

科學發展創佳績 幸福廣東勇當先



十八大專題

生活在清遠的人們時刻都在感受着城市的巨變

▼廣東省委書記汪洋一行在清遠市領導陪同下在清遠調研



在廣東的中北部、粵湘桂三省區交界處，有一座魅力之城：清遠。因其境內有道教第十九福地飛霞山和第四十九福地靜福山，是名副其實的福地之城。但距廣州的繁華不過百里的這裡，卻曾經被人稱為「鄰近金三角的寒極」。

然而在「十八大」召開之際，攤開發展成績單，我們驚嘆地發現，清遠此時可謂「換了人間」：2004年—2010年，清遠「十一五」以完美的數據收官，GDP增速「七連冠」，創造了令人矚目的「清遠現象」；此外，還先後獲得了「中國優秀旅遊城市」、「中國十大最具發展潛力城市」、「中國十大綠色生態城市」、「中國宜居城市」等稱號。

隨著「十八大」大幕的拉開，中國發展再次走到了一個關鍵節點。立足新起點，清遠正搶抓新機遇，增創新優勢，大力實施「橋頭堡」發展戰略，加快轉型升級，全面提升科學發展水平，努力實現清遠發展的二次跨越。

## 深化改革 多領域創新突破

改革創新，一直是清遠所倡導的，被認為是清遠科學發展的一大突破口。如今，在「橋頭堡」戰略的全面實施下，清遠在各領域多點開花，進行了多項改革創新，突破了傳統的觀念，摒棄了狹隘思維，在區域協調發展、行政審批制度改革、社會管理體制改革等方面「連下猛藥」，邁出了突破傳統、敢於創新的大步伐。

### 「六個率先突破」 推進區域協調發展

推進區域協調發展，廣東是全國的縮影，清遠又是廣東的縮影。清遠對區域協調發展問題的積極探索，無疑將為廣東乃至全國解決類似問題提供參考樣本。

今年廣東省黨代會上，中共中央政治局委員、廣東省委書記汪洋指出，清遠作為欠發達的山區市，也是最有條件在區域協調發展中實現突破的城市之一。汪洋當場給清遠布置了一道「題目」：希望清遠借東風、開快船，加速推進區域協調發展，到達幸福的彼岸。

如何解答好汪洋書記的「命題」？對此，清遠市委書記葛長偉提出「六個率先突破」，加快建設全省區域協調發展示範區步伐。一要在主體功能區規劃建設方面率先突破。二要在基本公共服務均等化方面率先突破。三要在中心城區擴容提質方面率先突破。四要在對接融入珠三角方面率先突破。五要在吸引珠三角人才方面率先突破。六要在縣域經濟發展和扶貧開發方面率先突破。

### 推進行政管理體制 改革打造新優勢

改革的實質就是體制創新。葛長偉強調，清遠要進一步推進行政管理體制改革，努力打造體制機制新優勢。

今年4月份，清遠市政府辦公室印發了《關於開展加快轉變政府職能深化行政審批制度改革工作的通知》，正式拉開清遠深化行政審批制度改革的序幕。

本次改革要着力解決政府經濟調節越位，市場監管缺位，社會管理錯位，公共服務不到位等問題，推動政府全面正確履行職能。改革的重點是以轉變政府職能為核心，明確政府管理事項，減少政府手中的權力；同時注重政府的監管職能、最大限度減少行政審批、積極培育社會組織，提高政府服務效能，建設一個既是「小政府」又是「強政府」，既是「大社會」又是「好社會」的符合社會主義市場經濟

要求的行政管理體制和社會管理體制。據了解，本次行政審批制度改革將首先在市直行政機關範圍展開，並計劃9月底公布《清遠市市級政府轉變政府職能深化行政審批制度改革目錄》。

清遠的主政者表示，「凡是珠三角和其他城市在行政審批改革方面能做到的，我們也要想辦法做到。」筆者獲悉，清遠正以簡政放權為核心，加快清理審批事項，按照能放則放的原則，進一步向縣（市、區）和高新區下放轉移管理權限。

### 加強社會組織建設 促進社會管理創新

加強社會組織建設，創新社會管理也是清遠改革的「重頭戲」。「社會組織有能力接的就大膽轉，社會組織暫時接不了，就抓緊培育完善。」葛長偉對於社會組織參與社會建設的話擲地有聲。筆者了解到，清遠正開展基層社會管理體制改革試點工作，探索基層社會綜合治理與服務體系建設新路子。清遠還因地制宜，制定了規範管理和發展社會組織的「路線圖」：

市直地區主要推動行政色彩較濃的社會組織「去行政化」、「去壟斷化」；

南部地區重點扶持引導公益慈善和社會服務等各類社會組織加快發展；

北部地區主要探索建立縣、鎮、村三級社會綜合服務網絡，把社會管理服務延伸到行政村（社區），解決群眾辦事難問題。如陽山縣探索建立「三包五員」制度，即：駐村鎮幹部和村（社區）幹部「包片、包組、包戶」聯繫群眾，充分發揮「宣傳員、服務員、信息員、聯絡員和維穩員」的作用，免費為群眾代辦事務。



一批特色鮮明的產業集群提高了清遠的經濟質量

# 爭當科學發展排頭兵

# 清遠「橋頭堡」上謀跨越

變。事實上，通過用經濟和產業布局調整產業結構，用現代技術大力改造傳統落後產業，用承接產業轉移提升產業結構，用引進高技術項目優化產業結構，一個環珠三角高端產業新區正在清遠形成。

發展高端產業並不代表着就是把傳統支柱產業一棒打死。針對有色金屬加工、再生資源、建材、輕紡等發展基礎較好的傳統優勢產業，當地通過創意研發、品牌提升、渠道拓展等方式延伸產業鏈優化產業結構、增加產業附加值；對於發電、水泥、陶瓷等高耗能企業，則依靠先進技術進行節能改造，提高能源利用率……

同時，清遠着力夯實園區發展基礎。建成

了佛山（清遠）產業轉移園、順德（英德）產業轉移園、佛山禪城（清新）產業轉移園等3個省級產業轉移園以及順德清遠（英德）產業特別合作區（省級經濟合作區）、華僑工業園、民族工業園等一批重點園區，夯實了產業轉型升級的載體。形成了清城石角循環經濟、佛岡龍山空調制冷配件、清城源潭陶瓷製造和英德水泥製造等四大產業集群。

在積極主動承接產業轉移和加快產業集聚的同時，清遠還不斷加強自主創新，提升產業走向高端，以約克、豪美、佳的美、建滔、國球集團為代表的高新企業技術水平處於世界前列。目前，清遠全市共有高新技術企業44家，高新技術產品23個，名牌產品和著名商標64個。



▲清遠加大農產品基地建設，以農業產業化帶動扶貧



▲在清遠，隨處可見市民休閒娛樂時的幸福身影

## 共建共享 幸福清遠

自去年初廣東省委十屆八次全會上，汪洋書記提出建設「幸福廣東」以來，南粵大地上以前所未有的力度投入民生建設，努力開創幸福共建共享的局面。清遠新一屆領導班子上任後更是把民生作為工作的重中之重。一年多來，清遠不遺餘力地推動基本民生建設，大手筆投入教育、醫療、養老、扶貧等領域，一個老有所養、病有所醫、幼有所學、住有所居、平安和諧、充滿關愛的幸福清遠已經在粵北大地上升起。

### 保障基本民生 奠定幸福之基

統計顯示，清遠今年上半年財政在民生方面的支出50.51億元，增長41.22%，令各項社會保障不斷完善。

在學位保障上，全市新增普通高中學位2.41萬個，提前實現普及高中階段教育目標；在醫療投入上，2009年至2011年，爭取上級資金1.12億，市、縣兩級配套1.68億，實現縣有1所醫院達到二級水平，每個鄉鎮有1所衛生院，行政村基本實現衛生站全覆蓋。在保障住房上，清遠解決符合住房保障條件的2505戶家庭住房困難問題，完善保障性住房准入和退出機制。目前市區595套保障性住房已經全部開工。在促進就業上，清遠5年新增城鎮就業29.68萬人，下崗再就業4.8萬人，城鎮登記失業率控制在3.5%以內。

### 保平安促公正打造幸福之盾

幸福的社會不僅讓人有追求幸福的衝動，還要給在追求幸福過程中的人們安全感。社會平安、法制公平正義是守護幸福的金色盾牌。今年2月份以來，清遠市委、市政府認真貫徹落實省委、省政府關於開展「三打兩建」的工作部署，「三打」專項行動取得階段性成果。

截至8月20日，全市共查處「三類」案件22068宗，其中欺行霸市案件16765宗、製假售假案件4994宗、商業賄賂案件309宗。

在統籌推進「三打」工作的同時，把為民惠民服務與「三打」成果鞏固工作同步落實到位，企業和群眾對「三打」的滿意度越來越高。據民意調查顯示：群眾對「三打」工作滿意度達99.8%，對「三打」成效顯著認可評價達99.7%，對周邊治安、市場經濟秩序好轉認可率達96.5%。

### 加緊擴容提質美化幸福家園

「山清水秀後花園」，環境優美大大提升群眾的幸福感。在城市，新一輪的城市擴容提質正在加緊建設，農村地區也在進行清潔觀化工作，清遠城區「河在城中、城在水中、人在綠中、房在林中、山在景中」已經顯現，古村落古色古香，新鎮村整潔劃一。

今年8月8日，連接新城、舊城的大動脈橋北路通車，路下隧道、路上立交橋北路成了清遠的CBD；20天後，清遠人熱盼的又一項民生工程竣工，飛來湖跨湖大橋於8月底通車，飛跨飛來湖，拉近了清新與清城的時空距離。道路通行更加順暢，城市品質大大提高，清遠城區脫胎換骨。

北江親水平台人流如織，江濱公園載歌載舞，今年1月1日起，全市公共圖書館已對公眾實行免費開放，市民可在書海中遨遊。

此外，作為城市的「綠肺」，清遠市區加緊綠道等慢行系統建設。截至8月，飛來湖環湖綠道工程已經完成了環城東路綠道試驗段600米、筆架路與東區連接綠道200米、環城西路1600米綠道基的交驗、筆架路綠道人行系統鋪築。「綠道」建成後清遠擴容提質將再上一個台階。

（本版撰文：梁茹 張建軍）

## 轉型升級構築科學發展「橋頭堡」

廣東省第十一次黨代會提出，加快轉型升級，是加快轉變經濟發展方式主線的重要路徑，是事關廣東前途命運的一場硬仗。而清遠早在2008年就已走上了轉型之路。4年前，清遠市委、市政府在「三化一園」（工業化、城市化、市場化、後花園）發展戰略的基礎上，根據形勢發展的需要及時調整發展思路，提出並大力實施了「四個化」（工業園區化、農業產業化、城鎮特色化、管理人性化）發展戰略。「四個化」猶如「四輪驅動」，促使清遠實現了跨越式發展。

如今，「橋頭堡」戰略的提出，更是將當地的轉型升級推向高潮。去年底召開的清遠市第六次黨代會敏銳地把握了區域發展的新態勢，提出了「橋頭堡」發展戰略，改變了清遠在區域定位的傳統思維，也為今後五年的政府工作指明了方向。而政府工作報告提出的轉型升級，就是全面落實「橋頭堡」發展戰略的重

要抓手。

轉型升級，理念先行。清遠市委書記葛長偉指出，要圍繞轉型升級解放思想。要深刻認識加快轉型升級，不轉不行，慢轉也不行，盲目轉更不行。要緊密結合實際，創新思維，大膽探索，積極嘗試，堅決從粗放型的發展路徑中解放出來，從片面追求經濟總量和增長速度的觀念中解放出來，以提高質量為重點，敢於讓利，勇於承受一時改革陣痛，堅定不移地走轉型發展之路，為清遠更長時期的科學發展奠定堅實基礎。

清遠堅定不移推進轉型升級的決心源於對轉型升級的準確把握和全面理解。新一屆清遠市委市政府進一步提出，將圍繞建設環珠三角高端產業成長新區的目標，選准轉變發展方式的方向，把握轉變發展方式的規律，加大轉變發展方式的力度，着力在發展高端產業和產業鏈高環節上下工夫，加快推動發展方式的轉