



給力科學發展 建設和諧富裕文明新余

現代經濟學之父亞當·斯密在《道德情操論》中曾言：「如果一個社會的經濟發展成果不能真正流到大眾手中，那麼它在道義上將是不得人心的，而且是有風險的，因為它注定要威脅社會穩定。」21世紀是城市的世紀。目前全球70%以上的GDP、85%以上第三產業增加值、90%以上高校科研力量都集中在城市。「城市是人類進行創造的主要舞台，是人類文明的象徵。作為人口逾百萬的城市主政者，最大的政治使命就是在實現城市全面、完整和高度現代化的同時，創造和諧文明的社會，並使人民幸福最大化。」新余市市委書記李安澤在接受本報記者採訪時如是說。

化劣為優 創新余奇跡

2011年，面對歐債危機的影響，江西最年輕和最小的設區市——新余卻實現生產總值779.21億元，增長13.3%；財政總收入保持了38%的增長，達到111.3億元，是2007年的2.68倍；人均GDP達到68155元，按2011年平均匯率折算為10552美元，成為江西省唯一人均GDP突破一萬美元的設區市，也是全國44個人均GDP超一萬美元的地級以上城市之一。這意味著，新余站在了現代化的門檻上，開始邁入工業化後期和中上等收入經濟社會發展階段。

一個不沿江、不靠海、不沿邊，既無名校名所，又無豐裕資源賦賦的中部人口小市緣何能開闢部的先河？面對記者的不解，扎根新余已逾四載，歷任新余市市長和市委書記的李安澤卻首先向記者娓娓講述了三個旅行者外出的故事：有三個旅行者早晨一同外出。一個人拿了把雨傘，另一人拿了根拐杖，第三個人什麼也沒有拿。晚上回來時，拿傘的渾身是水，拿拐杖的渾身是傷，而什麼也沒有拿的卻安然無恙。你知道為什麼嗎？

李安澤旋即向記者揭曉了答案：因為拿傘的依仗有傘，不在乎大雨；拿拐杖的依恃有拐杖，不在意路滑；而什麼也沒拿的，遇上大雨就躲著走，而臨路滑就小心走。這個故事告訴我們，優勢僅僅是成功的基礎，並且優勢是發展的、相對的，只有化劣為優，善用、巧用、用足優勢，才能走向成功。

新余近年來的發展，正因為沒有先天区位优势，所以，用「開明開放、包容大度」創造了一座外人地「最沒有陌生感的城市」。「十一五」時期全市實際利用5000萬元以上工業項目資金年均增長44.5%，實際利用外資年均增長49.1%，外貿出口年均增長116.8%，江西省15%的出口量、22%的加貿易量來自新余。2011年實際利用國內外資金317億元，增長30%，其中新引進5000萬元以上項目資金188.94億元，增長34.4%。

正因為沒有教育優勢，所以，新余用合縱連橫策略打造科技创新新城。該市與上海交大、中南大學等8個科研院所建立了產學研一體化合作關係，成立了新鋼、賽維兩個中國工程院院士工作站，聘請了13名政府院士顧問，新鋼公司「高品質船用中厚板高效製造關鍵技術研發與集成」項目獲得國家科學技術進步二等獎，實現了復市以來國家級科學技術獎零突破。2011年，新余社會研發經費佔生產總值比重2.6%，科技進步對經濟增長貢獻率達52%，科技创新「六個一」工程考核列全省第一名，並因此而於2011年被評為「全國十大最具成長力創新型城市」。

正因為沒有資源賦賦優勢，所以新余始終不渝地把「科學發展」當作第一要務，把「永續城市」當作最終目的，把「內生增長、包容性增長和創新驅動發展」當作轉型升級的核心，堅定不移地走「科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源優勢得到充分發揮」的新型工業化道路。尤其是自2008年以來，該市緊緊圍繞省書記蘇榮提出的「在全省率先實現全面建設小康社會目標、率先實現城鄉一體化，努力建成資源節約型環境友好型生態園林城市」的目標，大力發展新能源、新材料、戶外照明和生物醫藥產業，一改過去「鋼鐵獨大」局面，基本形成了以鋼鐵、新能源、新材料三大產業為支柱的新型工業體系。2011年，三大產業實現主營業務收入1255億元，佔全市規模以上工業的79.4%；戰略性新興產業對工業經濟增長的貢獻率達64.8%；三次產業結構比例為5.6：67：27.4，工業化率達60.41%，較2007年提高了4.51%。2010年，該市被國家綠化委員會、國家林業局聯合授予「國家森林城市」稱號，成為全國22個國家森林城市之一，並開創了江西省創建國家森林城市的先河。2011年至2012年，新余又先後爭取到國家「城市礦產」示範基地、全國資源枯竭型轉型試點城市和全國首批「節能減排財政政策綜合示範城市」三項國家重大政策的扶持。這意味著，新余將獲得120億中央財政支持，近50億政府配套資金，能夠帶動上千億的項目投資。這是新余進一步推動產業結構優化升級和經濟發展方式轉變



江西億鉑電子 砸鼓出口供不應求



▲市委書記李安澤（前排右三）在企業調研

的良好契機。10年內，戶外照明產業有望成為該市繼鋼鐵、新能源、新材料三大支柱產業之後的第四大年銷售額突破1000億元的支柱產業，生物醫藥也有望在2015年實現銷售收入100億元。

正因為沒有人口優勢，所以，新余制定出台了《新余市科技创新新中长期發展規劃綱要》，以實施科技创新「543211」工程 and 人才引進培養「十百千萬」工程為抓手，開創了「以人才引領產業，產業聚集人才」的新余人才引進模式，並獲得時任中共中央政治局委員、中央書記處書記、中組部部長李源潮與江西省委書記蘇榮的高度肯定。蘇榮書記的評價是「引進一個人才，帶來一個團隊；辦起一個企業，興起一個產業。」

「沒有優勢是我們最大的優勢，因為它讓我們無法躺在優勢上睡大覺，因為它倒逼我們去不斷開拓優勢和擴充優勢，因為它讓我們永遠處於一種居安思危、不斷奮發的狀態中。」李安澤如是總結道。

穩中求進 向和諧富裕文明出發

美國經濟學家、諾貝爾經濟學獎獲得者約瑟夫·斯蒂格里茨曾指出，二十一世紀初期，有兩件大事影響了世界，一是技術革命，二是中國的城市化。江西財經大學工商管理學院教授授靳記者，中國的城市化規模和速度分別是世界上最第一個城市化的國家——英國的100倍和10倍。過去10年，中國居住在大城市的人口比例從36%上升到接近50%。2010年，中國城市地區GDP佔全國GDP的78%。但在高速城市化的同時，卻產生了因大量農村人口向城市（小城鎮）快速聚集所帶來的公共基礎設施不足、環境惡化、社會保障體系薄弱、社會治理結構滯後等而產生的「半城市化」難題。

然而，作為江西省統籌城鄉經濟社會發展一體化試點城市，新余充分發揮城鎮化「一頭連著工業化，一頭連著農業農村現代化」的雙向帶動作用，在穩步快跑的同時，悄然著手解決以戶籍、土地二元分割為代表的制度設計缺陷所帶來的深層次問題，不斷提升城鎮發展內涵和環境品質。

新余市長劉德勝告訴記者，2011年，新余城鎮居民人均可支配收入19719元，是2007年的1.67倍；農



▶「新鋼製造」挺進德國市場

民人均純收入8813元，是2007年的1.76倍。城鎮化率達63.58%，較2007年提高了11.7個百分點；新余正按照「一主一輔、一廊五鎮」的城鄉一體化發展格局和「改造老城區、建設生態新區、提升高新區」的思路推進城鄉一體化建設；投資近100億元，將過城主幹線公路改建成一級公路，鄉鎮之間道路改建成二級公路，打造主城區與周邊縣市「一小時經濟圈」、與鄉鎮「半小時經濟圈」；推行了戶籍改革、產權制度改革、宅基地換房、集體強鎮等改革；建立了為80歲以上老人發放高齡補貼制度及村幹部、失地農民基本養老保險制度。據記者了解，2008年以來，新余共投入各類民生資金142.3億元，佔財政支出的比重達39.8%，每年都超額完成了省政府確定的民生任務。截至2011年底，全市城鎮基本養老保險參保人數達27.3萬人，被徵地農民養老保險覆蓋率達100%。城鎮居民最低生活保障標準由2007年的每人每月180元提高到350元；農村低保標準由100元提高到170元；五保戶集中供養標準由2007年的每年1800元提高到2640元，分散供養對象供養標準由每年1200元提高到2160元。基本養老、基本醫療、失業保險參保人數分別達25萬、51.2萬、11.9萬，養老金支付率和社会化發放率均達100%。

劉德勝說：「目前，新余正以『建設和諧富裕文明新余』為目標，以『實現人均期望壽命80歲』統領全市各項民生工作，在發展中促轉變，在轉變中謀發展。」據記者了解，「和諧新余」是指到2015年，人均期望壽命達78歲，為2020年實現人均期望壽命80歲目標打下基礎，爭創全國生態文明城市，爭取獲得中國人居環境獎，和諧社會建設走在江西省前列；「富裕新余」是指到2015年，實現「五個翻番」，即生產總值、財政總收入、城鄉居民收入、固定資產投資和規模以上工業增加值分別在2010年基礎上實現翻番。實現全面小康社會和城鄉一體化；「文明新余」是指到2015年，社會文明程度和市民文明素質躋身全國前列，爭創全國文明城市。

對上述發展理念和思路，李安澤向記者給出的回答是：「建設和諧富裕文明新余，和諧是理應，富裕是基礎，文明是標誌。城市的價值不僅在於它能夠為人們提供安全與繁榮，更在於它為人們提供心靈的快樂和滿足。在生活水平不斷提高的今天，一個地方最大的民生就是讓百姓生活幸福、健康長壽。人均期望壽命是考量百姓幸福指數高低的重要依據，也是一個地方經濟



新余榮譽榜

- ◆ 連續六屆「全國雙擁模範城」
- ◆ 連續四屆「全國社會治安綜合治理優秀城市」
- ◆ 連續兩屆「長安杯」稱號
- ◆ 2012年 全國首批節能減排財政政策綜合示範城市
- ◆ 2011年 全省和諧社會建設先進市（第一名）
- ◆ 「全國十大最具成長力創新型城市」
- ◆ 國家「城市礦產」示範基地
- ◆ 全國資源枯竭型轉型試點城市
- ◆ 「中國最具海外影響力城市」
- ◆ 2010年 全省工業發展先進市（第一名）
- ◆ 全省新型城鎮化先進市（第二名）
- ◆ 江西首個「國家森林城市」
- ◆ 2009年 全省新型城鎮化先進市（第一名）
- ◆ 國家新能源科技城
- ◆ 國家光伏產業最佳投資城市
- ◆ 國家硅材料及光伏應用產業基地
- ◆ 中國最具特色金融生態示範城市
- ◆ 2008年 全省市縣政府綜合考評第一名
- ◆ 國家園林城市

社會發展進步與否的直接體現。」

李安澤接著說：「我們的目標就是建造一座在經濟、商業等物質方面高度發達，同時文化、素養、文明等精神方面又高度健全之城。也就是說，我們追求新余社會、經濟、環境三方面的均衡發展。在社會層面，我們更加強調縮小城鄉在軟硬件方面的差距與溝通鴻溝，主張公平分配，不斷減少基尼係數，以滿足當代及後代全體人民的基本需求。因為城市史的研究提示我們，一個沒有道義約束的城市，即使富庶也注定會蕭條和衰落；在經濟層面，我們主張善用自然環境生態系的資源，在不降低環境的基本存量，維持環境的再生不息基礎上實現持續經濟成長；在環境層面，我們更加強調設身處地，即為投資創業者提供一個奮發有為、有利可圖的發展環境，為廣大市民提供一個多樣化、多層次的物質、文化消費環境，為外來者提供一個可觀、可樂、可遊、可享的觀光旅遊環境，使投資創業者放心、市民舒心、外來者爽心。總之，這一切就如諾貝爾文學獎得主泰戈爾在其代表作《吉檀迦利》中描繪的理想生活情境一樣：「在那裡，心是無畏的，頭也抬得高昂；在那裡，知識是自由的；在那裡，世界還沒有被狹小的家園的牆隔成片段；在那裡，話是從真理的深處說出；在那裡，不懈的努力向著『完美』伸臂；在那裡，理智的清泉沒有沉沒在積雪的荒漠之中；在那裡，心靈是受你的指引，走向那不斷放寬的思想與行為。」

對於城市發展可能面臨的難以預見的矛盾和問題，李安澤保持着清醒的頭腦，他告訴記者，建設好一座城市關鍵是要避免「一屆政府一種傾向，忙於救火、無力防災。小病拖重，重病拖死」的中西部發展通病。另外，中國當前正處在「三千年未有之大變局」的時代關口，作為城市的建設者和管理者，各級領導幹部都要居安思危，敢於擔當、敏於嘗試，妥善處理好改革、發展與穩定的關係。如果目光短視，胸無大志，小富即安，因循守舊，未來等待我們的必然是更多的失落和痛苦。

「只要路找對了，我們就應該勇敢前行。」李安澤堅毅地說道。

共享共有 建秀美永續新余

綠色革命和智能革命是後國際金融危機時代科技革命的新大趨勢，是改變人類生產生活方式的大變革。人們現已深刻認識到，空氣、水、土壤、礦產資源等，都是社會的自然財富和發展生產的物質基礎，是構成生產力的要素。但如何處理經濟發展、人民幸福與環境保護的關係考驗的不僅政治家的執政理念，更考驗政治家的倫理操守。

早在1965年，葛德溫就曾說過：「偉大的社會所肩負的任務是：使人人有追求個人幸福環境，並確保每人的能力與社會結構。……因此對一個偉大的社會而言，我們所關切的『不在於多寡』，『而在於好壞』，換言之，不在於財富的量，而在於對生活品質的關心。」進入21世紀，人們對生活品質的要求更高，希望「天更藍、樹更綠、水更清、城更美」成為「我們共同的心聲」。

然而，新余的狀況卻是：改革開放以來，新余市重工業取得了長足的發展，大批煤礦、鐵礦、金礦、鉛鋅礦的興辦，以及鋼鐵補貼制度及村幹部、失地農民基本養老保險制度。據記者了解，2008年以來，新余共投入各類民生資金142.3億元，佔財政支出的比重達39.8%，每年都超額完成了省政府確定的民生任務。截至2011年底，全市城鎮基本養老保險參保人數達27.3萬人，被徵地農民養老保險覆蓋率達100%。城鎮居民最低生活保障標準由2007年的每人每月180元提高到350元；農村低保標準由100元提高到170元；五保戶集中供養標準由2007年的每年1800元提高到2640元，分散供養對象供養標準由每年1200元提高到2160元。基本養老、基本醫療、失業保險參保人數分別達25萬、51.2萬、11.9萬，養老金支付率和社会化發放率均達100%。

劉德勝說：「目前，新余正以『建設和諧富裕文明新余』為目標，以『實現人均期望壽命80歲』統領全市各項民生工作，在發展中促轉變，在轉變中謀發展。」據記者了解，「和諧新余」是指到2015年，人均期望壽命達78歲，為2020年實現人均期望壽命80歲目標打下基礎，爭創全國生態文明城市，爭取獲得中國人居環境獎，和諧社會建設走在江西省前列；「富裕新余」是指到2015年，實現「五個翻番」，即生產總值、財政總收入、城鄉居民收入、固定資產投資和規模以上工業增加值分別在2010年基礎上實現翻番。實現全面小康社會和城鄉一體化；「文明新余」是指到2015年，社會文明程度和市民文明素質躋身全國前列，爭創全國文明城市。

對上述發展理念和思路，李安澤向記者給出的回答是：「建設和諧富裕文明新余，和諧是理應，富裕是基礎，文明是標誌。城市的價值不僅在於它能夠為人們提供安全與繁榮，更在於它為人們提供心靈的快樂和滿足。在生活水平不斷提高的今天，一個地方最大的民生就是讓百姓生活幸福、健康長壽。人均期望壽命是考量百姓幸福指數高低的重要依據，也是一個地方經濟



▲江鍾公司電解線生產車間



▲市委副書記、市長劉捷（左三）在企業調研

是思，如是說，亦如是要求自己 and 同僚們。

為了讓新余人民暢享新余發展的成果，新余開始向污染宣戰，深化「藍天、碧水、綠色、潔靜」四大工程，並打出了一系列漂亮的組合拳：

一是加強冶金爐渣、餘能餘熱的綜合利用，大力發展循環經濟，將生產過程中單位資源消耗降到最低限度，同時利用創新技術將廢物再加工處理成為再生資源，讓天更藍、水更清、空氣質量更好。與2007年相比，全市萬元生產總值能耗下降20.02%，化學需氧量和二氧化硫排放量分別下降9.8%、8.8%，城鎮污水集中處理率和垃圾無害化處理率分別達80%和90%以上。連續六年完成省政府下達的減排任務，其中主要污染物減排綜合考核連續3年居全省前列。

二是對身處污染區、失去基本生存條件的小村莊實施整體搬遷和異地統一安置。2008年以來，新余市累計投入6.15億元，對13個村實施了整體搬遷，共計917戶2200餘人。今年，將完成新鋼公司廠區內最後2個村莊共417戶895人的搬遷任務。

三是修復廢礦植被，大力發展苗木產業。新余市種植適用於觀賞、建材、工業原料的苗木，用於吸收、轉化、降解污染物，移除土壤重金屬，修復重金屬污染土壤。目前，已引進10多家境內外林木種苗產業化龍頭企業，大型苗木企業發展到28家，集中連片開發的苗木基地13個。僅去冬今春，就在重金屬污染的土壤上重新種花卉苗木2.3萬畝，全市花卉苗木已達5.63萬畝。預計到2015年，全市22萬畝受重金屬污染的耕地和5600畝廢棄荒地、廢棄礦區，可以基本實現苗木全覆蓋。

四是採取強有力手段關閉污染企業，截斷污染源。近年來，新余市依法關閉停仙女湖、孔目江、袁河兩岸污染企業247家，並先後投入4.7億元，建成5個污水處理廠，在重點企業大力開展廢水、廢氣、廢渣、噪音等24個治理項目的專項整治，工業企業向水體排放的鉛、汞、銅、鎘、砷、以及向空中排放的有毒氣體大幅減少，城區空氣質量由2007年的國家二級標準提高到現在的二級標準，2011年全市環境空氣質量優良天數達到362天。新余市連續6年完成省政府下達的減排任務，先後被評為國家園林城市、全國節能減排財政政策綜合示範城市和全省生態園林城市。

五是將「森林城市」向縱深推進，讓城更綠。以「森林圍城、森林進城、森林興



▲全國文明村鎮昌坊村

城」工程為抓手，在城區森林城市推進實施中最大限度實現喬、灌、草有序搭配，有機交錯。同時，抓好林相改造。至2012年，實現全市森林覆蓋率達63%。

六是大力推廣可再生能源產品。目前已實施光電示範項目13個，完成裝機容量18.29兆瓦；實施可再生能源應用示範項目94個，完成應用面積476萬平方米。可再生能源建築應用工作獲得財政部、住建部通報表揚。

如今的新余，境內有國家4A級重點風景名勝區仙女湖、毓秀山國家森林公園、孔目江國家濕地公園。全市城市綠化覆蓋率達52.67%，人均公園綠地面積17.39平方米，城區空氣質量達到國家二級標準，主要飲用水源水質達到國家Ⅱ類標準。全市人均期望壽命由2007年的74.2歲提高到2010年的76.4歲，高出全國平均水平3.4歲。

結語

黑格爾說：「一個民族有一些仰望星空的人，他們才有希望。」從東亞模式成功的經驗和當下的國情看，改變一方人、一座城市，更多地要依靠地方領導人的胸襟、魄力、思想、人格魅力、能力及其領導的開明善政、清廉高效的政府。而最有成就的領導人，是「以民為我心」，既在「求福」上下功夫，更在「務實」上做文章的人，是時時處處都堅持講實情、出實招、辦實事、求實效的人。從這個角度而言，新余無疑是幸運的！讓我們祝福幸運女神能永遠垂青新余這個「美麗小巨人」！



新余是江西省工業化程度高、城市化速率最快的城市之一