



第 449 期

人口老化嚴重 延遲退休成趨勢



▲延遲退休已是全球一大趨勢

本港人口老化漸趨嚴重。據統計處最新推算，至2041年65歲以上的長者人口比例將由現時13.3%升至30.2%，即是每3名市民中，便有1人為長者。人口老化令本港勞動人口萎縮，政府正研究延長退休年齡的可行性，以紓緩人口老化問題及進一步提升勞動人口生產力。事實上，延長退休年齡是國際大趨勢，而香港65歲以上長者工作的比例，亦較其他地區為低。

人均壽命延長 養老問題突出

統計處數據推算，至2011年全港707萬人中，約13%是65歲以上長者；但30年後，至2041年全港約847萬人中，約30%為長者。長者人數增加，生力軍卻愈來愈少，0至14歲人口會由2011年的12%，下降至2041年的9%；15至64歲勞動人口亦由75%下跌至61%。鑑於過去20年平均死亡率持續下降，統計處推算港人會越趨長壽，男性預期壽命由2011年的80.5歲延長至2041年的84.4歲；女性壽命由86.7歲延長至90.8歲。人口持續老化將令撫養比率上升，現時每千名勞動人口撫養333名兒童及長者，30年後增至645人，即每平均約3人撫養2人。

雖然本港人均壽命延長，但不少市民憂慮頹養天年。其中，有資產管理公司7月發表的一項調查，訪問了逾800名家庭

理財決策者後發現，今年退休指數由前年的54.2%跌至50.2%；受訪者認為，通脹上升及股票價格下跌是削弱其退休收入的主因。為收窄該差距，當中75%表示作更多儲蓄和投資，32%則會延遲退休。英國投資機構哈特伍德（Heartwood）的調查亦指出，當地愈來愈多50歲以上的中產人士，被迫將退休年齡平均押後5年，要到70歲才可開始享受人生，該批中產人士擔心無法支付退休後的生活開銷。

外國長者工作現象普遍

針對急速的人口老化和持續勞動人口減少所帶來的挑戰，吸引有經驗退休人士重返職場可增勞動力，本港的人口政策報告亦建議政府研究提高退休年齡，推動長者就業。目前本港沒有法定退休年齡，而公務員團體則建議退休年齡由55及60歲延至65歲。人事顧問也稱，打工仔要到65歲才可取回強積金供款，將退休年齡定為65歲最為合適。

事實上，外國的長者工作現象更普遍，65歲以上人口的勞動參與率動輒超過15%，日本、韓國更超過20%，香港雖然近年有增長，但只是從2010年的5.7%，升至現時7%。同時，國際近年更吹起延後退休年齡的風潮，德國06年把退休年齡從65歲延至67歲，當地再有意見認為要再延至70歲；台灣去年也宣布把退休年齡遞增至65歲。至於法國亦在2010年宣布將退休年齡由60歲提高至62歲，可領取全部養老金的年齡從65歲提高至67歲。

撰文：劉家莉

思考問題

延長退休有什麼好處？可從增加長者勞動力，減輕政府負擔討論。

延長退休有什麼壞處？會否減慢社會新陳代謝？

人均壽命愈來愈長，單靠退休金能否應付？延長退休年齡確可讓長者減少對退休金的依賴？

世界各地的退休措施

法國：法定退休年齡60歲，實際退休年齡59.4歲；工作滿40年就可以領取「全額養老金」，即退休前工資的80%。

英國：2012-2013財年，所有英國公民到了退休年齡，都能領到每周107.45英鎊的基本養老金。

意大利：法定退休年齡男65歲，女60歲；但這也只是名義上的，如果職工交納的養老保險達到一定年限即可退休，所以，很多意大利人未到法定退休年齡就選擇退休了。

西班牙：法定退休年齡為65歲；如果65歲退休時工齡滿40年，養老金標準為退休前工資的97%。法律亦允許職工60歲退休，只是領取的養老金標準會相應降低。

挪威：法定退休年齡為62歲，移居國外喪失領取養老金資格；另外，所有挪威老年人年滿67歲均可領取基本養老金。16歲後在挪威居住滿40年可領取全額基本養老金，居住不滿40年，則根據居住年限領取一定比例的基本養老金。

加拿大：法定退休年齡為60歲，退休後領取養老金的人繼續工作，在60-65歲之間必須繼續交納養老保險，在65-70歲之間可自願選擇是否交納。

新加坡：法定退休年齡62歲，可工作到65歲；新加坡也曾考慮延遲退休，但遭到民眾的普遍反對。為此，新加坡取消了提高退休年齡的計劃，改為允許僱主僱用62歲的退休人士，但超過65歲不得僱用。

馬來西亞：法定退休年齡55歲，50歲可退休；今年6月，政府提出《2012最低退休年齡法案》（未通過）把退休年齡由目前的55歲提高到60歲，並規定解僱不到退休年齡的僱員屬違法，需罰款。

澳洲：法定退休年齡男65歲，女63.5歲；養老金自願申請，職工無需自己交納養老保險，養老金只發給窮人。職工退休後，如果認為自己生活有困難，可向人類服務局申請養老金。

智利：只要交滿20年的養老保險，男職工到65歲、女職工到60歲就可退休，按月領取養老金。

阿根廷：法定退休年齡為男65歲，女60歲；退休金標準為退休前10年的平均工資的1.5%乘以工齡。養老金標準每半年調整一次，以讓老年人免除因物價上漲帶來的生活水平下降。

內地亦冀延遲退休

內地發布的研究報告預測，人口老化導致國家對養老保險支出愈來愈大。報告指，2013年中國養老金缺口（欠款）將高達18.3萬億元人民幣；2033年更將升至68.2萬億元，估計佔當年GDP38.7%，研究團隊建議，推行延遲退休年齡。

據有關部門測算，2015年中國勞動人口將開始下降，2035年65歲以上人口約有2.9億人，勞動人口約有8.1億人，將出現不足兩個在職人士供養1個養老金領取者的局面。中國現行的退休年齡是在1950年代規定的，男職工為年滿60歲，女幹部為55歲，女工人為50歲。官方希望將法定退休年齡延遲65歲，主要依據是民眾平均壽命從當年的50歲增加到目前的72歲，且有利填補養老金缺口。



延遲退休需保障老人健康

隨著時代的演變與科技發展的日新月異，人類所身處的環境中，有一些是屬於正向的成長，如：平均壽命的延長、生活品質的提升；有一些是屬於負向的成長，如：自然環境被破壞、化學物質製品取代了天然的物質製品（我的小學同學梁美儀教授曾研究化學物質對香港人健康的影響，大家可以看看她的研究成果。）這些正向、負向的成長，影響着人們的生活和健康；而疾病的轉型使慢性病長時間影響人類健康，這些都是目前各地醫療人員所重視的議題。方郁文等編著的《社區衛生護理學》（台北：新文京開發出版社，2007年），是一部關於公共衛生的入門書籍，其中一章正是探討與人口老化有關的議題，值得我們關心老人政策的人員參考。

台灣「行政院」衛生署在1998年訂定的「中老年病防治」，意指中年人（40-64歲）及老年人（65歲以上）容易罹患的慢性病。「慢性病」為長期性、漸進式、不可逆的減低正常生理功能，需要持續性的醫療、復健及照護的患病狀況。當局又訂立了

中老年病防治的目標：

- （1）使民眾能獲得中老年病防治之相關知識，進而建立中老年人的健康生活形態，確保其身體健康，預防疾病發生；
- （2）使罹患中老年病者能獲得早期發現，早期治療及自我照顧的能力；
- （3）使罹患慢性病之老年人能有效地控制疾病，使其合併症及後遺症減至最低。

這些目標使中老人在有生之年過着健康且有品質的生活，進而減少中老年病之發生、死亡或失能，減輕社會及醫療資源之負擔，增進國民健康福祉。

近日，由於香港的人口結構日漸老化，有論者建議推遲退休的年齡，減輕勞動人口不足的問題。我認為，若本地真的推遲退休的年齡，我們必須同步推行保障中老年人健康的政策，才能保障我們勞動人口的質素。

香港通識教育會 李偉雄
henrilee@graduate.hku.hk



公私營醫療須協作

通識探索者 黃碧華

經過二次大戰後，社會生活、醫療等有所改善，人們壽命延長，讓全球人口發展迅速。但伴隨而來的是出生人口愈趨下降，人口老化問題愈來愈嚴重。社會不僅要研究延遲退休問題，從另一角度，社會的醫療開支及政策等亦是迫切需作正視的問題。

面對人口老化問題，全球紛紛積極研究不同方法減低未來龐大的醫療開支。如美國，每年投放在醫療上的成本高達2.4萬億美元，且數目不斷增長，未來公共和私人衛生支出總額或佔國內生產總值的17.6%。為此，總統奧巴馬曾提出醫療改革——向高收入者提高所得稅，並把增加金額投入於醫療保健領域內，藉以資助更多低收入人士享用高質素且能力上能承擔的醫療保健服務。

香港目前的醫療側重在公共醫療服務，公立醫院門診預約服務經常滿

額，專科排期平均要等兩年。為了減低公立醫院的服務緊張問題，政府推出不同政策如長者醫療券，資助長者到私家診所看門診。此外，亦提出俗稱「強醫金」的「醫療改革諮詢文件」，提出多個醫療融資方案，希望在香港人口老化問題日趨嚴重、市民過度倚賴公共醫療系統情況下，有效運用公帑，加強公、私營醫療機構合作，解決公共醫療需求及資源嚴重不足的問題。

面對愈趨嚴重的人口老化問題，除了延遲退休，醫療改革亦是重要的議題，先不論較長遠的融資方案，現今本港醫院不足及服務量求過於供，若此短期問題能解決，加上未來投身醫療服務界的專業人才上升，再配合全面的醫療改革方案，市民生活健康及精力充沛，延遲退休或退休再就業倘若實行問題也不大。