

全球目光聚焦十八大

眾論 十八大



明媚陽光下，期待已久的中共十八大終於開幕了。今天，全球目光從大洋彼岸驟然聚焦北京。美國大選落幕與中共十八大開幕，兩件世界性大事象徵着東西方兩顆色彩不同的信號彈同時升空，預示着未來五至十年全球將上演新的時代劇目。

昨天下午四點半，依慣例在人民大會堂金色大廳舉行新聞發布會，奏響了十八大開幕序曲。新聞發言人蔡名照對中外記者闡述了十八大召開背景和指導思想。十八大「是在全面建設小康社會關鍵時期和深化改革開放、加快轉變經濟發展方式攻堅時期召開的一次十分重要的大會」。「大會將高舉中國特色社會主義偉大旗幟，以鄧小平理論和『三個代表』重要思想為指導，深入

貫徹落實科學發展觀，認真總結過去5年的工作和黨的十六大以來的實踐，科學制定適應時代要求和人民願望的行動綱領和大政方針，對全面推進我國改革開放和社會主義現代化建設、全面推進黨的建設新的偉大工程作出戰略部署。」

籌備工作空前民主

通報了十八大四方面準備工作，體現了空前的民主精神：

一是十八大報告起草工作。中央專門成立起草組，由習近平擔任組長。7個調研組分赴12個省區市調研，組織了46家單位形成57份調研報告。黨政軍各部門、各人民團體黨員負責人參加討論，徵求意見人數共4511人。政治局常委會、政治局會議多次審議報告稿。胡總書記多次聽取彙報，作出重要指示。

二是黨章修改工作。堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想為指導，深入貫徹落實科學發展觀，把黨的十八大報告確立的重大理論觀點和重大戰略思想寫入黨章。堅持黨內民主，徵求意見人數共4015人。修改

要保持黨章總體穩定，充分體現馬克思主義中國化最新成果，充分體現十七大以來黨的一系列重大戰略思想，充分體現黨的工作和建設的新鮮經驗，以適應新形勢新任務提出的新要求。

三是代表選舉工作。在推薦、提名和選舉過程中，嚴格履行黨章，充分發揚民主，堅持以德為先、重在黨性、好中選優。黨員參與率達到98%，共選出十八大代表2270名。他們代表8200多萬名黨員和400多萬個基層黨組織。一線黨員佔30.5%，工人代表佔7.4%，女代表佔23%，少數民族代表佔11%。55歲以下的佔64.8%；大專以上學歷的佔93.5%；改革開放以來入黨的佔72.2%，成為十八大代表的主體。

四是為選舉新一屆中委和中紀委的準備工作。成立了專門班子，負責民主推薦、組織考察和醞釀提名工作。經政治局常委會和政治局會議討論，提出候選人預備人選建議名單，提請黨的十八大主席團審議。全會結束後，新一屆中央政治局常委將同中外記者見面。

十八大開幕引起全球空前關注，筆者以為主要集中在於三大焦點：

一是中國未來走什麼路？一舉一動牽動世界。

法新社記者Carol指出「外界非常關注中共將帶領中國以何種道路繼續前進」。西班牙埃菲通訊社李蘭芳表示「中國政策上的一舉一動對全世界而言都非常重要」。法蘭克福彙報首席記者Petra認為「在國際格局深刻變革的背景下，最關注中國新領導班子會宣示何種施政理念」。意大利歐聯通訊社評論文章稱，「中共十八大關乎着中國未來的走勢和世界格局的變化，國際社會無不對中共十八大投來極為關切的目光」。

三大焦點引人注目

二是中國已成全球重要角色，十八大舉足輕重。香港媒體關注，中美兩個大國同時開啓權力交接，引發世界熱議。意大利歐聯通訊社評論稱，中國政治策略的決定，對世界的影響不僅在經濟和政治上，更多將體現在文化和思想上。今後中國十年發展，將把世界推向嶄新的歷史發展時期。

三是中國改革進入攻堅期，中共將如何應對？台灣媒體社論稱，中國正面臨政治、經濟、社會全面轉型，十八大正是為轉型提出綱領和方針的重要會議。相信十八大能完成政治社會體制改革的掣制，讓中國成為具有中國特色的現代化國家。美國《僑報》文章稱，中國需要更加全面的社會建設，需要深度的社會改革。十八大將對中共未來五年的發展戰略做出全盤部署，中國未來走向即將展現。

作者為資深評論員

奧巴馬獲勝的三大因素

□陶文釗

奧巴馬2008年從布什那裡接受的主要遺產是兩場戰爭、一場經濟危機。他上任後踐行「當選要結束伊拉克戰爭」的承諾，並成功利用擊斃本·拉登的後續效應，宣布2011年下半年起從阿富汗撤軍的計劃。奧巴馬第一任期的主要挑戰還有經濟復蘇，在這方面突出的表現是他以800多億美元救助瀕臨倒閉的幾大汽車企業，使其起死回生，此舉也關係到千家萬戶的生計。成功地攻克兩項主要挑戰為他贏得連任起了加分效應。



陶文釗

現任美國總統奧巴馬11月7日擊敗共和黨挑戰者羅姆尼贏得連任，終於為這場堪稱「美國歷史上最富懸念的總統大選」揭開謎底。2008年奧巴馬贏得第一次總統大選時，他從布什總統那裡接受的主要遺產是兩場戰爭、一場危機。談他何以贏得此次連任，還必須從他第一任期面臨的主要挑戰說起。

撤軍計劃 贏得加分

奧巴馬在2008年大選中已經承諾，他當選要結束伊拉克戰爭。伊拉克戰爭造成了美國社會的嚴重分裂，在2004年、2008年兩次大選中都表現了出來。但在2004年「9·11」所激起的民族主義情緒尚未消退，美國在伊拉克遭遇的困境也還沒有像後來那麼嚴重，小布什又連任了。但到2008年，伊拉克戰爭的消極後果充分暴露出來了：除了4000多名美國青年失去生命，這還是美國有史以來第一場借錢打的戰爭。美國選民再也不能忍受了。奧巴馬上任後踐諾了，雖然美國本來希望在撤軍後仍然留下一些部隊，但由於這些軍事人員的地位談不攏（美國希望享受戰時的治外法權，伊拉克不允），美軍只好撤離伊拉克。

從阿富汗撤出比較困難。一是基地組織還在；二是塔利班沒有明顯削弱；三是卡爾扎伊政權太弱，美國對其有很多不滿。但美國海豹

突擊隊在2011年5月1日成功地擊斃了本·拉登，這對奧巴馬政府非常重要。小布什政府追剿本·拉登七年沒有成功，奧巴馬做到了。奧巴馬乘著其後續效應，宣布了從阿富汗撤軍的計劃：2011年下半年起開始撤軍，到2014年底結束，其間將負責安全的責任交給阿富汗當局。奧巴馬剛宣布這個計劃時曾遭到共和黨的強烈抨擊，說這是喪失鬥志的表現；這等於告訴塔利班：你們可以在2014年後捲土重來。但現在美國半數以上的民眾，已經越來越不能忍受阿富汗戰爭的繼續。在此次大選中，羅姆尼在第三場辯論中也認可了2014年撤軍。所以在應對兩場戰爭方面奧巴馬明顯得了分。

打死拉登 救活汽車

對奧巴馬第一任期的主要挑戰，也是此次大選的主要議題是美國經濟復蘇。救市計劃始於小布什政府，奧巴馬在這一方面的主要措施是以800多億美元救助美國汽車業。美國被稱為「輪子上的國家」，汽車是美國生活方式的標誌，汽車業是美國製造業的象徵，是美國的驕傲。它僱用了衆多的勞工，關係到千家萬戶。如果美國的幾大汽車公司破產，不但對美國經濟影響甚大，而且對美國民眾心理上都是重大打擊。在汽車業瀕臨倒閉的情況下，奧巴馬政府毅然決定由聯邦政府借錢給汽車業，給予救助。這一計劃獲得成功，現在美國的汽車業不但復蘇，而且還有新的發展。副總統拜登在概括奧巴馬政府的成就時就說：本·拉登死了，大衆汽車活了（Ben Laden is dead, General Motor is alive），足見其重要性了。

在2008年競選中奧巴馬表示要懲罰金融危機的始作俑者，他在任內提出了金融監管法案。雖然在與共和黨討價還價過程中法案被大大弱化，但畢竟也有了一個成果。在應對氣候變化、發展綠色能源方面，聯邦政府投入了巨資

，衆議院也通過了相應立法，但參議院沒有，因此立法沒有成功。

「9·11」以後一段時間美國社會出現了空前的大團結，一些民主黨人說，在美國沒有民主黨、共和黨，我們都是美國人。那個時候美國人的愛國情緒空前高漲，着實令世界各國羨慕。但好景不常，伊拉克戰爭造成了社會的分裂，茶黨是美國社會中最保守的那部分勢力的代表，是對一位非洲裔美國人入主白宮的反彈；佔領華爾街運動是中產階級下層對處境惡化的反應，顯示了兩極分化的嚴重性。茶黨和佔領華爾街運動代表了美國政治光譜中的兩極。在奧巴馬第一任期中，他力推醫保改革，遭到共和黨的強烈反對。可以說，他與羅姆尼在內政上最大的分歧在這裡。但是，畢竟已經立法，要整個推翻它是不現實的，也是不大可能了。

優勢殆盡 危機依舊

根據大選前的調查，70%多的美國民眾對當前的經濟狀況不滿意：失業率太高，財政赤字太高，國債太高。此次大選中各州中間派的選民有的是30%，有的甚至更多。這說明雖然奧巴馬的選舉團票領先不少，但實際上奧巴馬並不如2008年那樣享有優勢。當然對美國的經濟狀況不滿部分也是由於世界金融危機的原因。大環境如此，沒有什麼人可以魔術般地一下子改變美國經濟狀況，美國經濟的復蘇只能是一個漸進的過程。

在剛剛結束的總統大選中，同時舉行了國會參眾兩院的改選，初步結果顯示，民主黨仍舊掌握參議院的控制權，而共和黨也還是佔有了在衆議院多數席位的優勢。奧巴馬雖然成功贏得了連任，但是，在今後四年的任期內仍將面對一個分裂的國會的困擾。（系列之一）

作者為中國社科院榮譽學部委員

奧巴馬連任對香港的影響

□南 禮



奧巴馬成功連任美國總統，各地輿論都在分析未來的美國政策走向，由經濟、內政到外交。雖然各出發點不同，但大多都認同，美國過去四年制訂出的戰略與政策將獲得延續，不會發生重大變化。香港儘管只是中國的一個城市，但由於「一國兩制」的特殊性，對美國有着有別於其他地區的重要意義。過去四年的事實證明，香港作為維護美國在亞太利益、影響中國政局的「戰略地位」正不斷加強。奧巴馬連任，可以預見，這種戰略轉型必將進一步深化，而一種可稱為「低調干預」的對港政策也將進一步獲得體現。

香港對於美國的意義，經歷了不同的階段演變。從冷戰年代的「經濟港口」、與「戰略性探索共產中國的信息中心」，到中英談判時期的「外交窗口」、「貿易平台」，及至回歸之後的「牽制中國的着力點」。簡而言之，香港對美國不僅僅是一個經濟城市，從戰後的六十多年歷史來看，美國往往將香港視為一個可以直接影響中國內地的政治平台。儘管經歷了不同總統，但這種大方向並沒有根本改變，所不同的只是具體方式的區別。

提升香港戰略地位

在奧巴馬剛上任之前的小布什政府，對華保持相對合作政策，而香港之於美國的重要性，仍然側

重於經濟利益方面，儘管其間發生了諸如二十三條立法等事件。直至奧巴馬上任，開始大幅度調整了對外政策，推出「重返亞太」戰略，相應也調整了對中國的外交方針。受此影響，香港在美國「重返亞太」戰略中的「戰略地位」開始不斷上升。

二〇一〇年五月，美國駐港總領事楊魁棟上任後不久所說的一番話，可以視為奧巴馬政府重新定位了對港政策。楊魁棟當時說：「廣泛而言，我們的政策重心在於幫助亞太地區塑造未來經濟、促進地區安全、支持更加強大的民主制度以及傳播人類的共同價值。」當中所謂的「亞太地區」，固然是泛指，但同樣是在適用於香港。換言之，美國政府實際上是在希望通過提升經濟關係、推動民主進程、推動普世價值三方面着手，以令香港在美國重返亞太政策中，發揮較以往更加重要的作用。

事實證明，過去四年不論是經濟、政治、文化方面，美國都在加強對香港的影響。舉一個很簡單的例子，過去四年訪問港的美國高官數量與層次是過去十五年所僅見。包括國務卿希拉里、財政部長蓋特納、運輸部長拉胡德、商務部長駱家輝、司法部長霍爾德，乃至副國務卿斯坦伯格、助理國務卿坎貝爾，以及更多的副部長級別官員。如此大規模地與香港接觸，所反映的不只是表面上所謂的「各層面接觸」，顯然是在體現其對現有戰略的貫徹。

「我們在香港和澳門這兩個最活力的亞太經濟體所做的努力，充分證明美國能在整個地區這場轟轟烈烈的進程中盡一分力。正如國務卿希拉里所言：『我們作出這個承諾不僅是因為這攸關亞洲的利益，而且攸關美國的利益。這關乎我們的未來。』」楊魁棟曾如此坦率地承認美國對香港政策。

顯而易見，奧巴馬政府的美國對香港政策有別

於以往，不僅體現在高層的重視程度，更反映在具體的政策執行。一直以來，美國通過三種方式來干預香港政治。一是通過美國駐港總領事的表態，二是通過每年發表的各國人權報告，三是發表一年一度的《美國—香港政策報告》。但這僅僅是表面的形式，更多的是那些「躲避陽光」的手段。

「低調干預」逐步成型

去年維基解密公布的外交密電反映出，正是從〇八年開始，美國當局對香港的「干預」已伸入各個層面，「層次」有了顯著的不同。由反對派政黨的具體領導層入選，到每一屆選舉的競選手段，乃至是與中央政府對話的策略，所涉入層次之深、範圍之大，令人感到美國已「完全掌控」香港的反對派。例如，一份分析公民黨發展的密電中曾提出：「The King is Dead, Where is Our Queen?」（國王已死，女王在何方）。這種做法無異於在尋找另一個可操控的政治傀儡，足以反映美國在香港涉入程度之深。

可以預見，奧巴馬連任成功，在延續其「重返亞太」戰略情況下，香港的戰略地位將會進一步提升，並逐步強化到通過干預香港內政，來達到「足以影響、牽扯中國政府」的政治作用。但一如奧巴馬的「聰明」外交政策，這種干預不會像過去那樣咄咄逼人，而會以一種「低調干預」方式進行。更重要的是，未來四年是香港發展的極其重要四年，二〇一六、二〇一七年兩個選舉產生辦法需要達至共識，也是普選前夕的準備期，對於美國而言，相信沒有比這更加好的機遇。

作者為資深評論員

十八大需重啓經濟策略

□陳文鴻

眾論 十八大

由中共十六大到今年的十八年，十年裡中國經歷了重大的變化。

中國在2002年加入世界貿易組織，雖然「入世」的條件苛刻，但這代表了中國進入主流的國際組織，在貿易政策方面再不會被排除在國際決策之外。

由於中國本身強大的競爭力，加上政府在基建各方面的龐大投資，中國入世導致引進外資與對外貿易的大躍進。

入世推動外貿大豐收

以最能反映競爭力及外資引進後的作用的出口來看，2002年中國的出口只有3256億美元。可自此以後，到2011年的10年裡，除了2009年國際金融海嘯出口出現16%的負增長外，每年出口增長都在雙位數。由2004年最高的增長35.4%，到2008年最低的17.3%不等。即使金融海嘯後，2010年及2011年亦分別有31.3%和20.3%的高增長。在這10年裡中國建構出世界罕有的出口奇跡。2011年出口達18,984億美元，比2002年擴大了5.8倍。中國已成為全球最大的出口國，超越美國和德國，更不用與日本相比。

中國出口奇跡同時產生出龐大的外貿順差，突出反映中國的外貿競爭力。2002年當年中國的外貿順差只有304億美元。2010年達1,549億美元。但中國外貿順差最高峰時期是在2007年及2008年，分別為2,643和2,981億美元。10年裡，中國積累了14,633億美元的龐大數額，與引進外資一起構建起中國的外匯儲備，成為全球最大。2012年9月為數32,851億美元，比第二位的日本超出二萬億美元。

由於出口、外貿順差和外匯儲備才構成中國在2011年躍升為全球第二大的經濟體。在金融海嘯裡，中國在國際金融體系裡舉足輕重，連美國也提議與中國進行G2的合作。中國與美國分庭抗禮。

在這10年的外貿發展中，中共十六大和十七大的領導層的作用是保持政策的連續性，中央高層並沒有作出任何不同的政策。因此這方面的成績主要的功勞歸於推動中國「入世」的上一屆的領導層。

不過，在金融海嘯後中國的外貿形勢出現新的變化。

一是在此之前的中央高層已提出擴大內需，減少對出口的依賴。一方面在國際上中國出口強勁已備受美國的批評和壓力。另一方面，中國的出口長期依靠三來一補的加工貿易，本地的附加值低，絕大部分利潤和收入歸於外商，生產的成本也有頗大部分外在化變成中國長期的負擔。實質是中國補貼出口和外商的利潤，不應長期維持。

二是國際形勢轉變，特別是金融海嘯後發達國家的美、歐盟、日本都相繼陷於經濟衰退的危機，對中國加工貿易的出口需求大跌，且可能變成長期的趨勢，其中包括因中國工資成本上升而部分加工貿易轉移至更低工資成本的發展中國家。

應對國際形勢擬新策

於是，中央高層的外貿政策的轉變與國際形勢相結合，雖然中國出口多元化，不局限於發達國家，出口仍然受挫。2012年各月出口均增長或單位數的低增長。1-9月出口增長平均7.4%，除2008年外是過去10年的最低。這或許顯示出中國出口格局的大變化。

其中最明顯的是加工貿易比重大跌。過往10年裡加工貿易的比重已逐步減少。2011年是多年第一次加工貿易出口低於一般貿易出口。今年1-9月加工貿易出口的比重更降至42.2%（去年還有44.0%）。加工貿易出口的前途備受關注，有論者提出中國三十年加工貿易的發展正開始踏入終結的階段。

中共十八大的開局正碰上加工貿易的終結，今後的出口增長、經濟發展都會有所影響。可是我們還不知道十八大後的領導層會有何種的對策。而現任中央高層強調的內需為主經濟發展戰略會否受到影響呢？且拭目以待。（系列完）

作者為香港理工大學公共政策研究所所長、中國商業中心主任