

# 對話廣東女村官沈小琴

# 我帶農村最真實呼聲赴京



▲4日，雖然出現了風雨雪，北京天安門廣場仍有不少遊客，而大屏幕上顯示出了迎十八大的標語。中新社

## 代表訪談

她打過鐵、賣過魚、開過廠，曾是自學成才發家致富的女企業家，也是令負債村一躍年入超過2千萬的基層幹部。被當地民衆戲稱為「鐵娘子」的佛山市南海區里水鎮北沙村黨支書沈小琴，最近正積極收集各方意見，履行其作為中共十八大代表的職責。「我肯定最關注農村體制改革問題。」直率敢言的沈小琴說，農村體制綜合改革漸入深水區，如何鞏固基層黨組織的領導核心、保護社員股東利益、提升基層公共服務水平、保障基層和諧穩定，這些都是亟待解決的問題，「我將帶着農村最真實的呼聲上北京。」 本報記者 鄭曼玲

「做村官很多心酸，更多幸福。」日前，沈小琴在辦公室接受記者採訪時，她的電話一直響個不停，有投訴的，有諮詢的，還有求助解決婆媳矛盾的。有時電話一接就是大半個小時，但沈小琴沒有不耐煩，一直以溫和的語調與對方溝通。「村民找到你就是信任你，怎麼能輕易掛掉電話？」

畫着淡妝、腳踩高跟鞋、風風火火來去匆匆，沈小琴總是一副精力無限的模樣。她12歲學會打鐵，成為遠近聞名的小鐵匠，13歲開魚塘，15歲和家人承包100畝魚塘。由於家境貧寒，相比同齡人，她的童年略顯艱辛，但正是這種豐富的人生歷練，造就她敢於擔當、雷厲風行、果敢堅硬的「鐵娘子」性格。

自己富裕了，沈小琴不忘鄉親，2005年，不甘平淡的她放棄了原本悠閒富足的闖大生活，「出山」擔任佛山市南海區里水鎮北沙村村委會主任，2007年她被選為村支書，完成了從女老闆到村書記的「華麗轉身」。

「只有經濟發展了，村民過上好日子，才有解決其他問題的基礎。」沈小琴發揮自己經營方面的優勢，從盤活土地、招商引資入手，為加速北沙村經濟發展謀篇布局。經過幾年努力，曾經負債2000萬元的北沙村擺脫貧困，村民分紅翻了幾番。

## 見證「多予少取放活」新政

沈小琴深知，北沙村的「翻身」有賴於「天時地利人和」，而首要因素「天時」便是國家對三農問題

的日益重視。從正稅清費、取消農業稅，到大力推進鄉鎮機構改革，從改革農村義務教育經費保障機制，到推進縣鄉財政管理體制改革，10年來一系列重大改革，理順了國家、集體、農民的分配關係，開啓農民休養生息新時代。

沈小琴說，做「村官」的這些年，親眼見證了這些「多予少取放活」新政的出台和落實，減輕了農民的負擔，調動了發展生產的積極性。

特別是她所在的佛山南海，一直走在農村體制改革的前端。此前，珠三角農村實行黨組織、村民自治組織、集體經濟組織混合管理體制，政經合一、職能相混，有的村黨組織和自治組織甚至被經濟組織「綁架」。在收入分配上，村委會作為行政和社會管理組織，想通過分配實現公平平等；而經濟組織卻想通過分配提高效率，「經濟帳」和「行政帳」最終融為一本「糊塗帳」。為破解這一矛盾，佛山南海邁出了改革關鍵一步：「政經分離」，意圖將基層農村從以往黨組織、自治組織和經濟組織「三位一體」的困境中解脫出來。

去年以來，處於改革開放前沿的廣東接連發生多起農村基層群體性事件，當中曾轟動一時的「烏坎事件」，更引發外界對村民自治成效的極大關注。沈小琴說，很多「問題村」的出現，均與集體資產運作不透明有關。面對日益嚴峻的管治形勢，南海已經做出了一些有益嘗試，建立了農村集體資產交易平台和財務監管平台，沈小琴介紹說，前者可以保障資產交

易公開、透明，後者則保障農村財務規範、安全，清除暗箱操作的土壤。

「對待村裡的錢，我可比對待自己的錢還要看得重、管得嚴。村裡的每一項決策必須充分發揮民主、集思廣益，用最少的錢辦大事。」沈小琴告訴記者，現在村裡已經成立了北沙社區和諧共建理事會，由村民代表、企業家代表、黨員代表、村民小組長、「兩委」幹部、經聯社社委等各個階層人士組成，以保證決策更加體現民意，更加科學化。

## 農村「四個需要」亟待解決

談及對十八大議題的期待，沈小琴說，「我本身來自基層，農村就是自己「實戰」的地方，我肯定最關注農村體制改革問題。」

當選十八大代表以來，沈小琴將自己的調研日程排得滿滿當當，她告訴記者，目前已將收集到的問題整理為四個「需要」：一是農村集體經濟發展迅猛的同時，出現了如何鞏固基層黨組織領導核心地位的需要；二是保護社員股東的需要；三是提高農村的公共服務水平，推進城鄉服務均等化的需要；四是維護基層和諧穩定的需要。

「要解決這些問題，我個人感覺還是要繼續發展好集體經濟，讓村民享受到經濟發展帶來的成果；同時，繼續推進改革，逐步實現基層的自我管理。」

沈小琴說，南海農村改革是重構農村治理結構、創新社會管理的寶貴探索，她會好好記錄下來帶到十八大去，與其他代表一起討論分享，也期待此次會議能出台更多統籌城鄉、推進改革的新政，更好回應農民的利益訴求。

在今年5月廣東省黨代會召開時，沈小琴就曾因「很敢說話」而備受媒體關注。當被問到，到了北京是否還會大膽說話時，沈小琴說：「我都是把真實的基層情況反映到中央去，沒有什麼敢不敢的。」

末了，她還笑笑補充說，自己的國語說得不太好，這段時間正在加緊練習，到了北京才能更準確表達心聲。



## 【沈小琴簡歷】

沈小琴，女，44歲，廣東佛山南海區里水鎮北沙村黨總支部書記、居委會主任，曾多次獲省市三八紅旗手和省南粵巾幗女傑等榮譽稱號，2012年當選為中共十八大代表。

曾經馳騁商海的巾幗女傑，如今成為北沙村的「管家婆」，沈小琴憑着堅韌的毅力和無私奉獻精神，為民衆排憂解難，傾力表達農民的訴求，帶領村民走上致富道路。不僅如此，她還在北沙村積極推行農村體制改革，實行「政經分離」，建立了農村集體資產交易平台和財務監管平台，保障農村財務規範安全，清除暗箱操作的土壤。她的探索，為中國廣大農村重構治理結構、創新社會管理提供有益經驗。

# 城鄉結構發生歷史性變化

【本報訊】中國統計局四日消息：中國國家統計局發布報告顯示，2011年，中國城鎮化率首次突破50%，達到51.3%，比2002年提高12.2個百分點，城鄉結構發生歷史性變化。

據《人民日報》4日報道，統計數據表明，2002年至2011年，中國城鎮化率以平均每年增加1.35個百分點的速度推進，城鎮人口平均每年增長2096萬人。2011年，城鎮人口為69079萬人，比2002年增加了18867萬人；鄉村人口65656萬人，減少了12585萬人。

分地區看，2011年，東部地區城鎮人口比重61.0%，中部和西部城鎮人口比重分別為47.0%和43.0%，與2010年相比，東中西分別上升1.1、1.7和1.6個百分點。中西部地區城鎮化呈現提速態勢，體現了區域統籌、協調發展的戰略成就。

## 城市功能逐步完備

科學、健康、可持續的城鎮化，不僅僅是城鎮數量的增加、農村人口的減少，更重要的是城市功能的完善、百姓生活的便利。過去的10年，城市規模不斷擴大的同時，公共服務水平逐步提高，各項社會事業加快發展。

「十一五」時期，全國地級及以上城市地區生產總值由2005年的113144.4億元增長到



◀過去10年，中國城鎮化發展迅速，中小城鎮布局合理、城市功能逐步完備，這一量變到質變的過程，正是中國社會科學發展的一個縮影。圖為建設中的山東省濰莊市新華街棚戶區改造工程 新華社

2009年的207728.5億元，年平均增長14.3%。公共圖書館、文化館覆蓋率超過90%，每萬人擁有醫院、衛生院床位數由2005年的48張提高到57張。

隨着城鎮各項事業全面發展，城鎮吸納就業的能力也在不斷增強。2011年，城鎮就業人員35914萬人，比2002年增加10755萬人，年均增加1195萬人。城鎮就業人員佔全國就業總量的比重為47.0%，比2002年提高12.7個百分點。

與此同時，農村面貌加快改善，城鄉經濟社會發展一體化新格局逐步形成。2011年，全國縣鄉公路里程達

160萬公里，比2002年增加26萬公里；東部和中部「村村通」公路目標已經實現，西部98%的行政村通了公路；通過實施飲水工程，解決了3.26億農村人口的飲水安全問題。

過去的10年，中國的城鎮化發展從最初的只有幾座大城市，到大城市發展迅速、中小城鎮布局合理、城市功能逐步完備，這一量變到質變的過程，也正是中國社會科學發展的一個縮影。



▲高樓林立的重慶市渝中半島 資料圖片

## 2011年城鄉結構發生歷史性變化

- 中國城鎮化率首次突破50%，達到51.3%，比2002年提高12.2個百分點
- 城鎮人口69079萬人，比2002年增加了18867萬人，城鎮人口平均每年增長2096萬人
- 鄉村人口65656萬人，比2002年減少了12585萬人
- 城鎮就業人員35914萬人
- 全國縣鄉公路里程達160萬公里，比2002年增加26萬公里