。另外，必須承諾新設立的企業在認定次年，納入深圳統計核算的產值規模（營業收入）不低於50億元，且在深圳形成的地方財力不低於6000萬元。對於由原註冊地遷入的企業，《辦法》亦訂明了申請的資格。被認定的總部企業，在認定當年即可獲得落戶獎勵1000萬元，如果企業在認定後第二年，納入深圳統計核算的產值規模（營業收入）超過50億元，每年超出20億元可再獲獎勵500萬元，但累計落戶獎勵不超過5000萬元。

租賃辦公樓均有優惠

用房方面，在深圳市無自有辦公用房的，自認定之日起3年內，租用總部自用辦公用房（不包括附屬設施和配套用房）的，每年按每平方米500元的標準給予補助，每年補助金額不超過150萬元；購置總部自用辦公用房（不包括附屬設施和配套用房）的，按購房房價5%的標準給予一次性補助。經認定的總部企業，可以按照有關規定申請購買政府投資建設的公共租賃住房，並按照只租不售原則解決職工住房問題。

簡訊

中國高鐵在建里程逾萬公里

第三屆「現代鐵路創新與可持續發展」國際研討會20日在南昌召開，鐵道部副總工程師趙國堂在論壇上稱，截至目前國家高鐵營業里程達6894千米，在建高鐵1萬多千米，已成為世界上運營里程最長、在建規模最大、系統技術最全、集成能力最強、設計速度最高的國家。趙國堂透露，目前哈大、京石武、蘭新二線、滬昆、大西、貴廣、合蚌、合福、寧杭、瀋丹、哈齊等高速鐵路，以及一批城際鐵路建設進展順利，將在2015年前相繼建成。中國高鐵目前日均開行動車組1579列，發送旅客約133多萬人次，佔全路發送量的25.7%。京滬線（北京至上海）日均發送14.6萬人，最高日29.4萬人。「現代鐵路創新與可持續發展」國際研討會由華東交通大學和俄羅斯伊爾庫茨克交通大學於2008年共同發起，旨在為世界各國鐵路工程領域的專家和學者，提供交流最新研究成果、探討關鍵問題和創新技術的國際化交流平台。會議每兩年舉辦一屆，交替在中國和俄羅斯舉行。（中新社）

廣州市紀委20日下午通報了今年以來全市紀檢監察機關查處違紀違法案件情況，其中廣州市紀委原社長戴玉慶因違規提拔下屬、收受巨額賄賂，已由廣州市紀委立案調查。而此前爆出的廣州市公安局副局長何靖一案也有進一步披露，紀檢機關稱其收取巨額賄賂並長期與多名女子保持不正當男女關係，目前也被「雙規」調查。據介紹，戴玉慶2006年至2011年任職廣州日報社長期間，涉嫌利用職務便利，違規提拔下屬，為有關涉案人員獲取廣告業務提供幫助，收受下屬及廣告客戶所送巨額賄賂。戴玉慶涉嫌嚴重違紀，涉案金額有待進一步核實，目前已由市紀委立案調查。（本報記者鄭曼玲、實習記者何欣）

滬光明奶酪製品下架

上海著名乳製品企業光明集團出產的奶酪製品「小小光明」（俗稱「寶寶奶酪」），最近被揭有問題，也是該集團三個月來的第六款問題產品。上海質監部門今對此事件給出的明確定性指出，光明乳業未依照規定就小小光明寶寶奶酪添加含有乳礦物鹽的食品添加劑一事向質監部門報告，存在隱瞞相關事實的不誠信行為。上海市新聞發言人楊俊日前表示，市工商部門已通知各大超市賣場開展自查，對問題產品進行下架。（本報記者夏微）



彝良悼念地震遇難者 災民已獲安置 坍塌重建明年中完成

【本報訊】據中通社二十日消息：雲南省彝良縣20日上午為「9·7」地震遇難者舉行悼念活動，當地各界近兩千人參加了悼念活動，在事發時的11時19分起，全縣人民默哀三分鐘，汽車鳴笛、防空警報鳴響。另一方面，中央財政先後撥付的7.5億元救災資金以及相關物資亦已全部到位。4萬多名災民中，大部分已回家生產自救，或被疏散到安全地方。9月7日11時19分，彝良縣和貴州省畢節市威寧彝族回族苗族自治州縣交界發生5.7級地震，因災死亡81人（其中彝良縣死亡79人、昭陽區2人），受傷821人。據當地媒體報道，「9·7」地震發生後，彝良縣受災群眾達20萬人，雖然通過投親靠友、就地安置等共分散安置了15萬餘人，縣城還是湧進了4.35萬名受災群眾。

道路保通工作艱巨

為讓受災群眾有地方住、有飯吃、有乾淨水喝、有傷病得到醫治，災區聯合指揮部在縣城建設了4個臨時集中安置點。目前，彝良抗震救災工作將在絕不放鬆應急搶險和防止次生災害發生的同時，把工作重點轉移以到過渡安置為主和抓好恢復重建的各項準備工作中來。當前的急務，是如何確保因「9·7」地震和「9·11」洪澇災害破壞的路段暢通。為讓受災群眾有衣穿、有飯吃、有水喝、有臨時住所、有學上和有病及時得到醫治，確保受災群眾思想穩定、災區社會安定和諧，在2012年9月17日至12月17日3個月過渡時間內，彝良縣給予受災群眾每人每天10元的生活補助。房屋倒塌戶的重建工作將在明年6月底前完成。

7.5億賑災款全部到位

【本報記者張靖唯北京二十日電】民政部部長李

立國今天在國新辦舉行的發布會上回答大公報記者提問時稱，雲南彝良5.7級地震發生後，中央財政先後撥付7.5億元救災資金，同時還調撥了12600頂帳篷、10000件棉被、10000件棉大衣和5000個摺疊床等救災物資，這些救災物資目前已經全部到達災害現場。

李立國介紹說，上述7.5億元救災資金主要用於應急轉移安置、民房倒損恢復重建、過渡期生活救助

和死亡人員撫慰金的發放，以保證受災群眾的基本生活和恢復重建的順利進行。這些資金撥到雲南省後，已下撥受災的昭通市和彝良縣一部分，用於支持地方政府和基層組織的救災工作。中央財政還安排了3億元綜合財力補助，用於災區基礎設施和一些醫療救治方面的補助。

另據新華社報道，目前雲貴兩省60.2萬受災群眾的飲水問題已經基本解決。



▲2000多名彝良民眾，20日為「9·7」地震死難者舉行悼念活動

倖存者：重建家園告慰遇難同胞

特寫

20日，距雲南彝良「9·7」地震整整過去13天，彝良縣城羅炳輝廣場，數千民眾集體默哀3分鐘，悼念地震中遇難的同胞。

在這個天氣陰沉的早上，低沉的哀樂在山谷回響。廣場中央的紀念平台上，白色蠟燭圍成心形，中間由黃色菊花拼成「9·07」的字樣。

當地政府官員、工人、農民、學生等各界人士以

及參加救援的公安民警、消防、武警官兵來到平台前，獻上菊花以寄託對遇難同胞的哀思之情。

紀念活動中，彝良民眾紛紛表示要用重建家園的實際行動告慰遇難同胞。彝良中學教師楊明告訴記者：「逝者已矣，生者堅強。在那麼多人的幫助下，我們要重新振作，建設新的美好家園。」

雲南省彝良縣委書記曹卓忠說：「地震可以摧毀我們的家園，但不能摧毀我們的意志。彝良人會用實際行動打贏抗震救災這場攻堅戰。」（中新社）



▲不少倖存者矢言化悲憤為力量，以實際行動建設家園，告慰死難同胞

中新社