



今朝寧夏

寧夏回族自治区人民政府新聞辦公室 聯合採編
大公報
第二十一、二十二期

中國共產黨第十八次全國代表大會於11月8日在北京隆重召開，胡錦濤同志代表十七屆中央委員會向大會作報告。胡錦濤在報告中提出，改革開放是堅持和發展中國特色社會主義的必由之路。要始終把改革創新精神貫徹到治國理政各個環節，堅持社會主義市場經濟的改革方向，堅持對外開放的基本國策，要加大对中西部地區的扶持力度。

中國在致力於提升沿海開放、向東開放水平的同時，正在西部地區建設一批特殊經濟區、開放開發試驗區、重點邊境口岸，打造向西開放的橋頭堡。十八大的召開為寧夏發展帶來了新的發展機遇，指明了方向。寧夏「兩區」建設的獲批標誌著寧夏對外開放進入了新的階段，為寧夏進一步實現科學發展、跨越發展提供了重大機遇。

本報記者：田育紅、樊麗莉



寧夏建設內陸開放試驗區 開創對外開放新格局



▲塞上江南

▲11月9日，黨的十八大寧夏代表團討論十八大報告

▶阿聯首斥資35億元在寧夏建設西諾國際健康城，寧夏回族自治区政府主席王正偉為該項目奠基



寧夏「兩區」建設凝聚發展新希望

寧夏地處新亞歐大陸橋內段的重要位置，承東啓西，連南接北，在中國與中東、西亞交通聯繫中具有区位优势。「兩區」建設具有重大的戰略意義，也給寧夏帶來了前所未有的發展機遇。

「兩區」建設是國家總體對外開放戰略格局的又一「亮點」。建立寧夏內陸開放型經濟試驗區，是中國在沿海、沿邊通過建立特區趟出舉世矚目的改革開放之路後，在內陸開闢「特區」的又一重大探索，將形成沿海、沿邊和內陸開放互為依託、相輔相成的戰略開放格局。作為國家全方位對外開放的重大舉措，在西部地區建設一批特殊經濟區、開放開發試驗區、重點邊境口岸，打造向西開放的「橋頭堡」，加大向西開放力度特別是向中東阿拉伯國家與世界穆斯林地區的對外開放，不僅是國家進一步發展和完善對外開放新格局的一個重要組成部分，能有效促進巨大的內需潛力持續釋放，支撐全國經濟長期平穩較快發展，對於推動並增強西北地區面向阿拉伯國家和穆斯林地區的開放合作，深化新形勢下新興市場國家與發展中國家彼此之間的戰略合作，互惠合作，持久合作，也具有十分重要的意義。

對於寧夏，「兩區」建設的重大戰略意義不言而喻。過去寧夏的經濟結構單一，而且是以能源化工為主體，通過建立內陸開放型經濟試驗區，可以面向全國、面向阿拉伯國家，把寧夏建成一個清真產業的基地，把寧夏打造一個面向阿拉伯國家和伊斯蘭世界的旅遊目的地，同時也可以把寧夏發展成一個重要的國家級的重要的能源化工基地，與阿拉伯國家進行合作，有利於經濟發展方式的轉變。

當今世界一個開放的世界，寧夏是一個小省，不僅要走向全國，更要走向世界融入世界。有利於寧夏進一步的拓展新興市場，特別是他們在原來歐美基礎上，東南亞的基礎上開闢阿拉伯國家的市場，以及57個伊斯蘭的市場，開闢新的絲綢之路，進一步推動寧夏盡快融入全球經濟一體化。

▲寧夏回族自治区黨委書記張毅調研寧夏發電集團時鼓勵集團公司繼續堅持在太陽能治金新技術上尋求新突破

9月12日，在2012寧洽會暨第三屆中阿經貿論壇開幕式上，中央政治局常委、國務院副總理李克強宣布了國務院批准在寧夏建設「內陸開放型經濟試驗區」和「銀川綜合保稅區」（以下簡稱「兩區」）的決定。

11月8日下午，黨的十八大代表、寧夏回族自治区黨委書記張毅主持寧夏代表團在北京人民大會堂寧夏廳舉行全團會議，認真討論報告。黨的十八大代表、寧夏回族自治区主席王正偉在討論會上說，堅定不移地走中國特色社會主義道路，堅持以科學發展觀為指導，推進各項事業科學發展。十八大提出了全面建成小康社會的宏偉目標。今後，寧夏要以「兩區」建設為契機，抓住中阿經貿論壇更名為中阿博覽會這個核心，抓住銀川綜合保稅區這個平台，抓住產業項目這個根本，大力推動寧夏經濟社會發展，為建設和諧富裕新寧夏，與全國同步進入全面小康社會而努力奮鬥。

寧夏內陸開放型經濟試驗區 給力發展新引擎

寧夏內陸開放型經濟試驗區是我國內陸地區首個也是唯一覆蓋整個省級區域的試驗區。內陸開放型經濟試驗區的獲批，明確了寧夏的新定位。按照初步設想，經過5年到10年的不懈努力，要把寧夏打造成國家向西開放的戰略高地、國家重要的能源化工基地、重要的清真食品和穆斯林用品產業集聚區和承接產業轉移示範區。

抓好《寧夏內陸開放型經濟試驗區規劃》的貫徹落實，加快推進銀川綜合保稅區建設，既是國務院批准後提出的明確要求，也是寧夏當前的頭等大事；既是國家向西開放戰略需要，也是寧夏加快發展的重大機遇。

為確保這一戰略定位的實現，《規劃》指出了寧夏內陸開放型經濟試驗區建設「十大機制」、「七大基礎」、「六大中心」、「五大示範區」、「五大平台」及「十大基地」等目標任務，涉及66項事關寧夏長遠發展的支持政策措和一系列重大項目。

「十大機制」包括建立對外交流合作機制，大通道機制，產業結構升級引導機制，能源化工產業優化發展機制，戰略性新興產業加快發展機制，特色優勢農業集約發展機制，清真食品 and 穆斯林用品產業聯動發展機制，現代服務業協同發展機制，文化旅遊業融合



▲▼寧夏光伏產業資源豐富



▲參加中阿經貿論壇的阿拉伯國家客商

綜合保稅區是目前我國開放層次最高、政策最優惠、功能最齊全、手續最簡化、区位优势最明顯的特殊監管區域。銀川綜合保稅區的設立，對於提升寧夏對外開放的層次和水平，優化經濟結構和產業布局，將會產生巨大的促進帶動作用。

10月19日，寧夏回族自治区黨委、政府召開寧夏內陸開放型經濟試驗區、銀川綜合保稅區建設動員大會。王正偉在大會上強調，「要牢牢抓住綜合保稅區這個平台，搭建中阿經貿交流的『寧夏通道』，寧夏將以最快的速度、最優的政策、最好的服務，盡快把保稅區建成全區擴大開放的有效載體和改革創新的重要平台」。

銀川綜合保稅區規劃面積4平方公里。根據綜合保稅區的功能和寧夏產業特色，確定其功能定位是以保稅加工、保稅物流和保稅服務三大功能為主，同時積極拓展口岸作業。產業定位上重點發展以面向阿拉伯國家及其他穆斯林地區為主的中高端清真食品、穆斯林用品、手紡精紡面料為主的高端紡織服裝，為寧夏優勢特色產業擴大進出口提供服務的保稅物流三大主導產業。

銀川綜合保稅區與其他保稅區統一實行「四免一保一退」的政策。「四免」即：保稅區內免基礎設施建設、機械、廠房設備的進口關稅和進口的環節稅；免保稅區的生產企業生產的機械、設備、零部件的關稅和進口環節的環節稅；免稅區內企業辦公用品的關稅和進口環節稅；免企業之間貨物貿易之間的增值稅和消費稅。「一保」是進到保稅區的貨物，可以實行保稅，凡是進口產品進到銀川綜合保稅區的，可以保稅。「一退」是貨物入區，境內貨物進到保稅區，視同出口，就像出口一樣，實行出口退稅。另外，銀川綜合保稅區在貿易管制方面，不實行進出口配額和許可證管理。在保稅監管方面，不設存儲的期限，可以自由流轉。在外匯管理方面，可以利用外幣結算，也可以利用人民幣結算。

銀川綜合保稅區的設立，將為周邊地區的第三方物流、服務外包等現代生產服務業的發展提供良好平台，從而促進銀川成為全球分機、配送物流基地和吸引東部地區產業轉移的重要基地。一些進入綜合保稅區的企業和跨國公司將會把產品由綜合保稅區實現全球分機配送，更好地適應製造業「零庫存」，實現有效管理。這將使寧夏製造成本降低、企業競爭力得到提升。同時，對於寧夏承接加工貿易向內陸轉移、招商引資等方面具有舉足輕重的意義。通過這一平台，可以吸引一些有實力的大企業進入寧夏，面向國際市場，促進內陸地區發展外向型經濟，有利於內陸對外貿易的產業結構升級。

張毅書記在調研銀川綜合保稅區時指出，國家批准設立銀川綜合保稅區僅用了60天，創下了全國綜合保稅區審批最快紀錄，已實現了「第一快」。在此基礎上，要加快綜合保稅區建設，力爭在獲批一周之際通過國家正式驗收，實現對關連管，實現「第二快」；「第三快」是要見效快，這是要害、是核心。寧夏經濟發展的重大優勢是向西開放，面向阿拉伯世界和穆斯林地區加快開放步伐，要把這一特色轉化為發展優勢。同時，要利用好寧夏的土地、資源等優勢，引進大企業、大項目來寧投資發展，把寧夏打造成中國向西開放的「橋頭堡」。

掀起「兩區」建設高潮 建設和諧富裕新寧夏

建設「兩區」事關寧夏發展全局，涉及區域協調發展和生產力總體布局，所以要科學謀劃，統籌推進。自「兩區」獲批以來，寧夏各部門迅速行動，採取有力措施，研究制定貫徹落實意見，全面加快推進「兩區」建設。

11月8日，黨的十八大代表、寧夏回族自治区黨委常委、銀川市委書記徐德廣在討論十八大報告時說，十八大的召開給銀川市帶來了新的發展機遇，為我們未來的發展指明了方向。要將銀川市打造成向西開放的窗口，打造連通中國和阿拉伯國家、穆斯林世界的通道，打造集聚產業、金融的平台。此前，他強調銀川市要立即行動、一致作氣的以「銀川」速度、全力推進「兩區」建設。盡快完善綜合保稅區組織機構和人員配備，用高標準嚴要求為綜合保稅區選調精兵強將。聘請專業團隊高起點編製綜合保稅區及配區規劃，考察學習國內已建成保稅區的先進經驗，結合實際研究確定綜合保稅區及配區區的布局定位。力爭在一年內完成綜合保稅區的建設、驗收和封關運行。

寧夏高級人民法院印發《寧夏高級人民法院關於寧夏內陸開放型經濟試驗區和銀川綜合保稅區建設提供司法保障和法律服務的意見》，護航「兩區」建設。《意見》重點打擊串通投標、金融詐騙、非法集資、破壞生態、浪費資源、污染環境、重大工程建設和項目資金使用過程中發生的



▼綠地集團100億承建中阿合作之門，打造西北最高雙子塔

各類經濟犯罪活動；依法審理好涉及外來投資糾紛案件，平等保護本地投資者和外來投資者的合法權益，營造良好的投資發展環境；依法審理涉外商事糾紛案件，加強國際貨物貿易糾紛案件審理，平等保護中外客商的合法權益，促進外資秩序穩定等。

在建設按照寧夏省政府對「兩區」規劃建設的部署和要求，從城鄉規劃編製管理、城市建設管理、村鎮建設、保障性住房建設等6個方面提出了爭取支持的項目，積極爭取住房城鄉建設部支持「兩區」建設的具體政策，在項目、資金、人才、技術等方面給予大力支持。同時，住建廳結合部門職能，把推進「兩區」建設與推進沿黃城市帶建設有機結合起來，加快調整修編各類城鄉規劃，科學指引「兩區」開發建設。

寧夏國稅部門認真貫徹國務院、稅務總局關於「加快出口退稅進度，確保準確及時退稅」的要求，繼續做好出口退稅業務提醒服務，及時將出口退稅審核系統生成的出口退稅業務提醒信息通知出口企業，建立完善出口退稅信息共享機制，方便企業辦理出口退稅業務，力爭做到「當月申報，當月受理，當月辦退」。

寧夏銀監局積極支持國家向西開放戰略和中阿經貿合作，支持符合條



◀黃河大橋銀川段

件的銀行業金融機構在「兩區」內設立分支機構，建立完善與「兩區」相適應的多元化金融組織體系，健全金融配套服務措施，創新金融服務和產品，加強業務拓展和風險管理，改善「兩區」金融環境，創造金融服務品牌。

建設國家重要的能源化工基地是寧夏內陸開放型經濟試驗區的四大戰略定位之一，而寧東基地是試驗區建設的主力軍，試驗區建設將進一步加大對外開放和招商引資力度，全力推進項目建設，使「兩區」建設與寧東基地建設緊密銜接、同步發展，以開放促進大發展，努力實現寧東基地跨越式發展。

寧夏機場公司為對接「兩區」建設發展規劃，着力構建寧夏自由空中通道，搭建寧夏民航綜合運輸平台。力爭今冬明春開通銀川至香港航線航班；加大主要通達城市航班密度和直航比例；在現有銀川至迪拜航線基礎上，增加和開通銀川至中東地區和東南亞航線並穩定運營；銀川將機場引入一家航空公司設立運營基地或分公司子公司，航線數量超過45條，與全國85%以上的省會城市實現通航。

中阿經貿論壇升格為中阿博覽會 加強交流合作共同發展

黨的十八大代表、寧夏回族自治区黨委常委、寧夏回族自治区副主劉慧在討論十八大報告時說，「寧夏推進全面建成小康社會進程中，核心是加快發展，根本出路在於改革開放」，關鍵是實施好「兩區」戰略，落腳點是改善民生。寧夏將深入學習好、理解好、貫徹好十八大報告精神，為全面建成小康社會努力奮鬥。

目前，寧夏已成功舉辦三屆的中阿經貿論壇，期間，共簽訂項目協議478個，合同投資2500多億元，推動寧夏與31個國家、35個省、市、縣結結了友好關係，與100多個國家和地區建立了經濟、科技、文化交流合作關係，前三屆中阿經貿論壇的成功舉辦，為內陸開放型經濟試驗區與銀川綜合保稅區的獲批奠定了紮實的基礎，也是國務院對寧夏此項活動的充分肯定。

最近，國務院將中阿經貿論壇正式命名為「中阿博覽會」。張毅書記強調，寧夏要把辦好中阿博覽會作為「兩區」建設的重要內容，在認真總結前三屆舉辦中阿經貿論壇成功經驗的基礎上，注重與國際接軌，突出經貿合作，科學規劃設計，提高規範化、科學化、國際化水平，辦出中國西部地區內陸開放的品牌。要進一步強化中阿博覽會的平台功能，全方位推進政府、企業和民間各層面交流合作，着力打造商品貿易、服務貿易、技術合作、投資金融、文教旅遊五大平台，使我區成為國內和國際客商與阿拉伯國家和穆斯林地區經貿

合作、文化交流不可或缺的理想之地。

2013年，寧夏將以中阿博覽會為核心，進一步地加強與海灣六國、22個阿拉伯聯盟國家和57個伊斯蘭國家以及其他的中亞、東南亞國家的合作。

在這些會上，除了舉辦一些高層論壇，重點通過博覽會把項目做實，進一步地加強項目的合作。同時，還將在博覽會上，舉辦世界穆斯林企業家大會、能源大會等等，進一步豐富博覽會的內容。

中阿經貿論壇更名為博覽會以後，將會給寧夏帶來一些新的機遇。寧夏將繼續堅持「請進來、走出去」兩條路，一方面每年邀請阿拉伯國家和伊斯蘭世界部分企業家到寧夏來交流合作。

另一方面，也組織企業家「走出去」到阿拉伯國家找項目合作投資。現在，寧夏確定每年在一個海灣國家進行為期一周的經貿合作推介會，今年是沙特，明年將赴卡塔爾進行推介合作。

寧夏「兩區」的獲批蘊藏著發展的重大歷史性機遇，必將推動寧夏加速融入全球經濟一體化，直接與世界最前沿的理念、最先進的技術、最科學的管理方式接軌，更深入地參與世界分工和國際經濟合作；必將加快寧夏拓展新興國家市場步伐，拉近與阿拉伯國家和穆斯林地區的距離，促進雙方交流合作，真正形成向西開放的「寧夏渠道」，為建設和諧富裕新寧夏注入新的更強動力。